



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 401
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

Индивидуальный предприниматель

Мостовая Яна Александровна

(далее – Заявитель-1)

ул. Мира, д.50, с. Правокумское, Советский район,

Ставропольский край

357926

Email: Yana5886076@yandex.ru

Общество с ограниченной ответственностью

«Евромед»

(далее – Заявитель-2)

пр. Средний, д.68-Д, пом.2Н,

Санкт-Петербург

199178

Email: evromed.2010@mail.ru

Телефон: (812) 385-51-80

17.09.2019

№ 17253/03

На № _____ от _____

Общество с ограниченной ответственностью

«Медсоюз»

(далее – Заявитель-3)

пр-кт. Космонавтов, д.2, комн.1004,

г. Ростов-на-Дону

344092

Email: info@med-s.su

Телефон: (863) 265-87-75

Муниципальное бюджетное учреждение

здравоохранения «Центральная городская

больница» г. Гуково

(далее - Заказчик)

ул. Красная горка, д.93, г. Гуков, Ростовская область

347880

Email: сгб-гукovo@donland.ru

Телефон: (991) 364-15-80

Правительство Ростовской области

(далее – Привлеченное лицо)

ул. Социалистическая, 112, г. Ростов-на-Дону,

344050

ООО «РТС-тендер»

(далее – Оператор электронной площадки)

Email: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

12.09.2019 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:
Председатель Комиссии:

Н.А. Кожемяко,

020132

Члены Комиссии:

В.В. Моргунов,
С.А. Иванкова,

рассмотрев дело №061/06/64/1558,1559,1567/2019 по жалобе Заявителей о нарушении Заказчиком при проведении электронного аукциона №0358300425719000018 «Анализатор гематологический автоматический» (далее – аукцион) Федерального Закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), в присутствии представителей Заказчика – Ватулина Андрея Алексеевича (доверенность от 09.01.2019 №б/н), Уварова Сергея Николаевича (доверенность от 12.09.2019 №1457), в отсутствие представителей Заявителя-1, Заявителя-2 (надлежаще уведомленных), в присутствии представителя Заявителя-3 – Ткачевой Светланы Викторовны (доверенность от 03.06.2019 №65),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступили жалоба Заявителей, в которых обжалуются действия Заказчика. По мнению Заявителей, аукционная документация Заказчика составлена с нарушением норм Закона.

Заказчик в возражениях (от 12.09.2019 №1456) на жалобу:

- отрицал нарушения Закона в тексте документации;
- представил пояснения по доводам жалоб.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент), утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 г. №727/14, в ходе рассмотрения дела установлено следующее:

Согласно «Извещению о проведении электронного аукциона» №0358300425719000018:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 10.09.2019 в 09:00;
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 415 000,00 руб.;

Извещение, документация размещены в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 02.09.2019.

1. Заявителем-1 в жалобе указано, что Заказчик, в нарушение ч.11, 12 ст.21 Закона, разместил извещение о проведении закупки 02.09.2019.

Частью 1 статьи 16 Закона установлено, что планирование закупок осуществляется исходя из определенных с учетом положений статьи 13 настоящего Федерального закона целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения:

- 1) планов закупок;
- 2) планов-графиков.

В соответствии с ч.11 ст.21 Закона Заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с частью 3 настоящей статьи. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Как закреплено в ч.12 ст.21 Закона, не допускаются размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, если такие извещения, документация, приглашения содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.

В соответствии с планом-графиком, №2019035830042570010001 планируемый срок закупки – август 2019 года. Следовательно, извещение должно быть размещено до конца августа 2019 года. Заказчиком размещено извещение о проведении электронного аукциона №0358300425719000018 02.09.2019, то есть на 2 дня позже, чем предусмотрено Законом.

Таким образом, Заказчиком нарушены ч.11, 12 ст.21 Закона. Довод жалобы является обоснованным.

2. Заявитель-1 указывает, что Заказчиком установлены излишние требования к закупаемому товару, при этом обоснования необходимости этих требований не установлено.

Согласно п.1 ч.1 ст.33, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Пункт 4 Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" закрепляет, заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с п.5 Правил, заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В п.6 Правил установлено, что в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно извещению о проведении закупки, Заказчик закупает Анализатор гематологический ИВД, автоматический, код позиции в каталоге товаров, работ, услуг (КТРУ) – 26.60.12.119-00000171.

Исходя из записи КТРУ, Анализатор гематологический ИВД, автоматический – электрический (работающий от сети переменного тока) лабораторный прибор, предназначенный для подсчета популяций клеток крови, с помощью технологии лизиса, электрического сопротивления, электропроводности и/или светорассеяния, для измерения и/или подсчета параметров лейкоцитов, параметров эритроцитов и тромбоцитов и их индексов в клиническом

образце. Изделие работает при минимальном техническом участии и полностью автоматизировано на всех этапах процедуры.

