



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

15.06.2017 № 10342 /04

Заявитель: ООО «СпецАвтоСтрой»
specavto26@mail.ru

Заказчик: Федеральное государственное
бюджетное учреждение «Управление
мелиорации земель и сельскохозяйственного
водоснабжения по Ростовской области»
(ИНН: 6164203071)
344038, Ростовская обл, Ростов-на-Дону г,
пр-кт Михаила Нагибина, дом 14-А/А
veselmuos@rambler.ru

Оператор: ООО «РТС-Тендер»

Привлеченное лицо: Правительство РО

РЕШЕНИЕ

по делу № 1277/04 о нарушении
законодательства о контрактной системе в сфере закупок

«13» июня 2017 года

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии

Коренченко К.А.

Члены Комиссии

Кравцов А.Д.

Мамедов А.А.

рассмотрев дело № 1277/04 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком норм Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), в присутствии представителей Заказчика, в отсутствие Заявителя и иных лиц, извещенных надлежащим образом о дате и времени рассмотрения настоящего дела,

УСТАНОВИЛА:

06.06.2017 г. (вх. № 8530) в Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона № 0358100003317000064 «Проведение противопаводковых мероприятий на Садковском магистральном канале ПК-38+30+ПК106+00 х. Лиманский, Веселовский район, Ростовская область для нужд Веселовского филиала ФГБУ «Управление «Ростовмелиоводхоз» (далее – аукцион).

Заявитель указывает на следующие нарушения:

По мнению Заявителя, Заказчиком установлены избыточные требования к используемым материалам.

В материалы дела Заказчик представил возражения, согласно которым полагает, что нарушений Закона при проведении аукциона допущено не было.

Согласно поданной жалобе Ростовским УФАС России возбуждено дело № 1277/04, что подтверждено уведомлением о содержании жалобы и назначении времени и места её рассмотрения (исх. № 10021/04 от 08.06.2017 г.).

В соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона, п. 3.31 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 г. № 727/14 (далее – Регламент), при рассмотрении жалобы по существу проведена внеплановая проверка аукциона, в ходе которой установлено следующее:

05.05.2017 г. в 16 часов 38 минуты на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок Заказчиком размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0358100003317000064 «Проведение противопаводковых мероприятий на Садковском магистральном канале ПК-38+30+ПК106+00х. Лиманский, Веселовский район, Ростовская область для нужд Веселовского филиала ФГБУ «Управление «Ростовмелиоводхоз» (далее – Извещение). Согласно данному Извещению начальная (максимальная) цена контракта составила 10 568 980,34 руб.; дата и время окончания подачи заявок на участие в аукционе – 16.06.2017 г. 08:00. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона документация об электронном аукционе должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч.ч. 3 - 6 ст. 66 Закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пп. «б» п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона, а также конкретные показатели используемого товара,

соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Пунктом 3.6. Технического задания Заказчиком установлены требования к техническим характеристикам материалов, оборудования, предполагаемых к использованию в процессе выполнения работ, используемые для определения соответствия потребностям Заказчика, предлагаемого к использованию при выполнении работ, товара (минимальные/максимальные показатели, а также показатели, значение которых неизменно).

Комиссией Ростовского УФАС России установлено, что в техническом задании закреплено требование, создающее условия, при которых участнику закупки необходимо предоставить сведения о результатах испытаний таких товаров, так например:

- средняя плотность горной породы не менее 2500 кг/м³;
- предельное содержание глины в комках в бутовом камне не должно превышать 2 % по массе;
- в бутовых камнях не должны допускаться прослойки глины и мергеля в количестве более 2 %;
- содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы не более 25 % по массе;
- содержание зерен слабых пород не должно превышать 10 % по массе;
- содержание пылевидных и глинистых частиц не должно быть более 1 % по массе;
- предельные отклонения от номинальных размеров, мм: по ширине не более ±3,0;
- параметр шероховатости поверхности R_{max} не должен превышать 1600 мкм;
- содержание пылевидных и глинистых частиц не должно превышать более 1 % по массе;
- содержание глины в комках не более 0,25 % по массе.

Применительно к требованиям п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона результаты испытаний не являются объективными характеристиками при описании товаров, так как не указывают на функциональные, технические, качественные и эксплуатационные свойства закупаемых товаров.

В соответствии с п. 3 Письма ФАС России от 01.07.2016 г. № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» признаками ограничения доступа к участию в закупке являются требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, поскольку Закон не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки.

Данная позиция подтверждена Решением Верховного суда Российской Федерации от 09.02.2017 г. по делу № АКПИ16-1287.

Таким образом, в действиях Заказчика содержится нарушение ч. 1 ст. 64 Закона.

