



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной  
службы  
по Ханты-Мансийскому  
автономному округу – Югре**

ул. Мира, 27, г. Ханты-Мансийск, 628002  
тел. (3467) 38-80-81  
e-mail: [to86@fas.gov.ru](mailto:to86@fas.gov.ru)

20.09.

2019 № 03/РВ-

2543

**Оператор электронной площадки:**

ЗАО "Сбербанк – АСТ"

119435, г. Москва, Большой Саввинский  
переулок, д.12, стр.9

**Заявитель:**

ООО «Стикс»

196105, г. Санкт-Петербург, ул. Благодатная, д.  
51 лит. А, пом. №12н, офис 9

**Заказчик:**

МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЁННОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
РАЙОНА "УПРАВЛЕНИЕ КАПИТАЛЬНОГО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И РЕМОНТА"

Российская Федерация, 628012, Ханты-  
Мансийский Автономный округ - Югра АО, г.  
Ханты-Мансийск, ул. Гагарина, 142

**Уполномоченный орган:**

Комитет по финансам администрации Ханты-  
Мансийского района  
628002, Ханты - Мансийский автономный округ  
– Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Гагарина 214,  
второй этаж

**РЕШЕНИЕ № 086/06/33-252/2019**

Резолютивная часть объявлена 18.09.2019

г. Ханты-Мансийск

Изготовлено в полном объеме 20.09.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:

- Миронов А.Г. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Валиуллин Р.Р. – начальник отдела Управления;

- Аскеров М.А. – эксперт отдела Управления,

от Заявителя – не явился, уведомлен надлежащим образом;

от Заказчика – Медведева О.А. по доверенности № 43 от 17.09.2019 г.;

от Уполномоченного органа – Куценко Т.Н. по доверенности № б/н от 16.09.2019 г.;

рассмотрев жалобу ООО «Стикс» (ИНН 7816549461 ОГРН: 1127847589913) от 11.09.2019 №1627-ж на действия Заказчика — МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА "УПРАВЛЕНИЕ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА И РЕМОНТА", Уполномоченного органа - Комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района, при проведении электронного аукциона, предметом которого является культурно спортивный комплекс д. Ярки Ханты-Мансийского района (Одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства) (извещение № 0187300008419000320) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе)

## **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ООО «Стикс» (ИНН 7816549461 ОГРН: 1127847589913) от 11.09.2019 №1627-ж (далее - Заявитель) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона (извещение № 0187300008419000320).

В доводах жалобы Заявитель указал следующее.

1. Заказчик неправомерно объединил в одну закупку разработку проектной документации и выполнение строительных работ.

2. В документации отсутствует требование к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе о том, что участник закупки должен являться членом СРО в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования.

3. Заказчик неправомерно установил дополнительное требование к участникам закупки согласно Постановлению Правительства РФ № 99 от 04.02.2015 г., относительно предоставления выполненного контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и т.д. Заявитель считает, что данное требование не распространяется на закупки проектирования.

### **В ходе рассмотрения доводов сторон Комиссией Управления установлено следующее.**

Согласно части 1 статьи 8 Закона о контрактной системе Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

1. Относительно первого довода жалобы поясняем следующее.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в частности, следующими правилами документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.

В соответствии с частью 16.1 статьи 34 Закона о контрактной системе предметом контракта может быть одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства. Порядок и основания заключения таких контрактов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2017 № 563 «О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление №563) утверждены правила заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по

проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 2 Правил контракт заключается в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при наличии следующих оснований:

а) получено заключение по результатам проведенного в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционный проект по созданию объекта капитального строительства, в отношении которого планируется заключение контракта.

б) решение о заключении контракта принято Правительством Российской Федерации или главным распорядителем средств федерального бюджета (по согласованию с субъектом бюджетного планирования, если главный распорядитель средств федерального бюджета не является субъектом бюджетного планирования) - в отношении объектов капитального строительства федеральной собственности, высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации - в отношении объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации или главой муниципального образования - в отношении объектов капитального строительства муниципальной собственности.

