



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной
службы**

**по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре**
ул. Мира, 27, г. Ханты-Мансийск, 628002
тел. (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru

09.07. 2019 № 03/КА- 5673

Оператор электронной площадки:

ОАО "ЕЭТП"

117312, г. Москва, пр-т 60-летия Октября, д. 9

тел.: (495) 5424020, 2761626

e-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО «Оргремстрой»

197342, г. Санкт-Петербург, ул. Сердобольская,
65А, оф. 519

Тел.: 8 996 951 92 08

e-mail: tender@bubenough.com,

777club00@inbox.ru

Заказчик:

МКУ «Управление капитального
строительства»

628418, Ханты-Мансийский автономный округ –

Югра, г. Сургут, Островского, 47

Тел.: +7 (3462) 550-724

e-mail: salimova_gg@admsurgut.ru

Уполномоченный орган:

Администрация города Сургута

628408, Ханты-Мансийский Автономный округ

- Югра, Сургут г, ул Энгельса, 8.

Тел.: 8(3462) 52-22-88.

e-mail: klochkova_mb@admsurgut.ru

РЕШЕНИЕ №086/06/44-ФЗ-1171/2019

Резолютивная часть объявлена 05.07.2019

г. Ханты-Мансийск

Изготовлено в полном объеме 09.07.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок (размещения заказов) товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:

- Миронов А.Г. – Врио руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Капаклы А.Д. – Старший государственный инспектор отдела Управления;

- Тохтахунов О.Х. – Старший государственный инспектор отдела Управления;

- Аскеров М.А. - Эксперт отдела Управления,

от Заявителя – не явились, уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика – Мошкин М.Н, по доверенности №49 от 04.07.2019, Гусарова Л.Ю. по доверенности №32 от 19.04.2019;

от Уполномоченного органа – Семенова А.С. по доверенности № 321 от 04.10.2018.

рассмотрев жалобу ООО «Оргремстрой» (ИНН 2221192343, ОГРН 2221115009016) от 28.06.2019 №1171-ж на действия Заказчика - МКУ «Управление капитального строительства», Уполномоченного органа - Администрация города Сургута, при проведении электронного аукциона, предметом которого является выполнение работ по строительству объекта "Средняя

общеобразовательная школа в микрорайоне 33 г. Сургута" (извещение №0187300006519001225), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе)

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, Уполномоченного органа при проведении электронного аукциона.

В своей жалобе Заявитель указал следующее.

1. Согласно п. 14.2. проекта Контракта, «Размер штрафа устанавливается Контрактом в порядке, установленном пунктами 14.3 – 14.6, **в виде фиксированной суммы...**»

Согласно п. 14.3. проекта Контракта, «За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Генподрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения Контракта, размер штрафа рассчитывается в установленном порядке, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, и устанавливается **в виде фиксированной суммы...**».

Согласно п. 14.5. проекта Контракта, «За каждый факт неисполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом, размер штрафа устанавливается **в виде фиксированной суммы...**»

Согласно п. 14.6. проекта Контракта, «За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Генподрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается **в виде фиксированной суммы ...**»

Федеральным законом от 01.05.2019 года № 71-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" внесены изменения в ч.ч. 5,7 ст. 34 Закона о контрактной системе в части исключения слова "в виде фиксированной суммы".

Следовательно, своими действиями Заказчик нарушил положения ст.34 Закона №44-ФЗ, что влияет на доступ к участию в закупке, поскольку создает дополнительные трудности при формировании предложений по исполнению контракта и влияет на решение об участии в закупке.

Указанное нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Данный довод поддерживает Решение Брянского УФАС России от «11» июня 2019 по делу № 032/06/64 - 769/2019.

2. Предметом данной закупки является строительство объекта капитального строительства, что следует, в том числе требований к участникам закупки, из проектно-сметной документации, положений описания объекта закупки.

Согласно п.1 ч.13 ст.34 Закона о контрактной системе, в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги.

