



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пензенской области**

ул. Урицкого, 127, г. Пенза, 440000
тел. (8412) 55-14-02, факс (8412) 52-03-70
e-mail: to58@fas.gov.ru

25.06.2019 № 2418-5

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ПРОТЕКТ 35»

Казакова ул., д. 2, кв. 108, г. Вологда,
160022

Protect35@mail.ru, protect35@yandex.ru

Государственный заказчик:

ФКУ «Федеральное управление
автомобильных дорог «Большая
Волга» Федерального дорожного
агентства»

Кураева ул., 1-а, г. Пенза, 440000
goszakaz-penza@mail.ru

Оператор электронной площадки
АО «ЕЭТП»

Тестовская ул., д. 10, г. Москва, 123112
auditors@etpz.ru

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 058/06/106-338/2019
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе**

20 июня 2019 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

- Казаковой Е.А. – начальника отдела контроля закупок, заместителя председателя Комиссии,
- Хохловой М.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,
- Пичугиной А.А. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

при участии:

со стороны государственного заказчика – ФКУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Большая Волга» Федерального дорожного агентства» (далее – ФКУ «Поволжуправтодор»):

- Клименко Л.А. – представителя по доверенности от 09.01.2019 № 17,
 - Тишиной И.Ю. – представителя по доверенности от 06.05.2019 № ЮР-277/19,
- со стороны подателя жалобы – ООО «ПРОТЕКТ 35»:
- Красноторова В.А. – директора Общества,
 - Пикулина Е.Н. – представителя по доверенности от 01.04.2019 № 2/Д,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ПРОТЕКТ 35» на положения документации при проведении государственным заказчиком – ФКУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Большая Волга» Федерального дорожного агентства» электронного аукциона «Выполнение работ по 033540

«Обслуживание систем сигнализации, видеонаблюдения, инженерно-технических средств (систем) обеспечения транспортной безопасности в Пензенской области» (извещение № 0355100004519000092 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 27.05.2019) (далее – электронный аукцион), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14

УСТАНОВИЛА:

13.06.2019 в Пензенское УФАС России поступила жалоба ООО «ПРОТЕКТ 35» на положения документации при проведении государственным заказчиком – ФКУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Большая Волга» Федерального дорожного агентства» электронного аукциона «Выполнение работ по объекту «Обслуживание систем сигнализации, видеонаблюдения, инженерно-технических средств (систем) обеспечения транспортной безопасности в Пензенской области» (извещение № 0355100004519000092 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 27.05.2019).

По мнению заявителя, документации об электронном аукционе не соответствует требованиям Закона о контрактной системе, а именно, при описании требований к материалам, используемым при выполнении работ, в том числе, по позициям: прокат полосовой тип 1, тип 2, раствор строительный тип 3, дизельное топливо, трубы тип 1, тип 2 и тип 3, трубы стальные тип 4, бетон тяжелый, колодки клеммные, камни бортовые и пр., перечисленное в жалобе, а также, по мнению подателя жалобы, отсутствие проектной документации, размещенной в единой информационной системе также нарушает его права.

В соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе жалоба была принята и назначена к рассмотрению на 20.06.2019 в 11:30.

При рассмотрении жалобы представители подателя жалобы поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представители государственного заказчика с доводами жалобы не согласились по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу от 19.06.2019 № 5/204, считают жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

При рассмотрении жалобы Комиссией Управления был объявлен перерыв в рассмотрении для изучения и дополнительного анализа материалов по жалобе до 20.06.2019 до 17.00, после чего рассмотрение жалобы было продолжено.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона контрактной системы внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

27.05.2019 государственным заказчиком ФКУ «Поволжуправтодор» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 0355100004519000092 и документация об электронном аукционе «Выполнение работ по объекту «Обслуживание систем сигнализации, видеонаблюдения, инженерно-технических средств (систем) обеспечения транспортной безопасности в Пензенской области».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 8 878 448,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок – 13.06.2019 08:00;

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 14.06.2019;

Дата проведения аукциона в электронной форме – 17.06.2019;

Идентификационный код закупки (ИКЗ) 191583601069958360100100271088020244,
КБК 10804092420190059244.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под электронным аукционом понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе определено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с письмом ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 в целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик устанавливает в документации о закупке инструкцию по заполнению заявок, в которой, по мнению ФАС России, целесообразно:

1) указать на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках;

2) определить в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя);

3) определить в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений;

4) сопоставить требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее - Стандарты), с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке (в случае установления заказчиком в документации о закупке требования о соответствии таких показателей значениям, установленным Стандартами).

