



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной
службы**

**по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре**
ул. Мира, 27, г. Ханты-Мансийск, 628002
тел. (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru

25.06. 2019 № 03/КА- 5265

Оператор электронной площадки:

ЗАО "Сбербанк – АСТ"

119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д.12, стр.9

тел.: (495) 7872999/97 доб. 369, Факс: (495)
7872998

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО «МОНОЛИТСТРОЙМОНТАЖ»

195027, г. Санкт-Петербург, пр. Металлистов, 7,
лит. А, оф. 414

тел: +7 (911) 119 1403

e-mail: ms-montazh@inbox.ru

Заказчик:

КУ "Управление капитального строительства"

628011, Ханты-Мансийский Автономный округ
- Югра Автономный, г. Ханты-Мансийск, ул.

Мира, 18

тел: 83467333633

e-mail: priem@ukshmao.ru;

MozerIA@ukshmao.ru, PostnikovAA@ukshmao.ru

Уполномоченный орган:

Департамент государственного заказа Ханты-
Мансийского автономного округа-Югры

628011, Ханты-Мансийский Автономный округ

- Югра Автономный, г. Ханты-Мансийск, ул.

Мира, 14А

тел: 83467388538

e-mail: dgz@admhmao.ru,

KlimovaTA@admhmao.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 20.06.2019

Изготовлено в полном объеме 25.06.2019

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок (размещения заказов) товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:

- Тимиргалиев В.А. – Врио заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Капаклы А.Д. – Старший государственный инспектор отдела Управления;

- Тохтахунов О.Х. – Старший государственный инспектор отдела Управления.

от Заявителя – не явились, уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика – Блинов Д.В. по доверенности №2 от 14.01.2019, Мозер И.А. по доверенности №82 от 06.06.2019;

от Уполномоченного органа — Пойлова Е.А. по доверенности №3 от 01.01.2019.

Рассмотрев жалобу ООО «МОНОЛИТСТРОЙМОНТАЖ» (ИНН 7811219396 , ОГРН 1157847254730) от 13.06.2019 №1050-ж на действия Заказчика - КУ "Управление капитального строительства", Уполномоченного органа - Департамент государственного заказа Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, при проведении электронного аукциона, предметом которого является выполнение работ по строительству объекта: "Многофункциональный центр прикладных квалификаций по подготовке персонала на базе бюджетного учреждения профессионального образования автономного округа «Когалымский политехнический колледж» в г. Когалым. (Общежитие кампусного типа на 100 мест)" (извещение №0187200001719000315), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе)

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ООО «МОНОЛИТСТРОЙМОНТАЖ» (далее - Заявитель) на действия Заказчика, Уполномоченного органа при проведении электронного аукциона.

Заявитель в жалобе указал следующее:

1. В п. 17 раздела 1 документации об электронном аукционе заказчиком установлено дополнительное требование:

«Установлены в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015г №99 - Наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта. При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.»

В соответствии с п. 10.1 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ линейные объекты - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения

Поскольку предметом закупки является строительство объекта капитального строительства (здания), и НМЦК находится в пределах от 100 млн рублей до 500 млн рублей, Заказчик обязан был установить дополнительное требование

«наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка»

Предметом закупки не является линейный объект, следовательно Заказчик неверно установил дополнительное требование к участникам закупки.

2. В п. 23 раздела 1 документации об ЭА указано:

«2) документы (их копии), подтверждающие соответствие участника аукциона следующим требованиям:

а) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки: требуется копия или оригинал Выписки из реестра членов СРО, выданная в соответствии со ст. 55.17 ГрК РФ по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58»

В соответствии с изданием Приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 4 марта 2019 г. № 86 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации" приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 февраля 2017 г. № 58 «Об

утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» признается утратившим силу.

Заказчик установил неправомерное требование к форме выписки СРО. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 февраля 2017 г. № 58 утратил силу.

3. Заявитель полагает, что ниже установленные Заказчиком требования указанному принципу не отвечают.