Согласно ч.5 ст.110.2. Закона о контрактной системе, контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать **условие о поэтапной оплате** выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

В нарушении указанной нормы, проект Контракта условия о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ не содержит, что не дает однозначного представления о порядке оплаты.

Следовательно, Заказчик ненадлежащим образом исполнил свои обязанности, установленные ч.13.ст.34, ст.110.2 Закона о контрактной системе относительно сроков и порядка оплаты, сроков, исходных для определения санкций, что ограничивает количество участников закупки, поскольку создает дополнительные трудности при формировании предложений по исполнению контракта и влияет на решение об участии в закупке.

Указанные нарушения приводит к необоснованному и неправомерному ограничению количества участников закупки, влияют на принятие решения об участии в закупке.

Подтверждают приведенные доводы: Решение Пензенского УФАС от 13.05.2019 делу № 058/06/106-184/2019; Решение Брянского УФАС России от «11» июня 2019 по делу № 032/06/64 - 769/2019.

3. Аукционная документация содержит в своем составе требования по поставке оборудования, технологически и функционально не связанного с предметом закупки (выполнение работ по строительству).

Так, согласно Локальной смете №02-01-40 необходимо поставить следующее оборудование:

- п.12, п.36 - Облучатель-рециркулятор ультрафиолетовый бактерицидный настенный 3 лампы по 15 Вт, N=0,06кВт, U=220В, г.р. 890x370x140 мм, масса 7 кг
- п.25, п.30. п.33 - Облучатель бактерицидный: настенный под ультрафиолетовую лампу ОБН-2x30 Вт
- п.26, п.31, п.34 - Лампы бактерицидные ультрафиолетовые типа ДМБ 30 (10 шт)"
- п.37 - Кресло: стоматологическое с электромеханическим приводом
- п.38 - Комплект оборудования рабочего места стоматолога (компл.)
- п.40 - Установка стоматологическая, N= 2,0 кВт, U= 220 В, г.р. 2005×1400×2200(h) мм.

В комплекте: Кресло стоматологическое электромеханическое с артикуляционным подголовником, регулируемым по высоте и в плоскости; Модуль врача на 5 инструментов: пистолет вода-воздух-спрей, электрический микромотор, скейлер ультразвуковой электрический, два рукава для турбинных наконечников, негатоскоп, панель управления креслом, подача дистиллированной воды на инструменты, поворотная стойка с пантографическим плечом для крепления на кресле; Гидроблок. Комплектуется пылесосом, слюноотсосом эжекторного типа, светильником и плевательницей. Коммутационный блок для подключения к канализации и водопроводу (комплект)"

- п.41 - Аппарат светоотверждения пломбировочных материалов светодиодный (комплект)
 - п.42 - Стул врача (комплект)
 - п.43 - Столик с УФ-бактерицидным облучателем для хранения простерилизованных инструментов. Один ящик с УФ-облучателем для 8 наборов (комплект)
- и т.д

Согласно статье 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, ко-

которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 1.2 Положения об организации строительства объектов «под ключ», утвержденного Постановлением Госстроя СССР от 10.11.1989 г. № 147, предусматривается понятие «строительство объектов «под ключ».

Метод строительства объектов «под ключ» предусматривает обеспечение сооружения объектов, подготовленных к эксплуатации или оказанию услуг, на основе сосредоточения функций управления всеми стадиями инвестиционного процесса в одной организационной структуре и осуществляется как единый непрерывный комплексный процесс создания готовой строительной продукции (проектирование - выполнение строительных и монтажных работ, включая комплектацию строек технологическим и инженерным оборудованием - ввод в эксплуатацию).

Таким образом, при осуществлении строительства объекта «под ключ» заказчик вправе предусмотреть в документации о торгах необходимость поставки и монтажа оборудования, неразрывно связанного с объектом строительства. При этом в качестве неразрывно связанного с объектом строительства оборудования необходимо рассматривать оборудование, поставка и установка которого невозможна впоследствии без изменения предусмотренных проектом конструктивных решений объекта строительства.