Комиссией Ростовского УФАС России установлено, что по данной позиции в КТРУ не установлено характеристик, следовательно, Заказчик не предъявлял дополнительных требований, а запросил товар с значимыми для него показателями. Таким образом, довод жалобы не обоснован.

3. Заявителем-2 также оспариваются положения технического задания, являющегося неотъемлемой частью документации об аукционе. В техническом задании аукционной документации в описании объекта закупке установлено требование к расходу реагентов на одно измерение (Таблица 1).

Таблица 1

1.9	Расход реагентов на одно измерение:	изотонический разбавитель (дилюэнт)	не более 17,5 мл
		лизирующий раствор	не более 0,6 мл
		очищающий (промывочный) раствор	не более 1,2 мл

Заявитель-2 указывает, что анализаторы различных производителей используют различные объемы каждого реагента на одно исследование, при этом данная характеристика не всегда отражается в руководстве по эксплуатации на прибор, и зависит в том числе от пробы (цельная или капиллярная кровь), диаметра апертур, системы дозирования и ряда других технических решений, являющихся незначительными для конечного пользователя. Таким образом данную характеристику нельзя отнести к паспортным, что подтверждается отсутствием данной характеристики в ГОСТ Р 55991.6-2014 Медицинские изделия для диагностики *in vitro*. Часть 6. Автоматические анализаторы для гематологических исследований. Данная характеристика является расчетной и может быть установлена только в процессе использования запрашиваемого продукта.

В п.2 ч.1 ст.33 Закона сказано, что использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Как следует из Письма ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16 "Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке", при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании

определенной партии товара после его **производства**, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

На основании изложенного, действия Заказчика, установившего требования к **предоставлению** в первой части заявки на участие в электронном аукционе участниками показателей, значения которых становятся известными при испытании **определенной** партии товара после его производства, влекущие за собой ограничение количества участников закупки и ограничение в доступе к участию в закупки, Комиссия **квалифицирует** как нарушение ч.1 ст.64 Закона. Довод жалобы обоснован.

4. Заявителем-2 в жалобе указывается, что пункт технического задания (Таблица 2) содержит требования к физическому свойству реагентов – цветности жидкости.

Таблица 2

1.46	Стартовый набор реагентов и расходных материалов		
1.46.1	Реагент для разведения	Объем канистры	Не менее 20 л
		Физические свойства:	Бесцветная прозрачная жидкость.
		Остаточный срок годности на момент поставки	не менее 15 месяцев
		Наличие на этикетке реагента специализированного под анализатор штрих-кода, содержащего всю необходимую информацию для автоматического менеджмента системы реагентов.	
1.46.2	Лизирующий раствор	Объем канистры	Не менее 1 л
		Физические свойства:	Бесцветная прозрачная жидкость.
		Остаточный срок годности на момент поставки	не менее 15 месяцев
		Наличие на этикетке реагента специализированного под анализатор штрих-кода, содержащего всю необходимую информацию для автоматического менеджмента системы реагентов.	
1.46.3	Ферментативный очиститель	Объем канистры	Не менее 1 л
		Физические свойства:	Жидкость синего цвета без запаха.
		Остаточный срок годности на момент поставки	не менее 15 месяцев
		Наличие на этикетке реагента специализированного под анализатор штрих-кода, содержащего всю необходимую информацию для автоматического менеджмента системы реагентов.	
1.46.4	Ферментативный очиститель концентрированный	Объем канистры	Не менее 50 мл
		Физические свойства:	Янтарная либо коричневая жидкость.
		Остаточный срок годности на момент поставки	не менее 15 месяцев
		Наличие на этикетке реагента специализированного под анализатор	

		штрих-кода, содержащего всю необходимую информацию для автоматического менеджмента системы реагентов.	
--	--	---	--

Цвет — качественная субъективная характеристика электромагнитного излучения оптического диапазона, определяемая на основании возникающего физиологического зрительного ощущения и зависящая от ряда физических, физиологических и психологических факторов.

Из определения видно, что цвет – результат двух физико-химических явлений: взаимодействие света с молекулами вещества и воздействие волн, идущих от вещества, на сетчатку глаз. Цвет определяется факторами:

- световая волна;
- структура вещества;
- ионное состояние вещества.

Таким образом видится очевидным, что цвет сам по себе является отражением внутреннего состава вещества с заранее заданными свойствами. Требования Заказчика именно к данным цветовым показателям определяются хозяйственными нуждами, складывающимися из целей применения.

Поскольку цвет складывается из определенной структуры вещества, то при взаимодействии с другим веществом в процессе химической реакции, для точности измерений необходимо заранее знать состав реагентов, поэтому для Заказчика принципиален набор свойств используемых веществ. Химия тест-методов основана на цветных реакциях, например, реакциях комплексообразования или окисления—восстановления. Подбор рациональной комбинации реагентов, стабилизацию смесей реагентов и растворов, уменьшение мешающих влияний путем добавления маскирующих агентов делается с целью — разработать тест, который был бы экспрессным и легким в осуществлении. Помимо реакций, приводящих к появлению окраски, используют также химические взаимодействия, результатом которых является люминесценция. Эффект измеряют не только визуально, но и с помощью простых в использовании портативных (обычно карманного типа) приборов. Особенно часто измеряют пропускание света, диффузное отражение или, как уже сказано, люминесценцию.

