



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

15.08.2019 № 3908/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**  
ООО «Предприятие «ПИК»  
603116, г. Нижний Новгород, ул. Тонкинская, д. 7А, п. 1,  
603053, г. Нижний Новгород, ул. Ковпака, д. 1А  
e-mail: [torgi@pik.com](mailto:torgi@pik.com)

**Заказчик:**  
ФКУ «Управление автомобильной магистрали  
Москва-Харьков Федерального дорожного  
агентства»  
302001, г. Орёл, ул. Комсомольская, 15  
e-mail: [korostelkina@uprdor-m2.ru](mailto:korostelkina@uprdor-m2.ru)

**Оператору ЭТП:**  
ООО «РТС-тендер»  
E-mail: [ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

**(Извещение № 0354100008419000120)**

**Р Е Ш Е Н И Е**

по делу № 57/06/67-599/2019 о нарушении законодательства о закупках

12 августа 2019 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Шмыгиной Е.И., специалиста 1 разряда отдела естественных монополий и рекламы,

в присутствии представителей Заявителя: Общества с ограниченной ответственностью «Предприятие «ПИК» (далее – ООО «Предприятие «ПИК», Заявитель) – Веснин Д.В.;

заказчика: Федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Москва-Харьков Федерального дорожного агентства» (далее – Заказчик) – Небогатых А.А., Болдыревой Е.В.;

рассмотрев жалобу ООО «Предприятие «ПИК» на действия Комиссии Заказчика по необоснованному отклонению его заявки на участие в электронном аукционе на содержание автомобильных дорог общего пользования федерального значения. Замена барьерного ограждения на автомобильных дорогах общего пользования федерального значения в Липецкой области, извещение № 0354100008419000120 (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов,



должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

#### УСТАНОВИЛА:

В жалобе Заявитель указал, что Комиссия Заказчика необоснованно отклонила заявку Заявителя в связи с тем, что «В соответствии с частью 4 ст. 67 и частью 6.1. ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ участнику с порядковым номером 4, идентификационный номер заявки 105579809 отказать в допуске к участию в настоящем аукционе, так как в первой части заявки участником нарушены требования подпункта б) пункта 2 части 3 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ и подпунктов 1, 2, 6, 7, 8, 8.1 пункта 2.4 раздела 2 документации об аукционе в частности в отношении товара по пункту 2 заявки «Ограждение дорожное удерживающее» предоставлена недостоверная информация, поскольку в пункте 2 заявки участником указано, что товар «Ограждение дорожное удерживающее» ООО Предприятие «ПИК» (ИНН: 5257002344) будет соответствовать требованиям СТО 521000-003-10690827-2015 с показателем товара : «прогиб динамический» – 0,7 м. Однако, в таблице 5.1 Основные параметры и конструктивные особенности рабочего участка дорожных односторонних СТО 521000-003-10690827-2015 не установлен показатель прогиб динамический 0.7м. для ограждения 21 ДО/250 с удерживающей способностью У 3, в связи с чем участник №4 представил недостоверные сведения по указанному пункту заявки».

Представитель Заказчика считает жалобу необоснованной и пояснил, что Комиссия действовала в рамках законодательства.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее:

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) - 22.07.2019;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 17 173 372,00 рублей;
- 4) на участие в Аукционе подано шесть заявок, 5 заявок были отклонены, 1 – допущена к участию в Аукционе;
- 5) дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 01.08.2019;
- 6) дата проведения Аукциона - 02.08.2019.

#### 2. По доводам, изложенным в жалобе.

2.1. Частью 1 статьи 67 Закона установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 67 Закона участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 6.1 статьи 66 Закона в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с частями 3 и 5 настоящей статьи, аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.



В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 2.1 Аукционной документации предполагается, что участник в полном объеме изучил Документацию об электронном аукционе и понимает, что Заказчик при установлении требований к содержанию и составу заявки руководствовался следующими законодательными, нормативными и техническими нормами: 2.1.1. Гражданским кодексом РФ; 2.1.2. Законом о контрактной системе; техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (ГОСТ, ТУ, СТО, СП, Серия, ОДМ, Шифр и другие), в части касающейся технических и качественных характеристик объекта закупки и другими перечисленными в названном пункте обстоятельствами.