В предмет же данной закупки включена поставки вышеуказанного оборудования, не связанного с процессом строительства.

Поскольку не имеется правовых оснований для отнесения мебели, медицинского оборудования к технологическому и инженерному оборудованию, предъявленное в аукционной документации требование к обеспечению объекта строительства вышеперечисленными предметами ограничивает доступ к аукциону хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке по производству и поставке медицинского оборудования, но не являющихся членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Исходя из пункта 1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд от 28.06.2017 г., следует, что заказчик вправе устанавливать дополнительные требования к объекту закупки в аукционной документации, если их соблюдение необходимо для удовлетворения потребностей заказчика и они носят объективный характер. Пункт 1 Обзора судебной практики, также содержит указание на то, что из буквального толкования положений статьи 33 Закона о контрактной системе следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки. При этом, в пример приводится ситуация, из которой четко следует объективная потребность заказчика в установлении таких ограничений, продиктованная невозможностью осуществления закупки в ином виде, чего нет в случае проведения рассматриваемой закупки.

Следовательно, в один предмет закупки объединены строительные работы и поставка товаров, технологически и функционально не связанных с объектом строительства, что ограничивает количество участников закупки и не соответствует требованиям пункта 2 части 1

статьи 64 и пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Подтверждение позиции - Решение Ульяновского УФАС России от 28.03.2019 по делу № 073/06/44-15561/2019; Решение УФАС по Чувашской Республике по делу № 14-К-2017 от 22.02.2017; Решение УФАС по Республике Бурятия от 14.03.2017 по жалобе № 04-50/34-2017.

4. Локальная смета Локальной смете №02-01-40 предусматривает поставку товаров, относящихся к категории «Медицинские изделия»:

- п.12, п.36 - Облучатель-рециркулятор ультрафиолетовый бактерицидный настенный 3 лампы по 15 Вт, N=0,06кВт, U=220В, г.р. 890х370х140 мм, масса 7 кг

- п.25, п.30. п.33 - Облучатель бактерицидный: настенный под ультрафиолетовую лампу ОБН-2х30 Вт

- п.26, п.31, п.34 - Лампы бактерицидные ультрафиолетовые типа ДМБ 30 (10 шт)"

- п.37 - Кресло: стоматологическое с электромеханическим приводом

- п.38 - Комплект оборудования рабочего места стоматолога (компл.)

- п.40 - Установка стоматологическая, N= 2,0 кВт, U= 220 В, г.р. 2005×1400×2200(h) мм.

В комплекте: Кресло стоматологическое электромеханическое с артикуляционным подголовником, регулируемым по высоте и в плоскости; Модуль врача на 5 инструментов: пистолет вода-воздух-спрей, электрический микромотор, скейлер ультразвуковой электрический, два рукава для турбинных наконечников, негатоскоп, панель управления креслом, подача дистиллированной воды на инструменты, поворотная стойка с пантографическим плечом для крепления на кресле; Гидроблок. Комплектуется пылесосом, слюноотсосом эжекторного типа, светильником и плевательницей. Коммутационный блок для подключения к канализации и водопроводу (комплект)"

- п.41 - Аппарат светоотверждения пломбировочных материалов светодиодный (комплект)

- п.42 - Стул врача (комплект)

- п.43 - Столик с УФ-бактерицидным облучателем для хранения простерилизованных инструментов. Один ящик с УФ-облучателем для 8 наборов (комплект).

Аукционная документация должна содержать при этом информацию об условиях, запретах и ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные в соответствии со ст.14 Закона №44-ФЗ: о применении ограничения допуска товаров, установленные Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Например, облучатель бактерицидный соответствуют кодам (ОКПД) ОК034-2007: 29.23.13.110, 29.23.14.113; коду (ОКПД 2) ОК0234-2014 - 28.25.14.110), а так же указание на наличие документов (или копий таких документов), подтверждающие соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации: копия регистрационного удостоверения на медицинское изделие, подлежащее обращению на территории Российской Федерации предлагаемого к поставке участником закупки, или информация о таком удостоверении.

