



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100  
тел.: (4822) 32-08-32  
e-mail: to69@fas.gov.ru

26.08.2019 № 05-6/1-132-399958

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказчик:  
Государственное бюджетное учреждение  
здравоохранения Тверской области  
«Торжокская центральная районная  
больница» (ГБУЗ Торжокская ЦРБ)  
ул. Больничная, д. 30, г. Торжок, Тверская  
обл., 172010  
тел.: 8-482 519-15-73  
e-mail: [crbsecretar@mail.ru](mailto:crbsecretar@mail.ru)

Уполномоченный орган:  
Министерство имущественных и  
земельных отношений Тверской области  
ул. Новоторжская, д. 24, г. Тверь, 170100  
e-mail: [dep\\_zakaza@web.region.tver.ru](mailto:dep_zakaza@web.region.tver.ru)

Аукционная комиссия:  
ул. Новоторжская, д. 24, г. Тверь, 170100

Заявитель:  
ООО «ТЕРМОТЕСТ»  
ул. Енисейская, д. 1, стр. 3, пом. 12-15,  
г. Москва, 129344  
тел.: +7495 995 5893  
e-mail: [sale@chistin.ru](mailto:sale@chistin.ru), [egida2014@list.ru](mailto:egida2014@list.ru)

**Решение № 05-6/1-132-2019**

21 августа 2019 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе: председатель Комиссии: Фомин В.М. – руководитель управления, члены Комиссии:

- Староконь Е.В. – специалист - эксперт отдела контроля закупок,
  - Чужакова С.А. – специалист-эксперт отдела контроля закупок,
- в присутствии представителей:

- Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Торжокская центральная районная больница» (далее – Заказчик): Куровой Е.В. (доверенность),
- Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Уполномоченный орган): Заикиной Н.М. (доверенность),
- ООО «ТЕРМОТЕСТ» (далее – Общество): Курилович С.В. (доверенность),

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов,

№ 072199

должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, жалобу Общества и проведя внеплановую проверку,

### УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 14.08.2019 поступила жалоба Общества, согласно которой положения документации об электронном аукционе на поставку изделий медицинского назначения для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Торжокская центральная районная больница» (извещение от 08.08.2019 № 0136200003619004524) не соответствуют требованиям Закона в части:

- установления в извещении об электронном аукционе и документации об аукционе не соответствующего Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности кода на требуемый к поставке товар – термоиндикатор;

- неприменение положений постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- неприменение типового контракта, утвержденного приказом Минздрава России от 15.10.2015 № 724н «Об утверждении типового контракта на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий».

Заказчик представил письменные возражения по доводам жалобы, считает доводы, изложенные в жалобе, несостоятельными, а жалобу - не подлежащей удовлетворению.

Уполномоченный орган поддержал доводы Заказчика.

На дату рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений сторон Комиссия установила следующее.

08.08.2019 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение № 0136200003619004524 о проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Торжокская центральная районная больница» и документация об аукционе; начальная (максимальная) цена контракта составляет 417 500 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

1. В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено Законом. В извещении об осуществлении закупки должно содержаться, в том числе: краткое изложение условий контракта, содержащее **наименование и описание объекта закупки** с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать **наименование и описание объекта закупки** и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В извещении о проведении аукциона указан объект закупки - поставка медицинских изделий.

Согласно разделу «Заказ на поставку медицинских изделий» Технического задания документации об аукционе к поставке требуются следующие медицинские изделия: Термоиндикатор по коду ОКПД 2 - 26.51.51.110 и Термометр по коду ОКПД 2 - 26.51.51.110, то есть, Заказчик классифицировал требуемые к поставке медицинские изделия одним и тем же кодом ОКПД 2 – 26.51.51.110.

Согласно доводам жалобы, указанные медицинские изделия включены в разные коды, предусмотренные «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности» (далее – ОКПД 2); так, медицинское изделие – термоиндикатор, включено в код ОКПД 2 - 32.50.50.190 «Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки»

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ), согласно которому медицинское изделие – Индикатор температуры холодовой цепи электронный, имеет код КТРУ 32.50.50.190-00001421и включено в позицию каталога 25.03.2019; медицинское изделие – Термометр лабораторный, имеет код КТРУ 26.60.12.122-00000015 и включено в позицию каталога 22.03.2019.