В соответствии с пунктом 2.4 Аукционной документации участники Закупки при составлении первой части заявки должны руководствоваться следующими инструкциями:

1) сведения, содержащиеся в заявке на участие в электронном Аукционе, не должны допускать двусмысленных толкований, при подготовке заявки на участие в электронном Аукционе Участниками Закупки должны приниматься общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих технических регламентов, стандартов и иных требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (ГОСТ, ТУ, СТО, СП, Серия, ОДМ, Шифр и другие);

2) требования к товарам, которые используются при выполнении работ по предмету настоящего электронного Аукциона и максимальные и (или) минимальные значения показателей и показатели, значения которых не могут изменяться, (кроме товаров минимальные и максимальные значения и (или) значения определяются по результатам испытаний) для этих Товаров определены в Требованиях к товарам – Приложение № 5 к Документации об электронном Аукционе;

При составлении заявки участнику закупки следует учитывать, что, в случае, если товар, используемый при производстве работ, на момент составления и подачи заявки имеется у участника закупки, то его конкретные показатели необходимо указывать в соответствии с паспортами качества, сертификатами и иными документами на товар. В случае, если на момент составления и подачи заявки товар, используемый при выполнении работ у участника закупки отсутствует в наличии и его показатели можно узнать только при испытании определенной партии товара после его производства, то его конкретные показатели необходимо указывать в соответствии с действующими нормативными, техническими документами, на основании которых они будут производиться и с требованиями действующих технических регламентов, стандартов и иных требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (ГОСТ, ТУ, СТО, СП, Серия, ОДМ, Шифр и другие).

Согласно подпункта 7 пункта 2.4 Аукционной документации если в Требованиях к товарам имеются указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование страны происхождения товара, то такие требования или указания не влекут за собой ограничение количества участников закупки, поскольку, Участник Закупки вправе предложить для использования товар, на средства индивидуализации которого имеется указание в Документации об Аукционе, так и любой другой товар, который соответствует установленным в Документации об Аукционе требованиям.

В соответствии с пунктом 2 Приложения № 5 к аукционной документации «Технические требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товаров, используемых при выполнении работ»:

2	<b>Ограждение</b>	Марка ограждения: 21 ДО/250-0,75-2,0-0,7;
---	-------------------	---



<p><b>дорожное удерживающее</b> АО "Точинвест" (ИНН 6230029069) Товар должен соответствовать требованиям:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>СТО 521000-006-44884945-2012 Ограждение удерживающее боковые деформируемые, барьерные, относящиеся к классу дорожных 21ДО и 21ДД.</li> </ol>	<p>Группа удерживающего бокового ограждения – 2 (удерживающее деформируемое боковое ограждение); Тип удерживающего ограждения – 1 (ограждение барьерное); Класс ограждения – ДО (дорожные односторонние ограждения); Удерживающая способность – 250 кДж; Высота ограждения – 0,75 м; Шаг стоек – 2,0 м; Прогиб динамический – 0,7 м; Уровень удерживающей способности – УЗ.</p>
---	---

Таким образом, участнику закупки при заполнении заявки на участие в электронном аукционе необходимо было указать показатели Товара, соответствующие требованиям СТО 521000-006-44884945-2012 или любой другой товар, который соответствует установленным в Документации об Аукционе требованиям.

Из анализа заявки Заявителя следует, что к поставке предлагался:

<p>2 <b>Ограждение дорожное удерживающее</b> ООО Предприятие «ПИК» (ИНН: 5257002344) Товар будет соответствовать требованиям:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>СТО 521000-003-10690827-2015 Ограждение удерживающее боковые барьерного типа для автомобилей</li> <li>ГОСТ 33128-2014 Дороги автомобильн</li> </ol>	<p>Марка ограждения: 21ДО/250-0,75-2,0-0,7; Группа удерживающего бокового ограждения – 2 (удерживающее деформируемое боковое ограждение); Тип удерживающего ограждения – 1 (ограждение барьерное); Класс ограждения – ДО (дорожные односторонние ограждения); Удерживающая способность – 250 кДж; Высота ограждения – 0,75 м; Шаг стоек – 2,0 м; Прогиб динамический – 0,7 м; Уровень удерживающей способности – УЗ.</p>
--	--

<p>ые общего пользования. Ограждения дорожные. Технические требования (с Поправками).</p> <p>Указание на товарный знак: номер государственной регистрации 711157, правообладатель ООО Предприятие «ПИК».</p>	
--	--

Из объяснения представителя Заказчика следует, что на момент рассмотрения заявок на участие в настоящей закупке, СТО 521000-003-10690827-2015 (в редакции изм. 5) не размещено в открытом доступе ни на официальном сайте ООО «Предприятие «ПИК» в сети интернет по адресу <https://pik.com/> ни на любых других открытых источниках.

А так же, исходя из функционала официального сайта <https://pik.com/> ООО «Предприятие «ПИК», где указан перечень продукции не следует, что требуемое Заказчику барьерное ограждение, марки 21 ДО/250-0,75-2,0-0,7, данной организацией изготавливается.

