

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**



**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнен
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

16.07.2019 № 04-04/10411

На № _____ от _____

Заказчик:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ "ГЛАВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ И
РАЗВИТИЯ ДОРОЖНО-
ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА
ТАТАРСТАНА ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ
ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО
ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ
ТАТАРСТАН"

Almaz.Hayrullin@tatar.ru

Заявитель:

ООО «Стикс»
sticks-build@bk.ru

**Решение по делу №016/06/44-1031/2019
о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

15 июля 2019 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Зам. председателя Комиссии:

Яфизова А.А. – начальника
отдела,

Членов Комиссии:

Тимофеева М.А. – ведущего
специалиста-эксперта,
Коваленко С.К. – специалиста-
эксперта,

в присутствии представителя со стороны заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ
КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ И
РАЗВИТИЯ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА ТАТАРСТАНА ПРИ

МИНИСТЕРСТВЕ ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН" – Хайруллина А.В., в отсутствие представителей заявителя ООО «Теплоком», о времени и месте рассмотрения жалобы уведомленных надлежащим образом, рассмотрев жалобы ООО «Стикс» (вх. 10815/ж от 08.07.2019.), (вх. 10816/ж от 08.07.2019.) на действия заказчика – ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ И РАЗВИТИЯ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА ТАТАРСТАНА ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН" при проведении закупок № 0311200024919000343 на предмет: «Выполнение работ по капитальному ремонту автодорог общего пользования Республики Татарстан», №0311200024919000340 на предмет: «Выполнение работ по ремонту автодорог общего пользования Республики Татарстан»,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещения о проведении электронных аукционов №0311200024919000340, №0311200024919000343 размещены на официальном сайте Российской Федерации <http://www.zakupki.gov.ru> 21.06.2019г.

Заказчик – ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ И РАЗВИТИЯ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА ТАТАРСТАНА ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН".

Начальная (максимальная) цена контракта по закупке № 0311200024919000340 – 24 616 800 ,00 руб.

Начальная (максимальная) цена контракта по закупке № 0311200024919000343 – 210 981 572 ,00 руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, закупки проводятся с нарушениями норм действующего законодательства.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика и позиции заказчика, изучения документации электронного аукциона приходит к следующим выводам.

1. Относительно довода заявителя об отсутствии в документации по закупкам №0311200024919000343, №0311200024919000340 информации о том, что обеспечение на участие в аукционе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии.

Согласно части 2 статьи 44 Закона о контрактной системе обеспечение заявки на участие в конкурсе или аукционе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе осуществляется участником закупки (редакция от 27.06.2019 г.).

Заказчиком в части 11 аукционной документации по закупкам №0311200024919000343, №0311200024919000340 установлены следующие требования:

11.Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном

аукционе и инструкция по ее заполнению. Срок, место и порядок подачи заявки на участие в электронном аукционе. Размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок.

11.1. Размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок.

11.1.1. Для участия в электронном аукционе участник закупки подает заявку на участие в электронном аукционе.

В электронном аукционе могут участвовать только зарегистрированные в единой информационной системе, аккредитованные на электронной площадке и допущенные к участию в таком аукционе его участники.

Участие в электронном аукционе возможно при предоставлении участником электронного аукциона обеспечения заявки в соответствии со статьей 44 Закона, в размере предусмотренном Информационной картой аукциона.

Так как извещение о проведении закупки было размещено на официальном сайте Российской Федерации <http://www.zakupki.gov.ru> 21.06.2019 г. Заказчик руководствовался версией, действующей на момент разработки и размещения информации.

Согласно части 2 статьи 44 Закона о контрактной системе обеспечение заявки на участие в электронных аукционах может предоставляться участником закупки только путем внесения денежных средств (редакция от 29.06.2018 г.).

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчик руководствовался действующим законодательством на момент публикации извещения о проводимой закупке, а именно Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 29.06.2018) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Довод заявителя признан необоснованным.

2) *Относительно довода заявителя об установлении Заказчиком в документации о закупке № 0311200024919000343 характеристик товара, включающих химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства.*

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться

требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В требованиях к показателям материалов Заказчиком установлены следующие требования:

2	Щебень из природного камня для строительных работ М-800 фр. 20-70 мм (страна происхождения- Российская Федерация)	<p>Щебень из природного камня для строительных работ соответствует требованиям ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия».</p> <p>Полные остатки* на контрольных ситах при рассеве щебня соответствуют следующим требованиям, где d и D – наименьшие и наибольшие номинальные размеры зерен:</p> <table><tr><td>Диаметр отверстий контрольных сит, мм</td><td>d</td><td>0,5 (d+D)</td><td>D</td></tr><tr><td>Полные остатки на ситах, % по массе</td><td>от 90 до 100</td><td>от 30 до 60</td><td>до 10</td></tr></table> <p>Марка по дробимости 800.</p> <p>Марка по истираемости не менее И4.*</p> <p>Марка по морозостойкости не менее F25.*</p> <p>Содержание зерен пластинчатой и игловатой формы не более 35%.*</p> <p><i>Величина суммарной удельной эффективной активности естественных радионуклидов не более 370 Бк/кг.*</i></p>	Диаметр отверстий контрольных сит, мм	d	0,5 (d+D)	D	Полные остатки на ситах, % по массе	от 90 до 100	от 30 до 60	до 10																									
Диаметр отверстий контрольных сит, мм	d	0,5 (d+D)	D																																
Полные остатки на ситах, % по массе	от 90 до 100	от 30 до 60	до 10																																
4.	Смеси асфальтобетонные дорожные горячие крупнозернистые пористые марки II (страна происхождения- Российская Федерация)	<p>Смеси асфальтобетонные дорожные горячие крупнозернистые пористые марки II соответствуют требованиям ГОСТ 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия».</p> <p>Зерновой состав* минеральной части соответствует приведенному в таблице, в % по массе:</p> <table><tr><th colspan="11">Содержание зерен размером мельче, в % по массе</th></tr><tr><td>40 мм</td><td>20 мм</td><td>15 мм</td><td>10 мм</td><td>5 мм</td><td>2,5 мм</td><td>1,25 мм</td><td>0,63 мм</td><td>0,31 мм</td><td>0,16 мм</td><td>0,07 мм</td></tr><tr><td>90-100</td><td>75-100</td><td>64-100</td><td>52-88</td><td>40-60</td><td>28-60</td><td>16-60</td><td>10-60</td><td>8-37</td><td>5-20</td><td>2-8</td></tr></table> <p>Выполняются требования:</p> <p>Пористость минеральной части не более 23%*;</p> <p>Водонасыщение по объему от 4,0% до 10,0%*;</p> <p>Остаточная пористость от 5,0% до 10,0%*;</p> <p><i>Величина суммарной удельной эффективной активности естественных радионуклидов не более 740 Бк/кг.*</i></p>	Содержание зерен размером мельче, в % по массе											40 мм	20 мм	15 мм	10 мм	5 мм	2,5 мм	1,25 мм	0,63 мм	0,31 мм	0,16 мм	0,07 мм	90-100	75-100	64-100	52-88	40-60	28-60	16-60	10-60	8-37	5-20	2-8
Содержание зерен размером мельче, в % по массе																																			
40 мм	20 мм	15 мм	10 мм	5 мм	2,5 мм	1,25 мм	0,63 мм	0,31 мм	0,16 мм	0,07 мм																									
90-100	75-100	64-100	52-88	40-60	28-60	16-60	10-60	8-37	5-20	2-8																									