Согласно пояснениям Заказчика и Уполномоченного органа наименование объекта закупки «термометры и термоиндикаторы» указано в документации об аукционе с учетом того, как поименованы данные товары в Санитарно-эпидемиологических правилах СП 3.3.2.3332-16 «Условия транспортирования и хранения иммунобиологических лекарственных препаратов» (далее – СП 3.3.2.3332-16).

Содержащиеся в КТРУ описание товара «Индикатор температуры холодовой цепи электронный» и в документации об аукционе описание товара «Термоиндикатор» свидетельствуют о том, что в данном случае речь идет об одном и том же товаре, при этом в КТРУ в разделе «Значение классификатора» в отношении данного товара указан код в соответствии с ОКПД2 32.50.50.190 «Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки», в то время как, как указано выше, Заказчиком код в отношении данного товара согласно ОКПД2 определен следующий – 26.51.51.110.

Изложенное свидетельствует о том, что Заказчиком неправильно указано наименование объекта закупки и о нарушении Заказчиком требований пункта 2 статьи 42 и пункта 1 части 1 статьи 64 Закона.

Жалоба Общества в данной части является обоснованной.

2. Согласно пункту 1 статьи 23 Закона идентификационный код закупки указывается в плане - графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с Законом размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы.

В соответствии с пунктом 6 статьи 23 Закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила).

Согласно пункту 4 таких Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 г. № 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с пунктом 9 Правил при осуществлении закупки, предусмотренной планом-графиком закупок, который утвержден до наступления даты начала обязательного применения соответствующей позиции каталога, заказчик вправе руководствоваться пунктом 7 Правил.

Согласно пункту 7 Правил в случае планирования и осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона.

В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Согласно пояснениям Заказчика и Уполномоченного органа план-график закупок был утвержден и размещен в единой информационной системе 26.06.2019, до наступления даты начала обязательного применения соответствующих позиции каталога.

В соответствии с реестровыми записями № 32.50.50.190-00001421 и № 26.60.12.122-00000015 КТРУ дата начала обязательного применения позиции каталога 01.07.2019.

Таким образом, Заказчик формально не был обязан применять данные позиции, включенные в каталог, так как план-график утвержден до 01.07.2019; жалоба Общества в данной части является необоснованной.

3. Согласно части 11 статьи 34 Закона для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. В случае отсутствия таких типовых контрактов, типовых условий контрактов соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов могут быть разработаны и утверждены федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 15 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 № 606, (далее в данном пункте решения – Правила) типовые контракты, типовые условия контрактов подлежат применению в случаях, если извещения об осуществлении

закупок размещены в единой информационной системе в сфере закупок (приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом направлены) или если контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, не предусматривающих размещения в единой информационной системе извещения о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключается по истечении 30 календарных дней после дня размещения типового контракта, типовых условий контракта в единой информационной системе в сфере закупок, но не ранее дня вступления в силу нормативного правового акта ответственного органа, утверждающего типовой контракт, типовые условия контракта.

Согласно пункту 16 Правил условием применения типовых контрактов, типовых условий контрактов является одновременное соответствие показателей для применения типового контракта, типовых условий контракта, указанных в информационной карте, данным, характеризующим конкретную закупку по следующим показателям:

а) коды закупаемых товаров, работ, услуг по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2), а также по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

б) размер начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

в) иные показатели для применения типового контракта, типовых условий контракта (при наличии иных показателей в информационной карте).

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.10.2015 № 724н утвержден типовой контракт на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий (далее – Типовой контракт).

Согласно Информационной карты Типового контракта условия Типового контракта должны применяться в случае, если объектом закупки является поставка товара, включенного в код ОКПД2 32.50.50.

Как указано выше (пункт 1 мотивировочной части решения), Комиссия пришла к выводу о том, что в отношении одного из товаров, являющихся объектом закупки, Заказчик обязан был применить код ОКПД2 32.50.50.190.