Из изложенного следует, что действия Заказчика, установившего требования к предоставлению в первой части заявки на участие в электронном аукционе участниками показателей цветности определяются практической необходимостью. Довод жалобы не обоснован.

5. Заявителем-2 и Заявителем-3 в жалобах указывается, что в техническом задании аукционной документации (Таблица 3) установлено требование к конкретному производителю и модели процессора без указания словосочетания «или эквивалент».

Таблица 3

1.44	Внутренний компьютер анализатора:	Одноплатный промышленный компьютер EMB-3680
		Процессор AMD LX

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона, в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии

закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Таким образом, Заказчик, установив конкретную торговую марку и модель запрашиваемого товара без сопровождения его словами «или эквивалент» нарушил п.1 ч.1 ст.33 и ч.1 ст.64 Закона. Довод жалоб обоснован.

6. Заявителем-2 в тексте жалобы указывается на нарушение Заказчиком ч.4 ст.65 Закона при даче ответа на запрос о разъяснении положений документации от 04.09.2019.

В соответствии с ч.4 ст.65 Закона, любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Во исполнении ч.5 ст.65 Закона, в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Комиссией Ростовского УФАС России установлено, что 04.09.2019 от участника закупки поступил запрос на разъяснение положений документации. 06.09.2019 Заказчиком в Единой информационной сети (ЕИС) размещен ответ на данный запрос.

Комиссия не выявила нарушений в действиях Заказчика, ответившего в установленный срок на запрос о разъяснении, положений ч.4 ст.65 Закона. Довод жалобы не обоснован.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 №728, в соответствии со ст.ст.99, 106 Закона Комиссия Ростовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы Заявителя-1, Заявителя-2 частично обоснованными, Заявителя-3 обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.11,12 ст.21, ч.1 ст.64, Закона.
3. Выдать Заказчику, аукционной комиссии предписание об отмене протокола, созданного при проведении аукциона и о внесении изменений в аукционную документацию.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности должностного лица Заказчика.
5. Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику, аукционной комиссии Заказчика возможность совершения дальнейших действий, предусмотренных Законом, по аукциону.

В соответствии с ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

В.В. Моргунов

С.А. Иванкова



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

14.09.2019 № 17252/03

На № _____ от _____

Муниципальное бюджетное учреждение
здравоохранения «Центральная городская
больница» г. Гуково
(далее - Заказчик)

ул. Красная горка, д.93, г. Гуков, Ростовская
область
347880

Email: cgb-gukovo@donland.ru

Телефон: (991) 364-15-80

РТС-тендер
(далее - оператор)
ko@rts-tender.ru

ПРЕДПИСАНИЕ № 657 /03

по делу №061/06/64/1558,1559,1567/2019 о нарушении
законодательства о контрактной системе в сфере закупок

12.09.2019

гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области
(далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной
системе в сфере закупок:

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

Н.А. Кожемяко,
В.В. Моргунов,
С.А. Иванкова,

на основании своего решения по делу №061/06/64/1558,1559,1567/2019 от 12.09.2019 о
нарушении заказчика ч.11,12 ст.21, ч.1 ст.64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд» (далее – Закон), при проведении электронного аукциона
0358300425719000018 «Анализатор гематологический автоматический» (далее – аукцион),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику, конкурсной комиссии заказчика, оператору электронной площадки в срок до
30.09.2019г:

1. Отменить сформированные протоколы;
2. Внести изменения в документацию об аукционе в соответствии с требованиями Закона и решением Ростовского УФАС России от 12.09.2019 по делу №061/06/64/1558,1559,1567/2019.
3. Совершить дальнейшие действия, предусмотренные Законом, при проведении названного аукциона.

Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения данного предписания.

Предписание должно быть исполнено **в срок до 30.09.2019.**

Об исполнении настоящего предписания **в срок до 01.10.2019** сообщить в Ростовское УФАС России по электронной почте на адрес: to61-deduh@fas.gov.ru, с последующей досылкой почтой, приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения настоящего предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на Ю.Р. Дедух.

Комиссия Ростовского УФАС России обращает внимание на то, что приостановление заключения контракта по закупке **прекращается после** исполнения субъектами контроля выданного предписания.

Примечание: согласно ч. 7 ст. 19. 5 Кодекса Российской Федерации об **административных правонарушениях** невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, **специализированной** организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение **административного штрафа** на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии:

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:

В.В. Моргунов

С.А. Иванкова