3	Шурупы	Шурупы из латуни с потайной головкой. Диаметр резьбы более 3,5 мм. Диаметр головки более 6,5 мм. Шаг резьбы более 1,5 мм. Внутренний диаметр резьбы не более 7,0 мм. Длина шурупа более 35 мм. Высота головки не более 5 мм. Теоретическая масса 1000 шт. шурупов более 2,05 кг. ГОСТ 1145- 80
4	Пленка	Пленка полиэтиленовая. Масса 1 м2 пленки более 128,8 г. Номинальная толщина пленки более 0,140 мм. Пленка из полиэтилена плотностью 0,920 г/см3. ГОСТ 10354-82
6	Болты, Шайбы, Гайки	Болты с увеличенной полукруглой головкой и квадратным подголовком класса точности С: номинальный диаметр резьбы более 5 мм, длина болта более 20 мм, диаметр головки более 11 мм, высота подголовка не менее 4 мм, высота головки более 2,5 мм, размер стороны квадратного подголовка более 5 мм, длина резьбы более 16 мм, радиус сферы более 8 мм, теоретическая масса 1000 шт. болтов более 3,644 кг , болты соответствуют ГОСТ 7802-81. Шайбы: исполнение 1, класс точности С, изготовлены из латуни, диаметр резьбы крепежной детали более 5,0 мм, толщина шайбы более 1,0 мм, диаметр внутренний более 5,5 мм, диаметр наружный более 10,0 мм, теоретическая масса 1000 шт. более 0,430 кг , шайбы соответствуют ГОСТ 11371-78. Гайки: четырех-шестигранная головка, диаметр резьбы более 5 мм
7	Винты	Винты самонарезающие с полукруглой головкой для металла и пластмассы. Класс точности В. Номинальный диаметр резьбы более 4 мм. Длина винта номинальная более 30 мм. Шаг резьбы крупный более 1,75 мм. Диаметр головки более 7,0 мм. Высота головки номинальная более 2,8 мм. Радиус сферы головки более 3,6 мм. Недовод резьбы не более 1,0 мм (значение неизменяемое). Масса 1000 шт. стальных винтов с крупным шагом резьбы более 2,65 кг. ГОСТ 10621-80
8	Гвозди строительные	Гвозди строительные. Трефовые или трефовые с перемычками. Условный диаметр стержня более 3,0 мм. Длина гвоздя более 80 мм. Наименьший диаметр головки более 6,0 мм. Теоретическая масса 1000 гвоздей более 4,330 кг. ГОСТ 4028-63
10	Шурупы	Шурупы из латуни с потайной головкой. Диаметр резьбы более 3 мм. Диаметр головки более 5,6 мм. Шаг резьбы более 1,25 мм. Внутренний диаметр резьбы не более 7,0 мм. Длина шурупа более 20 мм. Высота головки не более 5 мм. Теоретическая масса 1000 шт. шурупов более 0,86 кг. ГОСТ 1145- 80
11	Шкурка шлифовальная	Вид изготовления двухслойная. Тип изготовления 1. Зернистость 40 или 25. Вид шлифовального материала Электрокорунд или Карбид кремния. изготовлена из ткани саржа утяжеленная (УГ) или полудунитка гладкокрашеная (П). Режущая способность не менее 294мм3/мин(значение неизменяемое) или, не менее 565мм3/мин(значение неизменяемое) или, не менее 707мм3/мин(значение неизменяемое) или, не менее 510мм3/мин(значение неизменяемое). Удлинение при разрыве в продольном направлении не более 9% (значение неизменяемое) или, не более 8% (значение неизменяемое). Неравномерность толщины не более 0,08 мм (значение неизменяемое) или, не более 0,15 мм (значение неизменяемое). Разрывная нагрузка в поперечном направлении не менее 588 Н (значение неизменяемое) или, не менее 353 Н (значение неизменяемое). Разрывная нагрузка в продольном направлении не менее 1372 Н (значение неизменяемое) или, не менее 980 Н (значение неизменяемое). ГОСТ 13344-79
18	Кирпич	Номинальные размеры кирпича (ДхШхВ) 250х120х65 мм или 250х120х88 мм. Обозначение размера изделия 1,4 НФ или 1 НФ. Группа изделий по теплотехническим характеристикам условноэффективные или повышенной эффективности. Средняя плотность в диапазоне 810-1000 кг/м3 или в диапазоне 1210-1400 кг/м3 , Класс средней плотности изделия 1,4 (или 1,0).

		ГОСТ 530-2012
49	Трубы	Трубы стальные квадратные. Наружный размер более 35 мм. Толщина стенки более 2,5 мм. Масса 1 м более 2,46 кг. Площадь сечения более 3,14 см ² . Плотность стали 7,85 г/см ³ . ГОСТ 8639-82

Выделенные характеристики товара, включают химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства.

В соответствии с Письмом ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке. ФАС России сообщает территориальным органам о необходимости учета позиций, изложенных в письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Такие показатели как теоретическая масса 1000 штук шурупов, масса 1000 шт. стальных винтов, масса 1м пленки и т.п. вообще не содержат в себе основные характеристики товара. Такие показатели являются теоретическими и никак не влияют на основную функцию товара.

Таким образом, при описании объекта закупки в Техническом задании документации об электронном аукционе заказчиком допущены нарушения пунктов 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, выразившиеся в необъективном описании объекта закупки и установлении требований к товарам, работам, услугам, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки. Закон не обязывает участника иметь товар в наличии на момент подачи заявки.

В ходе рассмотрения доводов Заявителя Комиссией Управления установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 1 и 2 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 настоящего Федерального закона, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион (далее также - закрытые электронные процедуры).

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки

предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Извещение и аукционная документация о проведении электронного аукциона, предметом которого является выполнение работ по строительству объекта: "Многофункциональный центр прикладных квалификаций по подготовке персонала на базе бюджетного учреждения профессионального образования автономного округа «Когалымский политехнический колледж» в г. Когалым. (Общежитие кампусного типа на 100 мест)" (извещение №0187200001719000315) размещены на официальном сайте единой информационной системы 07.05.2019.