Также в указанном письме определено, что в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;

2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок, как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

Кроме того, в настоящем письме ФАС России установлено, что при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде: одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара и (или) показатели технологии производства, испытания товара и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, а также пунктом 2.1.1 документации об электронном аукционе наименование объекта закупки: обслуживание систем сигнализации, видеонаблюдения, инженерно-технических средств (систем) обеспечения транспортной безопасности в Пензенской области.

В пункте 2.1.2 документации об электронном аукционе, а также в Приложении № 1 к проекту государственного контракта поименованы объекты, на которых предполагается оказание услуг по обслуживанию систем сигнализации, видеонаблюдения, инженерно-технических средств (систем) обеспечения транспортной безопасности.

Приложением № 2 к проекту государственного контракта определено Техническое задание на обслуживание систем сигнализации, видеонаблюдения, инженерно-технических средств (систем) обеспечения транспортной безопасности в Рязанской области, в котором содержится, в том числе, подробное описание объекта закупки.

В соответствии с Техническим заданием целью оказания услуг в рамках электронного аукциона является поддержание в исправном, работоспособном состоянии систем сигнализации, видеонаблюдения, инженерно-технических средств (систем) обеспечения транспортной безопасности (ИТСОТБ). Обеспечение непрерывного, круглогодичного, круглосуточного, бесперебойного функционирования ИТСОТБ.

Также Техническим заданием определены виды услуг по техническому обслуживанию ИТСОТБ ОТИ: Инженерные сооружения обеспечения транспортной безопасности; Система сбора и обработки информации; Система телевизионного наблюдения; Система пожарно-охранной сигнализации; Система контроля управления доступом; Система передачи данных и извещений; Система связи и оповещения; Система электропитания и охранного освещения, Интерьеры.

Техническим заданием определены общие требования к оказанию услуг, а именно оказание услуг по обслуживанию осуществлять в соответствии с требованиями Контракта, Технического задания, Регламента технического обслуживания, Уровня требований к качеству услуг по обслуживанию ИТСОТБ, графика выполнения услуг по обслуживанию ИТСОТБ ОТИ, Проекта производства работ.

Обслуживание должно включать в себя:

- еженедельное, ежемесячное, ежеквартальное и полугодовое техническое обслуживание аппаратуры и технических средств, кабельного хозяйства, линий энергоснабжения, устройств, оборудования энергоснабжения объекта;
- восстановление работоспособности технических средств, кабельного хозяйства, линий энергоснабжения, устройств, оборудования энергоснабжения объекта в случае выхода из строя
- сопровождение прикладного программного обеспечения;
- ведение технической документации.

Также заказчиком в Техническом задании определены последовательность оказываемых услуг и подробный перечень услуг.

Приложение № 3 к проекту государственного контракта содержит регламент на обслуживание систем сигнализации, видеонаблюдения, инженерно-технических средств (систем) обеспечения транспортной безопасности.

В Приложении № 6 к проекту государственного контракта заказчиком определен Перечень оборудования инженерно-технических средств (систем) и программного обеспечения, подлежащего техническому обслуживанию.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены в пункте 7.2.1 документации об электронном аукционе.

В пункте 7.3 документации об электронном аукционе содержится инструкция по заполнению заявок на участие в электронном аукционе, согласно которой, в том числе:

- 1) Перечисление характеристик в сопровождении знака «;», союза «и» означает, что при производстве работ используются товары со всеми перечисленными характеристиками.
- 2) В случае перечисления характеристик в сопровождении знака «;», «либо», «или» означает, что участник закупки должен указать одно конкретное значение по своему выбору.
- 3) При указании конкретного показателя по максимальному и (или) минимальному значению показателей вида «до х»/«от х», где «х» - верхнее/нижнее числовое значение, участник закупки должен указать конкретный показатель, при этом крайние значения «х» не включены в требуемый интервал, за исключением, когда значения «х» сопровождается словом «температура» и его производных, например: «Температурный диапазон эксплуатации от -20оС до +80оС», «Должен применяться при температуре до -10оС».
- 4) Перечисление характеристик в сопровождении знака «/» означает, что необходимо указать конкретное значение по своему выбору.