Документация о закупке такой информации не содержит, что нарушает положения п.1 ч.1 ст.33 и ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе №44-ФЗ.

В ходе рассмотрения доводов Заявителя Комиссией Управления установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 1 и 2 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 настоящего Федерального закона, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион (далее также - закрытые электронные процедуры).

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Извещение и аукционная документация о проведении электронного аукциона, предметом которого является выполнение работ по строительству объекта "Средняя общеобразовательная школа в микрорайоне 33 г. Сургута" (извещение №0187300006519001225) размещены на официальном сайте единой информационной системы 13.06.2019.

В соответствии с пунктом 5 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Данный порядок утвержден постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063» (далее – Правила).

Согласно пункту 2 Правил размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном пунктами 3 - 9 настоящих Правил, в виде фиксированной суммы, в том числе рассчитываемой как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта.

В проекте контракта в разделе 14 размеры штрафов за нарушение сторонами контракта своих обязательств указаны в виде фиксированной суммы на основании пунктов 3, 5, 9 вышеуказанного постановления.

Таким образом, доводы заявителя о нарушении положений Закона о контрактной системе, в части установления штрафов в виде фиксированной суммы являются необоснованными.

2. По второму доводу Заявителя Комиссия Управления отмечает следующее.

Согласно пункту 2.4 проекта контракта оплата выполненных работ производится в соответствии с графиком оплаты выполненных работ (Приложение № 3 к Контракту), по безналичному расчету путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Генподрядчика за фактически выполненные работы, не более чем в течение 30 (тридцати) календарных дней на основании акта о приемке выполненных работ по форме № КС – 2 (унифицированная форма № КС-2, утвержденная Постановлением Госкомстата РФ от 11.11.1999

№ 100), справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3, (унифицированная форма № КС-3, утвержденная Постановлением Госкомстата РФ от 11.11.1999 № 100), подписанных Заказчиком и Генподрядчиком, и представленного Генподрядчиком счета – фактуры (счета), в случае, если расчетным месяцем является декабрь, расчеты производятся не позднее 31 декабря.

Пунктом 9.11 проекта контракта предусмотрено, что ежемесячно Генподрядчик оформляет акты выполненных работ по форме № КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3. Акты и справки № КС-2, № КС-3 составляются Генподрядчиком на основании журнала учета выполненных работ по форме № КС-6а (унифицированная форма № КС-6а, утвержденная Постановлением Правительства РФ от 11 ноября 1999 г. № 100). Наименование работ, материальных ценностей и расценки, отраженные в актах и справках № КС-2, № КС-3 должны соответствовать проектно - сметной документации.

В соответствии с пунктом 9.12 проекта контракта Генподрядчик ежемесячно, не позднее 15 числа текущего месяца предоставляет Заказчику оформленные акты выполненных работ по форме № КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3 (в пяти экземплярах), исполнительную документацию в 2 (двух) экземплярах на бумажном носителе и в электронном виде (съемка в файлах, открываемых программным продуктом CREDO MIX (dos версия) в МСК 86) на фактически выполненные работы в отчетном периоде.

Согласно пункту 9.13 проекта контракта Заказчик в течение 5 (пяти) рабочих дней осуществляет приемку выполненных работ и подписывает акты и справки по форме № КС-2, № КС-3, либо в тот же срок направляет Генподрядчику письменный мотивированный отказ от приемки работ с указанием причин отказа. Причинами отказа от приемки отдельных видов работ, отдельных этапов могут являться ненадлежащее качество выполнения работ, несоответствие фактического объема выполненных работ объему, заявленному в актах по форме № КС-2, а также отсутствие исполнительной документации, подтверждающей факт выполнения работ, несоответствие выполненных работ проектной документации.