На основании изложенного, Комиссия Ростовского УФАС России, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 26.08.2013 г. № 728, ч. 8 ст. 106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч. 1 ст. 64 Закона.

3. Выдать предписание о внесении изменений в аукционную документацию в соответствии с требованиями Закона и решением Ростовского УФАС России от 13.06.2017 г. по делу № 1277/04.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновного должностного лица Заказчика к административной ответственности.

В силу ч. 9 ст. 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель Комиссии

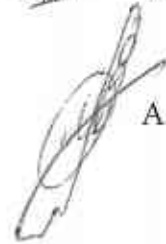


К.А. Коренченко

Члены Комиссии



А.Д. Кравцов



А.А. Мамедов



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

15.06.2017 г. № 10351 /04

Заявитель: ООО «СпецАвтоСтрой»
specavto26@mail.ru

Заказчик: Федеральное государственное
бюджетное учреждение «Управление
мелиорации земель и сельскохозяйственного
водоснабжения по Ростовской области»
(ИНН: 6164203071)
344038, Ростовская обл, Ростов-на-Дону г,
пр-кт Михаила Нагибина, дом 14-А/А
veselmuos@rambler.ru

Оператор: ООО «РТС-Тендер»

Привлеченное лицо: Правительство РО

**ПРЕДПИСАНИЕ № 469/04
по делу № 1277/04 о нарушении
законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

13.06.2017

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

Председатель Комиссии:

Коренченко К.А.

Члены Комиссии:

Кравцов А.Д.

Мамедов А.А.

на основании своего решения по делу № 1277/04 от 13.06.2017 г. о нарушении Заказчиком ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), при проведении электронного аукциона № 0358100003317000064 «Проведение противопаводковых мероприятий на Садковском магистральном канале ПК-38+30+ПК106+00х. Лиманский, Веселовский район, Ростовская область для нужд Веселовского филиала ФГБУ «Управление «Ростовмелиоводхоз» (далее – аукцион),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику, аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки:

1. Внести изменения в аукционную документацию в соответствии с требованиями Закона и решением Ростовского УФАС России от 13.06.2017 по делу № 1277/04.
2. Продлить срок подачи заявок на участие в аукционе в соответствии со ст. 65 Закона.

3. Совершить дальнейшие действия, предусмотренные Законом, при проведении названного аукциона.

Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения данного предписания.

Предписание должно быть исполнено в срок до 8.07.2017 г.

Об исполнении настоящего предписания в срок до 7.07.2017 г. сообщить в Ростовское УФАС России по электронной почте на адрес: to61-mamedov@fas.gov.ru, с последующей досылкой почтой, приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения настоящего предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на А.А. Мамедова.

Примечание: согласно ч. 7 ст. 19. 5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии:



К.А. Коренченко

Члены Комиссии:



А.Д. Кравцов



А.А. Мамедов



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

15.06.2017 № 10352/04

На № _____ от _____

Директору Веселовского филиала
Федерального государственного
бюджетного учреждения
«Управление мелиорации земель и
сельскохозяйственного водоснабжения
по Ростовской области»
А.С. Яновскому
347780, Российская Федерация, Ростовская
область, п. Веселый, ул. Октябрьская, 190
veselmuos@rambler.ru
(по месту работы)

Ростовское УФАС России, рассмотрев жалобу ООО «СпецАвтоСтрой» о нарушении Федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Ростовской области» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона № 0358100003317000064 «Проведение противоаварийных мероприятий на Садковском магистральном канале ПК-38+30+ПК106+00 х. Лиманский, Веселовский район, Ростовская область для нужд Веселовского филиала ФГБУ «Управление «Ростовмелиоводхоз» (далее – аукцион) Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), выявило в действиях Заказчика нарушение ч. 1 ст. 64 Закона, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), согласно которой утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Позиция Ростовского УФАС России относительно выявленного нарушения Закона при проведении названного аукциона отражена в Решении Ростовского УФАС России № 1277/04 от 13.06.2017 года.

Документация по указанному аукциону утверждена Яновским А.С. как должностным лицом Заказчика.

В связи с изложенным, в целях реализации прав, предусмотренных ст. 28.2 КоАП РФ, Яновский А.С. приглашается 10.07.2017 года в 11 часов 00 минут в Ростовское УФАС России по адресу: 344006, гор. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, оф. № 403, ком. № 8, для участия в составлении протокола об указанном административном правонарушении. При себе иметь: паспорт, ксерокопию заполненных страниц паспорта, пояснения по существу допущенного нарушения законодательства.

002547

Согласно ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

На основании ст. 19.7.2 КоАП РФ непредставление информации или представление заведомо недостоверной информации в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - ста тысяч рублей.

**Заместитель руководителя –
начальник отдела**

 **К.А. Кориченко**