1. В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации (часть 3 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Согласно части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 (ред. от 21.03.2019) установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (вместе с "Дополнительными требованиями к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов") (далее — Постановление №99).

Пунктом 17 раздела I аукционной документации установлены дополнительные требования к участникам закупки:

«Установлены в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015г №99 - Наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта. При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка».

В Постановлении №99 установлено 2 варианта наименования дополнительных требований:

- 2. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

- 2(1). Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

Согласно пункту 10.1) статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации линейные объекты - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

Статьей 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что автомобильная дорога — это объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

На заседании Комиссии Управления представители Заказчика пояснили, что проектно-сметной документацией на строительство объекта предусмотрены работы по рекультивации земель после прокладки сетей. При проведении указанных работ предусмотрены демонтажные работы по снятию асфальтового покрытия проездов, снятие плодородного слоя, демонтаж отстои и бордюров, что относится к автомобильным дорогам, в связи с чем Заказчиком было установлено требование в соответствии с пунктом 2.(1) Постановления №99.

Согласно части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Комиссия Управления отмечает, что Заявитель явку на заседание Комиссии Управления не обеспечил, документы, подтверждающие, что работы, установленные Заказчиком не относятся к линейным объектам не представил, в связи с чем Комиссия Управления приходит к выводу, что довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. Подпунктом 2 пункта 23 раздела I аукционной документации установлено, что во второй части заявки участникам закупки требуется предоставить копию или оригинал Выписки из реестра членов СРО, выданная в соответствии со ст. 55.17 ГрК РФ по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58.

Вместе с тем, Приказ Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации" утратил силу 19.04.2019, в связи с изданием Приказа Ростехнадзора от 04.03.2019 N 86, вступившего в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования (опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 09.04.2019).

На заседании Комиссии Управления представители Заказчика и Уполномоченного органа отметили, что 15.05.2019 в аукционную документацию были внесены изменения в подпункт 2 пункта 23 раздела I аукционной документации, который был изложен в следующей редакции:

«требуется копия или оригинал Выписки из реестра членов СРО, выданная в соответствии со ст. 55.17 ГрК РФ по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора».

В соответствии с частью 6 статьи 65 Закона о контрактной системе заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть

продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

Таким образом, Заказчик в соответствии с частью 6 статьи 65 Закона о контрактной системе самостоятельно внес изменения в положения обжалуемые Заявителем (подпункт 2 пункта 23 раздела I аукционной документации, при этом Комиссия Управления отмечает, что такие изменения были внесены Заказчика до подачи Заявителем жалобы и не может рассматриваться как нарушение положений законодательства о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления пришла к выводу об отсутствии в действиях Заказчика нарушения положений законодательства о контрактной системе по второму доводу Заявителя.

3. Статьей 8 Закона о контрактной системе установлен принцип обеспечения конкуренции, который выражается в следующем:

1. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с требованиями пункта 1 и пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы,

оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

При формировании технического задания заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик услуг, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Однако из буквального толкования вышеприведенных положений Закона о контрактной системе следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара, работы, услуги именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

Из письма ФАС России от 01.07.2016 №ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» следует, что при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Изучив аукционную документацию, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что техническое задание не противоречит положениям статьи 33 Закона о контрактной системе, Заказчиком установлены показатели в соответствии с государственными стандартами и позволяют определить потребность Заказчика. Кроме того, теоритическая масса не является химическим составом или компонентом товара, для определения которой требуется проводить испытания.

На основании вышеизложенного, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

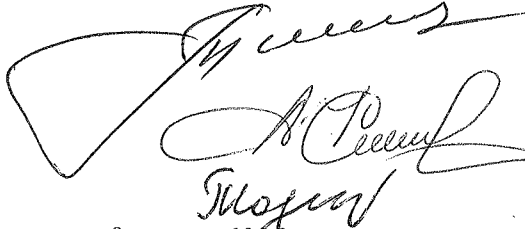
Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

Решила:

1. Признать жалобу ООО «МОНОЛИТСТРОЙМОНТАЖ» (ИНН 7811219396 , ОГРН 1157847254730) от 13.06.2019 №1050-ж на действия Заказчика - КУ "Управление капитального строительства", Уполномоченного органа - Департамент государственного заказа Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, при проведении электронного аукциона, предметом которого является выполнение работ по строительству объекта: "Многофункциональный центр прикладных квалификаций по подготовке персонала на базе бюджетного учреждения профессионального образования автономного округа «Когалымский политехнический колледж» в г. Когалым. (Общежитие кампусного типа на 100 мест)" (извещение №0187200001719000315) необоснованной.

2. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии



Тимиргалиев В.А.

Члены Комиссии:



Капаклы А.Д.



Тохтахунов О.Х.

Примечание: В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