Заказчик принимает только фактически выполненный объем работ надлежащего качества, соответствующий проектной документации.

Таким образом, проект контракта содержит порядок оплаты выполненных Генподрядчиком работ исходя из объема работ, предусмотренных графиком выполнения строительно-монтажных работ.

На основании вышеизложенного, в действиях Заказчика отсутствует нарушение требований, установленных ч. 13 ст. 34, ст. 110.2 Закона о контрактной системе.

3. По третьему доводу заявителя Комиссия Управления отмечает следующее.

Документацией об аукционе в электронной форме предусматривается, что предметом данной закупки является выполнение работ по строительству объекта «Средняя общеобразовательная школа в микрорайоне 33 г. Сургута».

Согласно условиям контракта Генподрядчик обязуется по заданию Заказчика своими и привлеченными силами выполнить работы по строительству объекта «Средняя общеобразовательная школа в микрорайоне 33 г. Сургута», и своевременно сдать результат работ Заказчику, а Заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы в порядке и на условиях Контракта.

Работы по Контракту должны выполняться в строгом соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, в соответствии с условиями Контракта, проектно - сметной документацией, строительными нормами и правилами (пункт 1.2 проекта контракта).

Результатом выполненных работ по Контракту является построенный Объект капитального строительства, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, в том числе требованиям энергетической эффективности и иных нормативных правовых актов и проектной документации (пункт 1.3 проекта контракта).

Согласно п. 1.2 Положения об организации строительства объектов «под ключ», утвержденного Постановлением Госстроя СССР от 10.11.1989 № 147 предусматривается понятие «строительство объектов «под ключ». Метод строительства объектов «под ключ» предусматривает обеспечение сооружения объектов, подготовленных к эксплуатации или оказанию услуг, на основе сосредоточения функций управления всеми стадиями инвестиционного процесса в одной организационной структуре и осуществляется как единый непрерывный комплексный процесс создания готовой строительной продукции (проектирование - выполнение строительных и монтажных работ, включая комплектацию строек технологическим и инженерным оборудованием - ввод в эксплуатацию).

Согласно п. 2 приложения к Положению об организации строительства объектов «под ключ» в договорную цену при строительстве объектов «под ключ» включается, помимо прочего, стоимость оборудования, мебели, инвентаря.

В п. 3.14 Постановления Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации» указано, что сметная стоимость строительства (ремонта) в соответствии с технологической структурой капитальных вложений и порядком осуществления деятельности строительно-монтажных организаций может включать в себя: стоимость строительных (ремонтно-строительных) работ; стоимость работ по монтажу оборудования (монтажных работ); затраты на приобретение (изготовление) оборудования, мебели и инвентаря; прочие затраты.

Потребностями Заказчика обусловлено установление им любых параметров, характеристик, требований к товару, работам, услугам может повлечь невозможность принять участие того или иного юридического, физического лица в закупке, ограничить число участников закупки, поскольку не все поставщики (исполнители) имеют возможность поставить товар, выполнить работу, оказать услугу, соответствующую всем условиям документации об электронном аукционе. Факт невозможности участия конкретного участника в процедуре закупки, в связи с отсутствием у него каких-либо товаров либо невозможностью выполнения каких-либо работ, необходимых Заказчику, не влечет нарушение его прав.

Частью 1 статьи 1 Закона о контрактной системе установлено, что настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В соответствии с частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона о контрактной системе. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки.

Учитывая изложенное, объединение в один предмет торгов выполнение строительных работ по созданию социально значимого объекта – общеобразовательной школы вместе с поставкой и установкой оборудования, направленных на подготовку и сдачу объекта «под ключ» является правомерным. Такое формирование лота обеспечивает наиболее качественное достижение поставленной цели, наиболее рациональное расходование бюджетных средств, возможность разрешения поставленной задачи, осуществление контроля за осуществлением работ и оснащением сооружаемого объекта в рамках одного объявленного размещения закупки, без дополнительных временных и организационных затрат.

