



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23. г. Тверь, 170100
тел/факс (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

16.06.2017 № 05-6/1-90-
194837
На № _____ от _____

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Тверской области
«Тверской областной клинический
онкологический диспансер»
ул. 15 лет Октября, д. 57/37, г. Тверь,
170008
e-mail: mokf@web.region.tver.ru

Уполномоченный орган:

Министерство имущественных и
земельных отношений Тверской области
ул. Новоторжская, д. 24, г. Тверь,
170100
e-mail: dep_zakaza@web.region.tver.ru

Заявитель:

ООО «Др. Редди 'с Лабораторис»
Овчинниковская наб., д. 20, стр. 1,
г. Москва, 115035

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
наб. Тараса Шевченко, д. 23А, г. Москва,
121151
Тел/Факс: (800) 77-55-800
e-mail: ko@rts-tender.ru

Решение № 05-6/1-90-2017

13 июня 2017 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе:

председатель Комиссии: - Фомин В.М. – руководитель управления,
члены Комиссии:

- Красюкова Л.К. – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля закупок;

- Кадичева Т.С. - ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,

- Журавлёва Е.В. - специалист - эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии представителей:

- Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Уполномоченный орган): Заикиной Н.М. (по доверенности),

- ООО «Др. Редди 'с Лабораторис» (далее - Общество): Боевой Н.Ю. (по доверенности),

в отсутствие надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте рассмотрения дела представителей Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Тверской областной клинический онкологический диспансер» (далее – Заказчик),

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О

№ 058213

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Регламент), жалобу Общества и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 05.05.2017 поступила жалоба Общества, полагающего, что документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (Паклитаксел) (извещение от 23.05.2017 №0136200003617003405) не соответствует требованиям Закона, в части установления требования к объему наполнения (фасовке) товара; определения начальной (максимальной) цены контракта, также Общество просит проверить наличие у участников закупки сертификата о происхождении товара и действующей декларации о соответствии товара.

Представитель Уполномоченного органа возражает по доводам, изложенным в жалобе, считает ее необоснованной, представили письменные пояснения.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений сторон Комиссия установила следующее.

23.05.2017 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0136200003617003405 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (Паклитаксел) и документация об аукционе; начальная (максимальная) цена контракта составляет 4 996 238,44 руб.

1. В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта

В соответствии с пунктами 1 и 6 части 1 статьи 33 Закона Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

- документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких

наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства.

Требования к закупаемому лекарственному препарату установлены «Заказом на поставку» следующим образом:

№ п/п	МНН	Лекарственная форма, дозировка	Расфасовка	Количество
1	Паклитаксел	Концентрат для приготовления раствора для инфузий 6 мг/мл, 46 мл	№1	134
2	Паклитаксел	Концентрат для приготовления раствора для инфузий 6 мг/мл, 5 мл	№1	135
3	Паклитаксел	Концентрат для приготовления раствора для инфузий 6 мг/мл, 17 мл	№1	279

«Участник закупки может предложить иную расфасовку лекарственного(ых) средства(в) с сохранением общего объема поставки.

Участник закупки не может предложить иную дозировку лекарственного(ых) средства(в) и иную лекарственную форму, за исключением случаев, предусмотренных настоящей инструкцией».

Таким образом, документация об аукционе содержит указание на МНН, требование к лекарственной форме и дозировке, а также требование к объему наполнения (фасовке) товара.

Спорным требованием Общество считает требование о запрете поставки товара с иным объемом наполнения (фасовкой), вместе с тем имеются зарегистрированные лекарственные средства с дозировкой 6 мг/мл с наполнением 16.7 и 41.7 мл.

Вместе с тем, лекарственные препараты с одинаковым МНН, взаимозаменяемыми лекарственными формами, взаимозаменяемыми дозировками и разными торговыми наименованиями следует относить к взаимозаменяемым лекарственным препаратам. Иные характеристики лекарственных препаратов, а именно количество препарата в первичной упаковке (объем наполнения) не влияет на терапевтические свойства лекарственных средств.

Согласно письму ФАС России от 18.05.2015 № АД/24046/15 указание МНН или при его отсутствии химического либо группировочного наименования лекарственного препарата, лекарственной формы и дозировки (с указанием возможности поставки эквивалента) является необходимым и достаточным условием идентификации лекарственного препарата (за исключением препаратов, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговым наименованием).

Указанная позиция согласуется с разъяснениями ФАС России от 18.05.2015 № АК/24046/15, на которые в своей жалобе ссылается Общество, а также с правовой позицией Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда и Арбитражного суда Северо-Западного округа изложенной соответственно в постановлениях от 06.07.2016 и от 08.11.2016 по делу № А66-16581/2015, в которых, в частности, указано следующее: *«Лекарственные препараты с одинаковыми МНН, взаимозаменяемыми лекарственными формами, взаимозаменяемыми дозировками и разными торговыми наименованиями следует относить к взаимозаменяемым лекарственным препаратам».*

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу, что Заказчик, Уполномоченный орган, указав в документации об аукционе в электронной форме требование к расфасовке товара, нарушили требования пункта 1 и 6 части 1 статьи 33 Закона, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона.

2. В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Согласно пункту 4.1. проекта контракта поставка товара должна сопровождаться товарно-сопроводительными документами, оформленными поставщиком и содержащими по каждому наименованию товара сведения о подтверждении его соответствия, срок его действия, орган, выдавший сертификат, или регистрационный номер декларации о соответствии, срок ее действия, наименование изготовителя или поставщика, принявшего декларацию, и орган, ее зарегистрировавший). Документы должны быть заверены подписью и печатью поставщика с указанием его адреса и телефона. Не допускается передача товара без документов, подтверждающих его качество. В случае поставки товара, происходящего из иностранных государств, Поставщик представляет документы, подтверждающие иностранное происхождение товара.