- 5) При описании характеристик, указанных через «-» участник закупки должен указать конкретное числовое значение показателя в рамках требуемого интервала включая граничные значения.
- 6) В случае, если требуемые значения одновременно разделены символами «,» и «;», то следует руководствоваться правилом, что знак «;» действует только между соседними значениями, разделенными этим знаком (например: 2; 4; 6, 3; 8; 10, то участник закупки должен выбрать одно значение из значений 2; 4; 6 и одно значение из значений 3; 8; 10).
- 7) В случае указания значений показателей, сопровождающихся словами «диапазон требуемых значений», вне зависимости от применения иных символов (слов, знаков и т.п.), участник закупки должен указать именно диапазон интервала при этом крайние значения могут быть предложены участником.
- 8) Слова «менее», «ниже», «уже», в том числе их производные однокоренные слова, означает, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения, не включая крайние значения.
- 9) Слова «более», «выше», «шире», в том числе их производные однокоренные слова, означает, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения, не включая крайние значения.
- 10) Слова «не менее», «не ниже», в том числе их производные однокоренные слова, означает, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему.
- 11) Слова «не более», «не выше», в том числе их производные однокоренные слова, означает, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему.
- 12) В случае указания значений показателей, сопровождающихся словами «диапазон», вне зависимости от применения иных символов (слов, знаков и т.п.), участник закупки должен указать именно диапазон интервала уже (менее) требуемого исключая крайние значения.
- 13) В случае указания значений показателей, сопровождающихся словами «в диапазоне», вне зависимости от применения иных символов (слов, знаков и т.п.), участник закупки должен указать именно диапазон интервала шире (более) требуемого исключая крайние значения.
- 14) Символ «'» (надстрочная запятая) свидетельствует о том, что требуемое значение вне зависимости от применения иных символов (слов, знаков и т.п.) не может быть изменено участником закупки.
- 15) Символ «...» (многоточие) свидетельствует о том, что участнику необходимо указать конкретный показатель из заданного интервала (при этом крайние значения включены в требуемый интервал и могут быть предложены участником).
- 16) Символ «<» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения. Символ «>» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения. Символ «>» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему. Символ «≤» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему.
- 17) В случае, когда значения показателя товара перечисляются через знак «,», а в завершении перечисления указан союз «или», то необходимо указать только один из перечисляемых вариантов значений показателей.
- 18) В случае указания требуемого значения с использованием символов «[]», в границах которых установлен показатель, вне зависимости от применения иных символов (знаков,

союзов, слов, предлогов), установленных настоящей инструкцией, участнику закупки необходимо представить данный показатель без используемых символов как значение, которое не может изменяться.

Кроме того, в пункте 7.3.2 документации об электронном аукционе указано, что товары (материалы) должны соответствовать следующим нормативным документам: ГОСТ Р 52290-2004 п.1; ГОСТ 14332-78, ГОСТ 14254-2015, ГОСТ 15150-69 п.2; ГОСТ 15150-69 п.10; ГОСТ 3282-74 п.11; ГОСТ 30136-95 п.12; ГОСТ 8639-82, ГОСТ 13663-86 п.13; ГОСТ 5336-80 п.14; ГОСТ 28013-98 п.15; ГОСТ 15150-69 п.16; ГОСТ 7399-97 п.17; ГОСТ 31996-2012 п.18; ГОСТ 24222-80 п.19; ГОСТ Р 50345-2010 п.20; ГОСТ 8509-93 п.21; ГОСТ 8645-68, ГОСТ 13663-86 п.22; ГОСТ 7338-90 п.23; ГОСТ 15150-69 п.24; ГОСТ 8267-93 п.25; ГОСТ 125-2018 п.26; ГОСТ 6465-76 п.27; ГОСТ 6665-91 п.28; ГОСТ 28013-98 п.29; ГОСТ 15150-69 п.31; ГОСТ 8509-93 п.32; ГОСТ 31996-2012 п.33; ГОСТ 23279-2012 п.34; ГОСТ 3826-82 п.35; ГОСТ 17557-88 п.36; ГОСТ 15150-69 п.37; ГОСТ 19034-82 п.38; ГОСТ 103-2006 п.39; ГОСТ 28013-98 п.40; ГОСТ 26633-2015, ГОСТ 7473-2010 п.41; ГОСТ 31996-2012 п.42; ГОСТ 19034-82 п.43; ГОСТ 8736-2014 п.45; ГОСТ 1667-68 п.46; ГОСТ 7386-80 п.48; ГОСТ 7338-90 п.49; ГОСТ 31996-2012 п.50; ГОСТ 8639-82, ГОСТ 13663-86 п.51; ГОСТ 2889-80 п.52; ГОСТ 8267-93 п.54; ГОСТ 103-2006 п.55; ГОСТ 9179-2018 п.56; ГОСТ 15150-69 п.58; ГОСТ 8568-77 п.59; ГОСТ 31996-2012 п.60; ГОСТ 7338-90 п.61; ГОСТ 19034-82 п.62; ГОСТ 2162-97 п.63; ГОСТ 8645-68, ГОСТ 13663-86 п.64; ГОСТ 23279-2012 п.65; ГОСТ 3826-82 п.66; ГОСТ 5336-80 п.67.