5.	Смеси щебеночно-мастичные асфальтобетонные ЦМА-10 (страна происхождения- Российская Федерация)	<p>Смеси щебеночно-мастичные асфальтобетонные ЦМА-10 соответствуют требованиям ГОСТ 31015-2002 «Смеси асфальтобетонные и асфальтобетон щебеночно-мастичные. Технические условия». Зерновой состав* минеральной части смеси соответствует требованиям, указанным в таблице:</p> <table><tr><th colspan="10">Содержание минеральных зерен, %, мельче данного размера, мм</th></tr><tr><th>20м м</th><th>15м м</th><th>10м м</th><th>5м м</th><th>2,5 мм</th><th>1,25 мм</th><th>0,63мм</th><th>0,315мм</th><th>0,16мм</th><th>0,071мм</th></tr><tr><td>100</td><td>100</td><td>90- 100</td><td>30- 40</td><td>19- 29</td><td>16- 26</td><td>13-22</td><td>11-20</td><td>10-17</td><td>10-15</td></tr></table> <p>Выполняются требования: Пористость минеральной части от 15 до 19%*; Водонасыщение по объему: образцов, отформованных из смеси от 1,0% до 4,0%*; вырубок и кернов готового покрытия, не более 3,5%*; Остаточная пористость св. 1,5% до 4,5%*; <i>Величина суммарной удельной эффективной активности естественных радионуклидов не более 740 Бк/кг. *</i></p>	Содержание минеральных зерен, %, мельче данного размера, мм										20м м	15м м	10м м	5м м	2,5 мм	1,25 мм	0,63мм	0,315мм	0,16мм	0,071мм	100	100	90- 100	30- 40	19- 29	16- 26	13-22	11-20	10-17	10-15
Содержание минеральных зерен, %, мельче данного размера, мм																																
20м м	15м м	10м м	5м м	2,5 мм	1,25 мм	0,63мм	0,315мм	0,16мм	0,071мм																							
100	100	90- 100	30- 40	19- 29	16- 26	13-22	11-20	10-17	10-15																							
6.	Щебень из природного камня для строительных работ М-400 фр. 20-70 мм (страна происхождения- Российская Федерация)	<p>Щебень из природного камня для строительных работ соответствует требованиям ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия».</p> <p>Полные остатки* на контрольных ситах при расसेве щебня соответствуют следующим требованиям, где d и D – наименьшие и наибольшие номинальные размеры зерен:</p> <table><tr><th>Диаметр отверстий контрольных сит, мм</th><th>d</th><th>0,5 (d+D)</th><th>D</th><th>1,25D</th></tr><tr><td>Полные остатки на ситах, % по массе</td><td>от 90 до 100</td><td>от 30 до 60</td><td>до 10</td><td>до 0,5</td></tr></table> <p>Марка по дробимости 400. Марка по истираемости не менее И4.* Марка по морозостойкости не менее F25.* Содержание зерен пластинчатой и игловатой формы не более 35%.* <i>Величина суммарной удельной эффективной активности естественных радионуклидов не более 370 Бк/кг. *</i></p>	Диаметр отверстий контрольных сит, мм	d	0,5 (d+D)	D	1,25D	Полные остатки на ситах, % по массе	от 90 до 100	от 30 до 60	до 10	до 0,5																				
Диаметр отверстий контрольных сит, мм	d	0,5 (d+D)	D	1,25D																												
Полные остатки на ситах, % по массе	от 90 до 100	от 30 до 60	до 10	до 0,5																												

В пункте 11.2 аукционной документации Заказчиком установлено следующее:

При составлении заявки в части указания конкретных показателей используемых товаров (материалов) (в случае, если их предоставление предусмотрено документацией об аукционе) следует учитывать следующее:

1) по товарам, по которым указан товарный знак:

а) в случае согласия на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в приложении к документации об аукционе "Требования к показателям товаров (материалов), используемых при выполнении работ" предоставление конкретных показателей этого товара не требуется;

б) в случае предложения для использования товара, который является

эквивалентным товару, указанному в приложении к документации об аукционе "Требования к показателям товаров (материалов), используемых при выполнении работ" конкретные показатели этого товара представляются. При этом, при подготовке сведений о конкретных показателях этого товара участник размещения заказа должен руководствоваться теми же требованиями настоящей инструкции, которые установлены для товаров, по которым в документации об аукционе не указан товарный знак;

2) по товарам, по которым не указан товарный знак:

а) показатели, отмеченные в приложении к документации об аукционе "Требования к показателям товаров (материалов), используемых при выполнении работ" знаком **"*"** *являются показателями, значения которых не могут изменяться*. По этим показателям все значения, в том числе указанные в виде диапазона либо сопровождающиеся словами "не менее", "не более", "от", "до", "не ниже", "не выше" и т.п., являются конкретными и не должны изменяться участником закупки при подготовке заявки на участие в аукционе;

б) по показателям, *не отмеченным знаком «*»*, по которым указаны варианты значений и (или) характеристик со словами "или", "либо" участнику аукциона следует выбирать и указывать в заявке конкретный вариант значения (характеристику), а в случае если предлагаемый товар (материал) соответствует сразу нескольким невзаимоисключающим вариантам значений (характеристик), то необходимо указать именно такое соответствие;

в) *по иным показателям, не отмеченным знаком «*», предоставляются конкретные значения*, без слов "не менее", "не более", "от", "до", "не ниже", "не выше" и т.п.

Таким образом, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу о том, что участникам необходимо представить показатели путем копирования технического задания, следовательно, нет необходимости в проведении испытаний или производства определенной партии товара.

Таким образом, довод заявителя признан необоснованным.

Исходя из вышеуказанного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобы ООО «Стикс» (вх. 10815/ж от 08.07.2019.), (вх. 10816/ж от 08.07.2019.) на действия заказчика – ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ И РАЗВИТИЯ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА ТАТАРСТАНА ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН" при проведении закупок № 0311200024919000343 на предмет: «Выполнение работ по капитальному ремонту автодорог общего пользования Республики Татарстан», №0311200024919000340 на предмет: «Выполнение работ по ремонту автодорог общего пользования Республики Татарстан» необоснованными.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. председателя Комиссии:

Яфизов А.А.

Члены Комиссии:



Тимофеев М.А.



Коваленко С.К.