Таким образом, наличие сертификата о происхождении товара и действующие декларации о соответствии товара требуются только при передаче товара Заказчику.

Следовательно, требование Общества о проверке Комиссией наличия у участников закупки вышеназванных документов, несостоятельна; жалоба в данной части необоснованная.

3. Согласно части 1 статьи 22 Закона начальная (максимальная) цена контракта определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативный метод; тарифный метод; проектно-сметный метод; затратный метод.

Заказчиком выбран тарифный метод; цены на лекарственные препараты перечня ЖНВЛП установлены в соответствии с Государственным реестром предельно отпускных цен производителей на лекарственные препараты, по результатам расчета с использованием тарифного метода начальная (максимальная) цена контракта была определена исходя из минимального ценового предложения в размере 4 996 238,44 руб., что свидетельствует о соблюдении требований статьи 22 Закона.

Таким образом, в данной части жалоба Общества также является необоснованной.

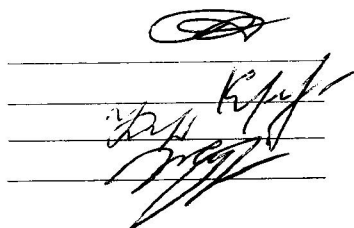
На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 и частью 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Др. Редди'с Лабораторис» частично обоснованной.
2. Признать заказчика - Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Тверской области «Тверской областной клинический онкологический диспансер» и уполномоченный орган – Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области нарушившими требования пунктов 1 и 6 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Тверской области «Тверской областной клинический онкологический диспансер», аукционной комиссии и оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:



В.М. Фомин
Л.К. Красюкова
Т.С. Кадичева
Е.В. Журавлёва

Журавлева Е.В.
(+822) 34-24-31



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел/факс (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

16.06.2017 № 05-6/1-90-
194987

На № _____ от _____

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Тверской области
«Тверской областной клинический
онкологический диспансер»
ул. 15 лет Октября, д. 57/37, г. Тверь,
170008
e-mail: mokf@web.region.tver.ru

Уполномоченный орган:

Министерство имущественных и
земельных отношений Тверской области
ул. Новоторжская, д. 24, г. Тверь, 170100
e-mail: dep_zakaza@web.region.tver.ru

Аукционная комиссия:

ул. Новоторжская, д. 24, г. Тверь, 170100

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
наб. Тараса Шевченко, д. 23А, г. Москва,
121151
Тел/Факс: (800) 77-55-800
e-mail: ko@rts-tender.ru

**ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/1-90-2017
об устранении нарушений в сфере закупок**

13 июня 2017 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе:

председатель Комиссии: - Фомин В.М. – руководитель управления,

члены Комиссии:

- Красюкова Л.К. – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля закупок;

- Кадичева Т.С. - ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,

- Журавлёва Е.В. - специалист - эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии представителей:

- Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области: Заикиной Н.М. (по доверенности),

- ООО «Др. Редди`с Лабораторис»: Боевой Н.Ю. (по доверенности),

в отсутствие надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте рассмотрения дела представителей Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Тверской областной клинический онкологический диспансер» (далее – Заказчик),

на основании решения от 13.06.2017 по делу № 05-6/1-90-2017 и в соответствии с частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

В срок до 03.07.2017

1. Министерству имущественных и земельных отношений по Тверской области и аукционной комиссии отменить протоколы, сформированные в ходе осуществления закупки

№ 058215

путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (Паклитаксел) (извещение от 23.05.2017 №0136200003617003405);

2. Оператору электронной площадки обеспечить Министерству имущественных и земельных отношений по Тверской области и аукционной комиссии возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания, отменить протокол проведения аукциона в случае его проведения до даты получения настоящего предписания при этом вернуть поданные заявки на участие в электронном аукционе участникам закупки; разблокировать денежные средства, предусмотренные в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе; уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене протоколов, сформированных в ходе размещения закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (Паклитаксел) (извещение от 23.05.2017 №0136200003617003405);

3. Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Тверской области «Тверской областной клинический онкологический диспансер» и Министерству имущественных и земельных отношений по Тверской области внести изменения в документацию об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (Паклитаксел) (извещение от 23.05.2017 №0136200003617003405) в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и с учетом выводов, изложенных в решении Комиссии Тверского УФАС России от 13.06.2017 по делу № 05-6/1-90-2017, продлив срок подачи заявок на участие в электронном аукционе в установленном порядке;

4. Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Тверской области «Тверской областной клинический онкологический диспансер» и Министерству имущественных и земельных отношений по Тверской области осуществить дальнейшее осуществление закупки в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

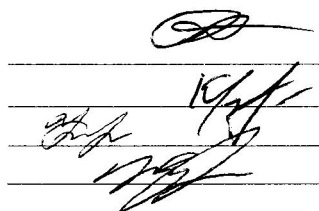
5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 3 и 4 настоящего предписания;

6. Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Тверской области «Тверской областной клинический онкологический диспансер», Министерству имущественных и земельных отношений по Тверской области и оператору электронной площадки **в срок до 10.07.2017** представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего предписания с приложением надлежащим образом заверенных документов.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников закупок.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



В.М. Фомин

Л.К. Красюкова

Т.С. Кадичева

Е.В. Журавлёва

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Журавлева Е.В.,
(4822) 34-24-31