В Приложении № 3 к документации об электронном аукционе заказчиком установлены Требования к техническим характеристикам товаров (материалов), применяемых при обслуживании систем сигнализации, видеонаблюдения, инженерно-технических средств (систем) обеспечения транспортной безопасности.

В отношении доводов жалобы Комиссией Управления установлено следующее:

1. В позиции № 29 в Приложении № 3 указан «Раствор строительный тип 2», в отношении которого установлено, в том числе, следующее:

Марка по подвижности должна быть Пк1;Пк2,Пк3

Описание раствор должен быть на смешанных вяжущих, раствор на вяжущем одного вида

Тип раствора должен быть тяжелый; легкий

Вяжущее должен быть портландцемент; [цемент для строительных растворов, известь строительная]

Марка прочности раствора на сжатие не должна быть менее М150

Марка по морозостойкости должна быть F35; F50; F75; F100; F150

Свойства в растворе в качестве вяжущего допустимо наличие глины

Заполнитель должен быть [золошлаковый песок,зола-уноса];песок из шлаков черной и цветной металлургии

По мнению подателя жалобы, указание в данной позиции нескольких марок по подвижности и нескольких типов вяжущего раствора приводит к указанию в заявке недостоверных сведений.

В соответствии с пунктом 7.3.2 документации об электронном аукционе в отношении материала раствор строительный применяется ГОСТ 28013-98. Растворы строительные. Общие технические условия.

Согласно пункту 3.1 ГОСТ 28013-98 строительные растворы классифицируют по:

- основному назначению;
- применяемому вяжущему;
- средней плотности.

По основному назначению растворы подразделяют на:

- кладочные (в том числе и для монтажных работ);
- облицовочные;
- штукатурные.

По применяемым вяжущим растворы подразделяют на:

- простые (на вяжущем одного вида);
- сложные (на смешанных вяжущих).

По средней плотности растворы подразделяют на:

- тяжелые;
- легкие.

Согласно пункту 4.3 ГОСТ 28013-98 в зависимости от подвижности растворные смеси подразделяют в соответствии с таблицей 1.

Марка по подвижности П к	Норма подвижности по погружению конуса, см
П 1 к	От 1 до 4 включ.
П 2 к	Св. 4 " 8 "
П 3 к	" 8 " 12 "
П 4 к	" 12 " 14 "

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки по данной позиции предполагается использование раствора по подвижности на выбор Пк1 или Пк2 и обязательно Пк3.

При этом, подателем жалобы не представлено доказательств того, что исходя из требований ГОСТ 28013-98 от классификации марки раствора по подвижности зависит правильное указание иных показателей материала, например по применяемым вяжущим, по средней плотности, по марке прочности или морозостойкости.

В связи с чем, Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности рассматриваемого довода жалобы.

2. В позиции № 38 в Приложении № 3 указано «Трубки тип 1», в отношении которого установлено, в том числе, следующее: *должны быть предназначены для защиты и дополнительной изоляции токоведущих элементов различных электротехнических устройств, работающих при максимальном напряжении до 1000В постоянного и переменного тока частотой до 50Гц*

Исходя положений инструкции по заполнению заявок – символ «'» (надстрочная запятая) свидетельствует о том, что требуемое значение вне зависимости от применения иных символов (слов, знаков и т.п.) не может быть изменено участником закупки.

При этом, в позиции № 43 «Трубки тип 2» указано – *должны быть предназначены для защиты и дополнительной изоляции токоведущих элементов различных электротехнических устройств, работающих при максимальном напряжении до 1000В постоянного и переменного тока частотой до 50Гц*.

В позиции № 62 «Трубки тип 3» указано – *должны быть предназначены для защиты и дополнительной изоляции токоведущих элементов различных электротехнических устройств, работающих при максимальном напряжении до 1000В постоянного и переменного тока частотой до 50Гц*.

Таким образом, в двух случаях (позиции № 38, 43) документации об электронном аукционе показатели установлены заказчиком с использованием символа «'» только в

отношении частоты, а в позиции № 62 по аналогичному материалу используется символ «'» (надстрочная запятая) как в отношении напряжения, так и в отношении частоты.

