



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

26.08.19 № 1573/02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «ТД «ВИАЛ»»**

(далее – заявитель)

295050, Крым Республика, город  
Симферополь, улица Лизы Чайкиной,  
дом 1, офис 4136

Тел.: +7 (989) 716-06-11

torgdomvial@mail.ru

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ  
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
"ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА №4  
ГОРОДА РОСТОВА-НА-  
ДОНУ"**

(далее – заказчик)

344006, Ростовская область,

г.Ростов-на-Дону, пр-кт

Богатыновский спуск, 27/160

Тел.: + 7-863-2277437

эл. почта: zakupkigb4@mail.ru

**ЗАО «Сбербанк-АСТ»**

(далее – оператор электронной  
площадки)

ko@sberbank-ast.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делам №№ 061/06/64/1426/2019, 061/06/67/1435/2019 о нарушении  
законодательства о контрактной системе в сфере закупок

21.08.2019 г.

гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

Председатель Комиссии:

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:

В.В. Моргунов

С.С. Галкин

по итогам рассмотрения жалоб заявителя на действия заказчика и комиссии заказчика при проведении электронного №0358300219419000098 «Приобретение лекарственных препаратов для нужд МБУЗ "ГБ №4 г. Ростова-на-Дону" на 2019 год» (далее - электронный аукцион, закупка) по признакам нарушения Федерального закона

от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), в отсутствие представителя заявителя, в присутствии представителей заказчика Солдатенковой А.И. (доверенность от 20.08.2018 №б/н), Собачкина С.А. (доверенность от 20.08.2018 №б/н)

#### УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступили жалобы заявителя на действия заказчика и комиссии заказчика.

1. Заявитель указал, что заказчик, при формировании описания объекта закупки нарушил требования Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 N 1380 "Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Постановление №1380).

2. Также, заявитель оспаривал решение комиссии заказчика, согласно которому, заявке №2 отказано в допуске к участию в аукционе.

Заказчик представил в Комиссию Ростовского УФАС письменные пояснения по доводам жалоб, в соответствии с которым с доводами жалоб не согласен, считает доводы необоснованными.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014г. №727/14, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

09.08.2019 г. на официальном сайте Российской Федерации (далее – ЕИС) Заказчик разместил изменения извещения о проведении электронного аукциона от 09.08.2019 №0358300219419000098 (ИИ1) (далее – извещение).

Согласно извещению: 1) начальная (максимальная) цена контракта составляет 133 100,00 рублей; 2) дата и время окончания подачи заявок: 19.08.2019 09:00. Контракт по итогам названной закупки на момент рассмотрения дела не заключен.

В соответствии с ч.1 ст.59 Закона под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно п.1 ч.1 ст.64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать:

- наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу п.1,6 ч.1 ст.33 Закона заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, следующим:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости);

- документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно ч.5 ст.33 Закона особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Во исполнение требований ч.5 ст.33 Закона Правительство Российской Федерации приняло Постановление №1380.

В силу пп.«б» п.2 Постановления №1380 при описании в документации о закупке заказчика помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", указывают дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг в документации о закупке указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некрatных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг), допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности.

В соответствии с пп.«в» п.5 Постановления №1380 при описании объекта закупки не допускается указывать объем наполнения первичной упаковки лекарственного препарата, за исключением растворов для инфузий.

Из буквального толкования вышеприведенных положений Закона следует, что при формировании технического задания заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Однако заказчик, осуществляющий закупку в соответствии с положениями Закона, при описании объекта закупки должен таким образом зафиксировать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые им необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

Согласно ч.4 ст.67 Закона участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) **непредоставления** информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;



2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу ч.5 ст.67 Закона отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В Главе 3 документации об аукционе заказчик разместил «Техническую часть» (далее – техническое задание, описание объекта закупки), в котором перечислены функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

1. Согласно доводам заявителя, заказчик при формировании объекта закупки:

-предъявил требования к наполнению первичной упаковки, при этом не обосновав данную потребность в документации об аукционе, в нарушение требований Постановления №1380.

