



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы по Камчатскому краю**

Ленинградская ул., д. 90,
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74

Эл. почта: to41@fas.gov.ru

16.07.19 № 22 94/06

На № _____ от _____

Заказчик:

Администрация Новолесновского
сельского поселения Елизовского МР

ул. Чапаева, д. 8
п. Лесной, Елизовский район,
Камчатский край 684400

Заявитель:

ООО «Стройресурс»

ул. Буревестников, д. 9А, П8
г. Нижний Новгород 603157

РЕШЕНИЕ

по делу № 041/06/37-164/2019

15 июля 2019 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – Камчатское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – руководителя управления Старкова Г.Л.,
членов Комиссии:

главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Самбраш Л.В.,

ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Громова С.А.,

в присутствии представителя заказчика – главы администрации Новолесновского сельского поселения Елизовского муниципального района (далее - Заказчик): Беляевой Н.А.,

в отсутствие заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Стройресурс» (далее - Заявитель), уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы по адресу электронной почты,

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при определении подрядчика путем электронного аукциона (далее - ЭА) на ремонт автомобильных дорог на территории Новолесновского сельского поселения (закупка № 0138300005019000010), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

032282 ✱

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком начата процедура определения подрядчика путем ЭА на ремонт автомобильных дорог на территории Новолесновского сельского поселения (закупка № 0138300005019000010) (далее – Закупка). Извещение о проведении Закупки размещено в единой информационной системе 24.06.2019. Начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) установлена в размере 31 249 296,00 руб.

09.07.2019 в Камчатское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при разработке документации об ЭА, положения которой, по его мнению, не соответствует Закону о контрактной системе. В обоснование жалобы Заявитель привел доводы, что в проекте контракта установлены:

- 1) возможность предоставить информации, подтверждающую добросовестность участника закупки, что не соответствует части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе;
- 2) ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных Контрактом, установлена не в соответствии с частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе;
- 3) размер пени за просрочку подрядчиком исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом, установлен не в соответствии с частью 7 статьи 34 Закона о контрактной системе.

В заседании Комиссии Заказчик признал доводы Заявителя обоснованными.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия выявила следующие обстоятельства.

1. В статье статьи 37 Закона о контрактной системе установлены антидемпинговые меры при проведении конкурса или аукциона.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона *НМЦК составляет более чем пятнадцать миллионов рублей* и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже НМЦК, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, *контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).*

Согласно части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона *НМЦК составляет пятнадцать миллионов рублей и менее* и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже НМЦК, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц,

контракт заключается *только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 данной статьи, или информации, подтверждающей добросовестность* такого участника в соответствии с частью 3 данной статьи, с *одновременным предоставлением* таким участником обеспечения исполнения контракта в *размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.*

В силу части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе к *информации, подтверждающей добросовестность участника закупки,* относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов НМЦК, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В пункте 11.2 проекта контракта установлено следующее условие:

«Сумма обеспечения исполнения обязательств по Контракту составляет 1 562 464 рубля 80 копеек, что составляет 5% НМЦК.

В случае предоставления по результатам электронного аукциона предложения о цене Контракта на 25 % и более процентов, ниже НМЦК победитель ЭА при подписании Контракта обязан предоставить обеспечение исполнения Контракта в размере 2 343 697 рублей 20 копеек *или информацию, подтверждающую добросовестность* победителя ЭА, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в пункте 10.2 настоящего Контракта в соответствии со статьей 37 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Наряду с вышеуказанными требованиями, победитель ЭА, предложивший цену контракта, которая на двадцать пять и более % ниже НМЦК при подписании Контракта обязан представить Заказчику обоснование предлагаемой цены контракта, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене».

Таким образом, учитывая, что НМЦК по рассматриваемой Закупке составляет более пятнадцати миллионов рублей, в проекте контракта антидемпинговые меры установлены **не в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе.**

2. В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства),

предусмотренных контрактом. *Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.*

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлены следующие размеры штрафов:

«За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4-8 настоящих Правил):

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);

д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);

е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);

ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);

з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);

и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей».

В проекте контракта (пункт 9.4) установлены следующие размеры штрафов:

«9.4. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства),

предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей (включительно)

1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 10 млн. рублей до 20 млн. рублей (включительно).

что составляет 312 492 рубля 96 копеек».

Таким образом, размеры штрафов за неисполнение (ненадлежащее исполнение) установлены в проекте контракта не в соответствии с порядком, установленном Правительством Российской Федерации, **в нарушение части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе.**

3. В соответствии с частью 7 статьи 34 (в редакции Федерального закона от 01.05.2019 № 504-ФЗ) Закона о контрактной системе пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени *ключевой ставки* Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

В пункте 9.3 проекта контракта установлено следующее условие начисления пени за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом:

«Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного Контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного Контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается Контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 г. № 1042, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени *ставки рефинансирования* Центрального банка Российской Федерации от цены Контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных Контрактом и фактически исполненных Поставщиком».

Таким образом, в проекте контракта порядок начисления пени за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, **не в соответствии с частью 7 статьи 34 Закона о контрактной системе.**

Выявленные нарушения образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе и Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения частей 7, 8 статьи 34, части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы о выявленных нарушениях должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностного лица Заказчика.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Г.Л. Старков

Члены комиссии:

Л.В. Самбраш

С.А. Громов



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы по Камчатскому краю**

Ленинградская ул., д. 90,
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74

Эл. почта: to41@fas.gov.ru

16.07.19 № 2294106

На № _____ от _____

Заказчик:

Администрация Новолесновского
сельского поселения Елизовского МР

ул. Чапаева, д. 8
п. Лесной, Елизовский район,
Камчатский край 684400

Заявитель:

ООО «Стройресурс»

ул. Буревестников, д. 9А, П8
г. Нижний Новгород 603157

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 041/06/37-164/2019

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

15 июля 2019 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – Камчатское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – руководителя управления Старкова Г.Л.,
членов Комиссии:

главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Самбраш Л.В.,

ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Громова С.А.,

на основании решения от 15.07.2019 по делу № 041/06/37-164/2019, принятого Комиссией по результатам рассмотрения жалобы ООО «Стройресурс» на действия Заказчика при определении подрядчика путем электронного аукциона на ремонт автомобильных дорог на территории Новолесновского сельского поселения (закупка № 0138300005019000010),

руководствуясь пунктом 2 части 22 и частью 23 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

032283 *

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику – администрации Новолесновского сельского поселения
Елизовского муниципального района:

1. В срок до 05.08.2019 устранить нарушение частей 7,8 статьи 34, части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе и внести в проект контракта при его заключении следующие изменения:

1.1. в пункте 9.3 слова «ставки рефинансирования» заменить на слова «ключевой ставки»;

1.2. в пункте 9.4 размеры штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, установить в соответствии с пунктом 3 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042;

1.3. в пункте 11.2 исключить требование о предоставлении информации, подтверждающую добросовестность победителя электронного аукциона.

2. В срок до 12.08.2019 представить в Камчатское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (4152) 42-58-74 или электронной почте to41@fas.gov.ru.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. Предписание подлежит исполнению в установленный данным предписанием срок.

2. Неисполнение в срок предписания влечет за собой последствия, предусмотренные законодательством Российской Федерации. Под неисполнением в срок предписания понимается уклонение от исполнения или частичное исполнение предписания, либо несвоевременное исполнение предписания.

Председатель Комиссии

Г.Л. Старков

Члены комиссии:

Л.В. Самбраш

С.А. Громов