В своей жалобе Общество указало о том, что Заказчик не использовал Типовой контракт, условия размещенного в составе документации об аукционе проекта контракта отличаются по большей части позиций от условий Типового контракта.

Указанное ни Заказчиком, ни Уполномоченным органом не отрицается; представители Заказчика и Уполномоченного органа пояснили, что поскольку объект закупки ими согласно ОКПД2 был классифицирован по коду 26.51.51.110, по которому использование Типового контракта не является обязательным, ими такой Типовой контракт не использовался.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования части 11 статьи 34 Закона и пунктов 15 и 16 Правил.

Жалоба Общества в данной части является обоснованной.

Комиссия, учитывая, что устранение выявленных нарушений законодательства о контрактной системе не возможно путем внесения изменений в документацию о закупке, поскольку необходимо внесение изменений в план-график, приняла решение выдать предписание об аннулировании закупки.

На основании изложенного и руководствуясь частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ТЕРМОТЕСТ» частично обоснованной.

2. Признать Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Тверской области «Торжокская центральная районная больница» нарушившей требования части 11 статьи 34, пункта 2 статьи 42 и пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также пункты 15 и 16 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 № 606.

3. Выдать Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области, Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Тверской области «Торжокская центральная районная больница», аукционной комиссии и оператору электронной площадки – ООО «РТС-тендер» предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



В.М. Фомин

Е.В. Староконь

С.А. Чужакова

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100  
тел.: (4822) 32-08-32  
e-mail: to69@fas.gov.ru

26.08.2019 № 05-6/1-132-2019/ФТ  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказчик:  
Государственное бюджетное учреждение  
здравоохранения Тверской области  
«Торжокская центральная районная  
больница» (ГБУЗ Торжокская ЦРБ)  
ул. Больничная, д. 30, г. Торжок, Тверская  
обл., 172010  
тел.: 8-482 519-15-73  
e-mail: crbsecretar@mail.ru

Уполномоченный орган:  
Министерство имущественных и  
земельных отношений Тверской области  
ул. Новоторжская, д. 24, г. Тверь, 170100  
e-mail: [dep\\_zakaza@web.region.tver.ru](mailto:dep_zakaza@web.region.tver.ru)

Аукционная комиссия:  
ул. Новоторжская, д. 24, г. Тверь, 170100

Оператор электронной площадки:  
ООО «РТС-тендер»  
наб. Тараса Шевченко, д. 23А, г. Москва,  
121151  
Тел/Факс: (800) 77-55-800  
e-mail: [ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

**ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/1-132-2019  
об аннулировании торгов**

г. Тверь

21 августа 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе: председатель Комиссии: Фомин В.М. – руководитель управления, члены Комиссии:  
- Староконь Е.В. – специалист - эксперт отдела контроля закупок,  
- Чужакова С.А. – специалист-эксперт отдела контроля закупок,  
в присутствии представителей:  
- Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Торжокская центральная районная больница»: Куровой Е.В. (доверенность),  
- Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области: Заикиной Н.М. (доверенность),  
- ООО «ТЕРМОТЕСТ»: Курилович С.В. (доверенность),  
на основании решения № 05-6/1-132-2019 от 21.08.2019 и в соответствии с частью 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

**1. В срок до 11.09.2019:**

1.1 Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Тверской области «Торжокская центральная районная больница», Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области, аукционной комиссии и оператору электронной площадки аннулировать электронный аукцион на право заключения контракта на поставку изделий

№ 072200

медицинского назначения для нужд Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Тверской области «Торжокская центральная районная больница» (извещение от 08.08.2019 № 0136200003619004524) путем отмены всех юридически значимых действия при проведении данного электронного аукциона, в том числе, путем отмены протоколов, сформированных в ходе осуществления закупки, возврата участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, таких заявок, разблокирования денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе;

1.2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Тверской области «Торжокская центральная районная больница», Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области и аукционной комиссии пункта 1.1 настоящего предписания.

2. Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Тверской области «Торжокская центральная районная больница», Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области и оператору электронной площадки **в срок до 13.09.2019** представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего предписания с приложением надлежащим образом заверенных документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии  
Члены Комиссии:



В.М. Фомин  
Е.В. Староконь  
С.А. Чужакова