Согласно пункту 5 Правил начальная (максимальная) цена контракта или цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается посредством применения методов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, после получения заключения по результатам проведенного в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, технологического и ценового аудита соответствующего обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционный проект по созданию объекта капитального строительства, в отношении которого планируется заключение контракта.

В Единой информационной системе (далее – ЕИС) по данной закупке приложено обоснование Начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), в частности приложено заключение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, подготовленное Управление государственной экспертизы проектной документации и ценообразования в строительстве.

Объектом закупки, согласно документации об аукционе и извещению, является выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства " Культурно-спортивный комплекс д. Ярки Ханты-Мансийского района (Одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства)».

В части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об аукционе, определены этапы выполнения работ:

- 1 этап (проектирование);
- 2 этап (строительство и ввод в эксплуатацию).

Таким образом, условия, предусмотренные Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2017 № 563, соблюдение которых обязательно для заключения подобного рода контрактов, соблюдены в полной мере.

Следовательно, довод Заявителя является необоснованным.

## **2. Относительно второго довода жалобы.**

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в частности соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу части 2 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства,

заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Согласно части 1 статьи 55.8 Градостроительного Кодекса РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Пунктом 20 аукционной документации указано следующее: «Подрядчик должен быть членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, а также объектов использования атомной энергии) в соответствии со ст. 52 Градостроительного кодекса РФ. В составе заявки участник электронного аукциона должен представить действующую выписку из реестра членов саморегулируемой организации по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 04 марта 2019 года № 86, в том числе информацию о наличии у саморегулируемой организации, членом которой является участник, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

Участник закупки подтверждает членство в саморегулируемой организации с соблюдением следующих требований:

- совокупный размер обязательств по заключенным договорам, размер взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, внесенных Подрядчиком в соответствии с частью 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств (п.5 ч.2 ст.55.17 Градостроительного кодекса РФ). Таким образом, ценовое предложение участника не должно превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду.

Не требуется членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства лицам (предприятиям, учреждениям), перечисленным в ч. 2.2. ст. 52 Градостроительного кодекса РФ.

Частью 2.1 статьи 52 ГрК РФ предусмотрено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания,

сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей».

В силу положений Закона о контрактной системе и положений документации контрактом не запрещено привлекать субподрядчиков для выполнения работ.

Согласно письменным пояснениям Заказчика работы по проектированию не являются самостоятельным объектом закупки, а лишь входят в состав работ по строительству объекта капитального строительства, следовательно, при исполнении контракта подрядчик может привлечь к их выполнению субподрядчика, имеющего соответствующее членство саморегулируемой организации (далее – СРО) в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования.

Таким образом, Заказчик самостоятельно и под свою ответственность определяет необходимость установления одного из двух требующихся членств в СРО и вытекающего из данного обстоятельства последствий, согласно предмету закупки.

Следовательно, довод Заявителя является необоснованным.

**3. Относительно третьего довода жалобы.** В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию: опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Согласно части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством РФ в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок, заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг установлены Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление № 99).

В связи с тем, что результатом указанной закупки является прежде всего строительство объекта капитального строительства, а работы по проведению проектных работ являются лишь этапом указанной закупки, Заказчиком правомерно предъявлены дополнительные требования к участникам закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

Жалоба ООО «Стикс» (ИНН 7816549461 ОГРН: 1127847589913) от 11.09.2019 №1627-ж рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Административного регламента ФАС России от 19 ноября 2014 №727/14 по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления


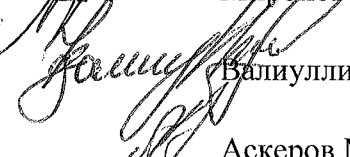

## РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стикс» (ИНН 7816549461 ОГРН: 1127847589913) от 11.09.2019 №1627-ж на действия Заказчика — МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА "УПРАВЛЕНИЕ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА И РЕМОНТА", Уполномоченного органа - Комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района, при проведении электронного аукциона, предметом которого является культурно спортивный комплекс д. Ярки Ханты-Мансийского района (Одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства) (извещение № 0187300008419000320) необоснованной.

2. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

 Миронов А.Г.  
 Валиуллин Р.Р.  
 Аскеров М.А.

*Примечание: В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*