В ходе рассмотрения дела было установлено, что в пункте 5.1.4 СТО 521000-003-10690827-2015 (в редакции изм. 5) содержится таблица 5.1 - Основные параметры и конструктивные особенности рабочего участка дорожных односторонних ограждений в которой указано:

Уровень удерживающей способности/ Значение удерживающей способности, кДж	Марка участка ограждения	Шаг стоек SP, м	Толщи - на балки δ, мм*	Динамический прогиб γ, м	Рабочая ширина В, м	Марка стойки	Вес 1 м.п., кг**
УЗ/250	21ДО/УЗ(250)-С(Ш)-0,75-2,5-1,24(1,30)	2,5	2,5	1,24	1,30	СД-2/1,6С(Ш)	19,2/19,8
	21ДО/УЗ(250)-С(Ш)-0,75-2,0-1,13(1,21)	2,0	2,5	1,13	1,21	СД-2/1,6С(Ш)	21,3/22,2
	21ДО/УЗ(250)-С(Ш)-0,75-2,0-0,75(0,85)	2,0	3	0,75	0,85	СД-2/1,6С(Ш)	25,2/25,4
	21ДО/УЗ(250)-С(Ш)-0,75-2,0-0,95(1,02)	2,0	3	0,95	1,02	СД-2/1,6С(Ш)	23,4/23,8
	21ДО/УЗ(250)-С(Ш)-0,75-2,0-1,15(1,35)	2,0	3	1,15	1,35	СД-2/1,6С(Ш)	21,5/22,3
	21ДО/УЗ(250)-С(Ш)-0,75-3,0-1,34(1,45)	3,0	3	1,34	1,45	СД-2/1,6С(Ш)	19,8/20,1
	<b>21ДО/УЗ(250)-С(Ш)-0,75-2,0-0,65(0,85)</b>	<b>2,0</b>	<b>4</b>	<b>0,65</b>	<b>0,85</b>	<b>СД-2/1,6С(Ш)</b>	<b>25,4/26,2</b>
	21ДО/УЗ(250)-С(Ш)-0,75-3,0-0,85(1,00)	3,0	4	0,85	1,00	СД-2/1,6С(Ш)	23,7/24,0

Согласно пункта 5.1.23 СТО 521000-003-10690827-2015 «Ограждение удерживающие боковые барьерного типа для автомобилей» в случае необходимости предоставления сведений о марке ограждения, характеристиках ограждения с меньшим количеством знаком после запятой допускается указывать таковые с округлением, при этом значения динамического прогиба, рабочей ширины округляются в большую сторону.

Пунктом 4.9 ГОСТ Р 1.4-2004 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты организаций. Общие положения» установлено, что порядок разработки, утверждения, учета, изменения и отмены стандартов организаций устанавливается организациями самостоятельно с учетом положений статей 11 и 12 Федерального закона «О техническом регулировании».



Организациями также самостоятельно устанавливается порядок тиражирования, распространения, хранения и уничтожения утвержденных ими стандартов.

Закон о контрактной системе не обязывает участников закупки прикладывать в составе первой части заявки актуальные версии нормативных документов (ТУ, СТО и т.п.) в подтверждении достоверности показателей товаров указанных в первой части заявки.

Также действующим законодательством и государственными стандартами Российской Федерации не предусмотрено обязанности по размещению актуальных версий СТО, ТУ в открытый, общий доступ и/или сроков их размещения.

Более того, согласно части 1 статьи 67 Закона Комиссия Заказчика проверяет первые части заявок на участие в Аукционе на предмет их соответствия именно аукционной документации, а не информации размещенной в сети Интернет.

Представитель ООО «Предприятие «ПИК» в ходе рассмотрения дела подтвердил, что ООО «Предприятие «ПИК» является заводом производителем и осуществляет выпуск продукции с требуемыми Заказчику характеристиками, следовательно, в заявке ООО «Предприятие «ПИК» отсутствовали недостоверные сведения.

Согласно части 4 статьи 67 Закона участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, Комиссия Заказчика неправомерно отказала Заявителю в допуске его заявки на участие в Аукционе, поскольку Заявитель предложил к поставке Товар соответствующий установленным Заказчиком показателям.

Следовательно, действия аукционной комиссии нарушают часть 5 статьи 67 Закона, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выраженного в отказе в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Довод Заявителя нашел свое подтверждение.

Принимая во внимание, изложенное выше и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, пункта 3.38 Административного регламента Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Предприятие «ПИК» признать обоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.
3. Признать в действиях Заказчика нарушение части 5 статьи 67 Закона.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.
5. Передать материалы дела от 12.08.2019 № 057/06/67-599/2019 должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

 С.А. Бочков  
 О.А. Торшина  
 Е.И. Шмыгина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.