



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре**

ул. Мира, 27, г. Ханты-Мансийск, 628002
тел. (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru

03.09. 2019 № 03/АМ- 7042

Оператор электронной площадки:

ЗАО "Сбербанк – АСТ"

119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д.12, стр.9

тел.: (495) 7872999/97 доб. 369, Факс: (495)
7872998

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ИП Надсадин Виталий Викторович

109390, г. Москва, Юных ленинцев дом 5 кв98

Тел.: +7 (495)-744-7-566 ;

e-mail: Bestmossvet@ya.ru

Заказчик:

Администрация городского поселения
Октябрьское

628100, Тюменская область, ХМАО-Югра,
Октябрьский район, пгт. Октябрьское, ул.
Калинина, д. 32

Тел./факс: 8-34678-21036

e-mail: oktterk@mail.ru, baz413@mail.ru

Уполномоченный орган:

Управление экономического развития
администрации Октябрьского района

682100, Тюменская область, Ханты-
Мансийский автономный округ-Югры,
Октябрьский район, пгт. Октябрьское, ул.
Калинина, д.39

Тел.: 8 (34678) 28-019 8 (34678) 28-050

E-mail: concurs@oktregion.ru

РЕШЕНИЕ № 086/06/33-170/2019

Резолютивная часть объявлена 02.09.2019

г. Ханты-Мансийск

Изготовлено в полном объеме 03.09.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:

- Миронов А.Г. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Валиуллин Р.Р. – начальник отдела Управления;

- Аскеров М.А. – эксперт отдела Управления,

от Заявителя – не явились уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика – не явились уведомлены надлежащим образом;

от Уполномоченного органа - не явились уведомлены надлежащим образом;

рассмотрев жалобу ИП Надсадина Виталия Викторовича (ИНН 772375667350, ОГРНИП 318774600514882) от 26.08.2019 №1528-ж на действия Заказчика - Администрация городского поселения Октябрьское Уполномоченного органа: - Управление экономического развития администрации Октябрьского района при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка светодиодных уличных светильников (извещение № 0187300003219000547) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с

пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе)

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ИП Надсадина Виталия Викторовича (далее - Заявитель) от 26.08.2019 №1528-ж на действия Заказчика при проведении электронного аукциона.

В доводах жалобы Заявитель указал следующее.

«Заказчик указал точные размеры светильников, так же определенную степень защиты, точную световую температуру, а так же по отношению к таким характеристикам не возможный вес прибора что нарушило Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 18.07.2019) "О защите конкуренции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.07.2019) номер аукциона 0187300003219000547».

В ходе рассмотрения доводов сторон Комиссией Управления установлено следующее.

1. В соответствии с требованиями части 1 и 2 статьи 24 Закона о контрактной системе Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 настоящего Федерального закона, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион (далее также - закрытые электронные процедуры).

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Извещение и аукционная документация о проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка светодиодных уличных светильников (извещение № 0187300003219000547) размещены на официальном сайте единой информационной системы 23.08.2019.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Статьей 8 Закона о контрактной системе установлен принцип обеспечения конкуренции, который выражается в следующем:

1. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с требованиями пункта 1 и пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о

проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 63 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки при проведении такого аукциона не допускается. В течение одного дня с даты принятия данного решения заказчик размещает в единой информационной системе указанные изменения. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения изменений, внесенных в извещение о проведении такого аукциона, до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или в случаях, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, не менее чем семь дней.

Заказчиком 26.08.2019 года в извещение и документацию электронного аукциона были внесены изменения. Срок подачи заявок продлен в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Указанные в техническом задании характеристики товара, такие как: размеры светильников, световая температура, эффективность светильника (Лм/Вт) и т.д. указаны со словами «не более», «не менее»

Кроме того, согласно письменным пояснениям Заказчика информацию, например, степень защиты от внешних воздействий IP 67, можно получить из инструкции к товару или на сайтах интернет магазинов

1	Светодиодный уличный светильник	Потребляемая мощность (Вт) 48 Степень защиты от внешних воздействий - IP 67 Габаритные размеры (мм) - не менее 274x103x147	https://led500.ru/catalog/ulichnye-svetilniki/svetilnik-universal-48-vt.html http://www.altlight.ru/product/svetodiodnyy-svetilnik-vrn-un-48-g50k67-u https://electrocompl.ru/shop/svetodiodnye-svetilniki/svetodiodnyj-svetilnik-npk-virona/seriya-universal/modul-street/ https://krasnodar.pulscen.ru/products/svetilnik_ulichny_modul_svt_str_m_48w_105154556
2	Светодиодный уличный светильник	Потребляемая мощность (Вт) 62 Степень защиты от внешних воздействий - IP 67 Габаритные размеры (мм) - не менее 324x103x147	https://led500.ru/catalog/ulichnye-svetilniki/svetilnik-universal-62-vt.html http://www.altlight.ru/product/svetodiodnyy-svetilnik-vrn-un-62-g50k67-u https://electrocompl.ru/shop/svetodiodnye-svetilniki/svetodiodnyj-svetilnik-npk-virona/seriya-universal/modul-street-62vt-2/ https://nwlelectro.ru/svetodiodnye-svetilniki/ulichnye-svetodiodnye-svetilniki/ulichnyj-led-svetilnik-modul-62-vt-universal-vrn-un-62-g50k67-u.html

В силу части 1 статьи 105 Закона о контрактной системе любой участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В связи с тем, что на момент рассмотрения жалобы по существу (02.09.2019) Заказчиком внесены изменения в аукционную документацию, в том числе в техническое задание действия Заказчика, в случае установления Комиссией Управления нарушений по аукционной

документации не могут быть признаны неправомерными, а права и законные интересы ИП Надсадина Виталия Викторовича не могут быть нарушены внесенными изменениями.

На основании вышеизложенного, нарушения Закона о контрактной системе в действиях Заказчика отсутствуют.

Жалоба ИП Надсадина Виталия Викторовича (ИНН 772375667350, ОГРНИП 318774600514882) от 26.08.2019 №1528-ж рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Административного регламента ФАС России от 19 ноября 2014 №727/14 по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В рамках рассмотрения данной жалобы Комиссия Управления не вправе давать оценку действиям Заказчика в части наличия либо отсутствия нарушений Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", так как дела о нарушении антимонопольного законодательства рассматриваются по процедуре, предусмотренной Законом о защите конкуренции и Административным регламентом ФАС России от 25.05.2012 №339 по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления




решила:

1. Признать жалобу ИП Надсадина Виталия Викторовича (ИНН 772375667350, ОГРНИП 318774600514882) от 26.08.2019 №1528-ж на действия Заказчика - Администрация городского поселения Октябрьское Уполномоченного органа - Управление экономического развития администрации Октябрьского района при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка светодиодных уличных светильников (извещение № 0187300003219000547) необоснованной.

2. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

 Миронов А.Г.
 Балиулин Р.Р.
 Аскеров М.А.

Примечание: В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