В настоящей закупке имеется связь работ по строительству с услугами по приобретению (изготовлению) оборудования, мебели и инвентаря, а также усматривается единая цель торгов - приведение построенного здания и его помещений в состояние, пригодное для его целевой эксплуатации. Документацией об аукционе и проектом контракта предусматривается, что

участник закупки обязан соблюдать определенные сроки и последовательность выполнения работ. В итоге это должно привести к рациональному расходованию бюджетных денежных средств.

Разделом 5 Технического задания данного аукциона в электронной форме предусматривается, что при выполнении работ подрядчик руководствуется проектно-сметной документацией.

Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 предусматривается, что Проектная сметная документация на строительство должна содержать подраздел «Технологические решения». В качестве таких технологических решений в состав проектно-сметной документации включена смета ЛС 02-01-40 на технологическое монтируемое оборудование.

Проектно-сметная документация по строительству объекта получила положительное заключение государственной экспертизы проектной документации № 86-1-1-3-0212-18 от 12.09.2018 и положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства № 86-1-0546-18 от 19.10.2018. Поставка, установка и монтаж указанного технологического оборудования осуществляется на основании утвержденной проектно-сметной документации, в соответствии с требуемыми техническими характеристиками. Для функционирования указанного оборудования необходимо учесть и произвести подвод инженерных коммуникаций к данному оборудованию, включающий в себя сети водоснабжения (альбом 1541-ПИ.00.33-1-В1, лист 4), сети канализации (альбом 1541-ПИ.00.33-1-К, лист 5, 19), сети электроснабжения (альбом 1541-ПИ.00.33-1-ЭМ, лист 27, 80), которые на основании проектных решений должны быть смонтированы в процессе строительства объекта с учетом всех параметров и характеристик оборудования, таких как, габаритные размеры, способ и метод их подключения.

Возможность включения в сметную стоимость строительства стоимости затрат на приобретение оборудования и стоимости работ по его монтажу предусмотрена пунктом 3.14 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 05.03.2004 N 15/1.

Классификация оборудования по его видам, функциональному назначению, условиям изготовления и поставки приведена в Приложении N 5 к Методике определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 05.03.2004 N 15/1.

Так, к оборудованию могут относиться:

- технологические линии, станки, установки, аппараты, машины, механизмы, приборы и другие устройства, совершающие различные технологические процессы, в результате которых производится энергия, вырабатывается полуфабрикат, готовый продукт или обеспечивается их перемещение, а также сопутствующие им процессы, обеспечивающие автоматизацию управления технологическими процессами, функции связи и контроля;
- санитарно-техническое оборудование, связанное с обеспечением работы технологического оборудования и технологических процессов;
- поставляемые в комплекте с основным оборудованием обвязочные трубопроводы, трубопроводная арматура, металлические конструкции, мерные с разделанными концами участки кабелей;
- первоначальный фонд инструмента, технологической оснастки и инвентаря, необходимые для эксплуатации вводимых в действие предприятий, зданий и сооружений;
- запасные части к оборудованию.

Таким образом, учитывая содержание процитированных выше норм права, а также принимая во внимание то, что установка спорного оборудования предусмотрена проектной документацией, Комиссия Управления приходит к выводу, что заказчик правомерно в объект закупки включил

поставку и установку оборудования, указанного в локальном сметном расчете N 02-01-40 на технологическое монтируемое оборудование".

Кроме того, в жалобе заявителя не представлено доказательств, подтверждающих, что заказчиком в один объект закупки объединено выполнение работ и осуществление поставки оборудования, технологически и функционально не связанного с объектом строительства.

Комиссия Управления также отмечает, что немонтируемое оборудование не включено в объект закупки, в частности не включены локальные сметные расчеты ЛС №02-01-41 – «Технологическое оборудование, немонтируемое»; ЛС 02-01-42 – «Технологическое оборудование, пособия».

На основании вышеизложенного, довод Заявителя является не состоятельным.

4. По четвертому доводу Заявителя Комиссия Управления отмечает следующее.