В соответствии с техническим заданием, заказчику необходимо:

№ п/п	ОКПД 2	МНН	Лекарственная форма	Ед. изм.	Кол-во	Остаточный срок годности на момент поставки
1	21.20.23.112	ЙОПРОМИД	РАСТВОР ДЛЯ ИНЪЕКЦИЙ ИНЪЕКЦИЙ 300 мг йода/мл, 100 мл* Характеристики объекта закупки: Препарат должен выделяться почками через 12 часов не менее 93% от введенной дозы.**	Миллилитр	10 000	не менее 12 месяцев

При этом, заказчик указал: «\* - поставщик может предложить кратное количество, без изменения концентрации (п.2, п/п «б» постановления №1380 от 13.11.2017:допускается установление концентрации лекарственного препарата без установления кратности). Согласно постановлению №1380 от 13.11.2017 Правительства Российской Федерации «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для государственных и муниципальных нужд», в соответствии с п.6 (подпункты «а», «б») постановления, заказчик обосновывает и указывает требования к объекту закупки следующим: \*\* - Заказчиком определены показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых препаратов установленным характеристикам и максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться, согласно информации, указанной в инструкции по медицинскому применению объекта закупки. В аукционной документации указано: «Препарат должен выделяться почками через 12 часов не менее 93% от введенной дозы». В отношении лекарственного препарата, в том числе, применяемого только в диагностических целях, фармакодинамика непосредственно влияет на безопасность проведения диагностики.

Требование: период выведения через почки (в течении 12 часов не менее 93% от введенной дозы йодсодержащего контрастного средства) устанавливается с целью обеспечения безопасности пациентов в процессе проведения исследований. Иное время

выведения йопромида через почки, указанное в инструкции по медицинскому применению может иметь принципиальное значение для: определения времени повторного введения контрастного средства в течении одних суток при возникшей клинической необходимости; уменьшения риска сердечно-сосудистых осложнений; уменьшения риска лекарственных взаимодействий».

В соответствии с доводами жалобы, обоснование, указанное заказчиком, не соответствует требованиям Постановления №1380.

Вместе с тем, в соответствии с ч.9 ст.105 Закона, к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

На заседание Комиссии заявитель явку своих представителей не обеспечил, а также не представил в составе своей жалобы надлежащих доказательств, подтверждающих обоснованность довода.

Таким образом, исходя из изложенного, заказчик, указав в документации об аукционе требования к первичной упаковке, обосновал данную потребность, жалобу следует признать необоснованной.

2. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.08.2019 №0358300219419000098-1 (далее - протокол) на участие в закупке поданы 2 заявки. Комиссия заказчика приняла решение об отказе в допуске к участию в аукционе заявке №2.

В соответствии с информацией, указанной в протоколе, заявке №127 отказано в допуске к участию в закупке по следующим основаниям: «на основании п.2 ч.4 ст.67 Закона 44-ФЗ((несоответствие информации, предусмотренной частью 3 ст.66 настоящего ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: описание объекта закупки не соответствует документации об аукционе)))».

В соответствии с техническим заданием, заказчику требовалось лекарственное средство:

№ п/п	ОКПД 2	МНН	Лекарственная форма	Ед. изм.	Кол-во	Остаточный срок годности на момент поставки
1	21.20.23.112	ЙОПРОМИД	РАСТВОР ДЛЯ ИНЪЕКЦИЙ ИНЪЕКЦИЙ 300 мг йода/мл, 100 мл* Характеристики объекта закупки: Препарат должен выделяться почками через 12 часов не менее 93% от введенной дозы.**	Миллилитр	10 000	не менее 12 месяцев

В заявке участника указана следующая информация:

№ п/п	Международное <u>непатентованное</u> наименование лекарственного средства	Предложение участника размещения заказа: Торговое наименование	Технические, <u>функциональные</u> , качественные и другие характеристики товара
1	Йопромид 21.20.23.112	Йопромид	раствор для инъекций 300 мг йода/мл во флаконе 100 мл - флаконы (10) - коробки картонные- <b><u>Период выведения через 24 часа- 92% от введенной дозы</u></b>

Таким образом, в заявке №127 содержалась информация, которая не советовала требованиями технического задания.

Следовательно, комиссия заказчика, отказав в допуске к участию в аукционе заявке №127, действовала в **соответствии** с требованиями Закона.

На основании Постановления **Правительства РФ** от 26.08.2013 г. № 728, Комиссия Ростовского УФАС России




РЕШИЛА:

1. Признать жалобы заявителя необоснованными.

В силу ч. 9 ст. 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель Комиссии Ростовского УФАС  
России по контролю в сфере закупок

Члены Комиссии Ростовского УФАС  
России по контролю в сфере закупок

 Н.А. Кожемяко  
 В.В. Моргунов  
 С.С. Галкин

Исп. Галкин С.С.  
тел: (863) 240-86-88  
to61-galkin@fas.gov.ru