Согласно требованиям статьи 8 закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Размещение закупки с указанием соответствующего требованиям законодательства предмета закупки не может рассматриваться в качестве ограничивающего количество участников закупки.

При этом в соответствии с условиями проекта контракта при невозможности выполнить работы самостоятельно, участник закупки вправе привлечь субподрядные организации и третьих лиц (раздел 5).

Так согласно пункту 5.1 проекта контракта Генподрядчик обязан привлекать к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно пункту 4.4.33 проекта контракта Генподрядчик в ходе выполнения работ осуществляет входной контроль качества материалов, изделий и оборудования, операционный контроль качества работ в соответствии со строительными нормами и правилами. Результаты входного контроля качества фиксируются в соответствующем журнале. Входным контролем Генподрядчик проверяет соответствие показателей качества применяемых материалов, изделий и оборудования требованиям стандартов, технических условий и технических свидетельств на них, указанных в проектной документации. При этом проверяется наличие и содержание сопроводительных документов поставщика (производителя), подтверждающих качество указанных материалов, изделий и оборудования. При необходимости выполняет контрольные измерения и испытания. Методы и средства этих испытаний должны соответствовать требованиям стандартов, технических условий, технических свидетельств на материалы, изделия и оборудование.

Пункт 4.4.36 проекта контракта обязывает Генподрядчика организовать контроль качества поступающих для выполнения работ материалов, оборудования и конструкций, проверку наличия сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, технических паспортов и других документов, удостоверяющих их происхождение, номенклатуру и качественные характеристики.

В соответствии с разделом 5 «Требования к качеству выполняемых работ» Технического задания Генподрядчик несет ответственность за соответствие используемых материалов и оборудования требованиям стандартов, технических условий и технических свидетельств на них, указанных в проектной документации, за достоверность сведений и стране происхождения, за сохранность всех поставляемых материалов до завершения выполнения работ по строительству объекта.

Все поставляемые для строительства материалы, оборудование и инвентарь должны иметь сертификаты соответствия, декларации о соответствии, технические паспорта, санитарно-эпидемиологические заключения и другие предусмотренные правовыми актами Российской Федерации, строительными нормами и правилами документы, удостоверяющие их происхождение, качество и сроки годности.

Перед производством работ, Генподрядчик обязан предъявить Заказчику образцы материалов и документы (сертификаты, паспорта), подтверждающие соответствие их проектной документации.

В силу части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Комиссия Управления отмечает, что по спорным позициям, указанным в жалобе Заявителем не представлены подтверждающие предполагаемые им нарушения документы и иные доказательства, что указанные в ЛСР №02-01-40 товары подпадают под действие Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Таким образом, в действиях Заказчика отсутствуют нарушения положений ч. 3 ст. 14, п. 1. ч. 1 ст.33 Закона о контрактной системе .

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

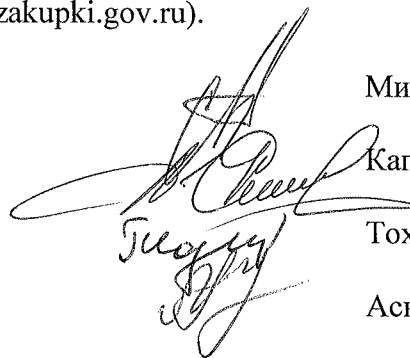
Решила:

1. Признать жалобу ООО «Оргремстрой» (ИНН 2221192343, ОГРН 2221115009016) от 28.06.2019 №1171-ж на действия Заказчика - МКУ «Управление капитального строительства», Уполномоченного органа - Администрация города Сургута, при проведении электронного аукциона, предметом которого является выполнение работ по строительству объекта "Средняя общеобразовательная школа в микрорайоне 33 г. Сургута" (извещение №0187300006519001225) необоснованной.

2. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



Миронов А.Г.

Капаклы А.Д.

Тохтахунов О.Х.

Аскеров М.А.

Примечание: В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.