В соответствии с пунктом 7.3.2 документации об электронном аукционе в отношении материала трубы применяется ГОСТ 19034-82. Трубки из поливинилхлоридного пластика. Технические условия.

Согласно пункту 6 ГОСТ 19034-82 стандарт распространяется на трубки из поливинилхлоридного пластика тип 305 по ГОСТ 17675-87, предназначенные для защиты и дополнительной изоляции токоведущих элементов различных электротехнических устройств, работающих при напряжении до 1000 В постоянного и переменного тока частотой до 50 Гц.

При рассмотрении жалобы представители заказчика пояснили, что отсутствие символа «'» в позициях № 38, 43 может быть следствием технической ошибки.

Как следует из протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 14.06.2019 никто из участников не был отклонен по данному основанию, в тоже время участники закупки № 3 и № 7 (допущенные к участию в аукционе) в позициях № 38, 43 указали показатели напряжение 660 В, частоты 50 Гц, а в позиции № 62 показатели напряжения и частоты неизменные – 1000 В и 50 Гц соответственно.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности довода жалобы. В тоже время, отмечает, что подобное указание показателей в аналогичных позициях является некорректным.

3. В позиции № 39 Приложения № 3 указан «прокат полосовой тип 1», в отношении которого установлено, в том числе, следующее:

Точность прокатки по толщине должна быть БТ1;ВТ1;БТ2;ВТ2

Точность прокатки по ширине должна быть БШ1;ВШ1;БШ2;ВШ2

Группа притупления углов должно быть ВУ;БУ

Ширина должна быть более 36мм

Толщина не должна быть более 8мм

Масса должна быть более 1,13кг

Также в позиции № 55 Приложения № 3 указан «прокат полосовой тип 2», в отношении которого установлено, в том числе, следующее:

Точность прокатки по толщине должна быть БТ1;ВТ1;БТ2;ВТ2

Точность прокатки по ширине должна быть БШ1;ВШ1;БШ2;ВШ2

Ширина должна быть более 50мм

Толщина должна быть 4, 5мм

Масса не должна быть более 2,748кг/м

Притупление углов не должно быть более 3мм

В соответствии с пунктом 7.3.2 документации об электронном аукционе в отношении материала прокат полосовой применяется ГОСТ 103-2006 Межгосударственный стандарт. Прокат сортовой стальной горячекатаный полосовой. Сортамент.

Согласно пункту 2.1 ГОСТ 103-2006 прокат подразделяют:

по точности прокатки:

по толщине:

повышенной - БТ1, БТ2, БТ3;

обычной - ВТ1, ВТ2, ВТ3;

по ширине:

повышенной - БШ1, БШ2, БШ3;

обычной - ВШ1, ВШ2, ВШ3;

Также согласно Таблице № 1 ГОСТ 103-2006 масса 1 м. длины проката при толщине более 8 мм и ширине более 36 мм (позиция № 28) масса составит от 2,261 кг, что соответствует требованию документации более 1,13 кг.

В тоже время, в позиции № 55 исходя из инструкции по заполнению заявки на участие в закупке предполагается использование проката полосового шириной более 50 мм, толщиной и 4 мм, и 5 мм. При этом масса должна не должна быть более 2,748кг.

Согласно Таблице № 1 ГОСТ 103-2006 масса 1 м. длины проката при толщине 5 мм и ширине более 50 мм, значения, которые нормируется ГОСТ – 55 мм., масса составит 2,159 кг., 60 мм. – масса 2,355 кг., 65 мм. – масса – 2,551 кг, 70 мм. – масса 2,748 кг., т.д. т.е. Комиссия Управления установила, что заказчиком неправомерно установлено требование о соответствии материала одновременно требованиям ГОСТ и документации в указанной позиции в части требования по массе проката при толщине 5 мм. не более 2,748 кг. – если участник правомерно выберет ширину полосы 75 мм., т.е. массой 2,944 кг., что будет соответствовать требованиям ГОСТ, но не будет соответствовать требованиям документации не более 2,748 кг.

Согласно Таблице № 1 ГОСТ 103-2006 масса 1 м. длины проката при толщине 4 мм и ширине более 50 мм (значение, которое нормируется ГОСТ - 75) масса составит 2,360 кг., что соответствует требованию документации более 2,748 кг.

Комиссия Управления отмечает, что подобное неправомерное указание заказчиком требований к материалу и инструкции по заполнению заявки может привести к неправомерному допуску или отказу в допуске участникам закупки.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу об обоснованности рассматриваемого довода жалобы.

4. В позиции № 46 в Приложении № 3 указано «дизельное топливо», в отношении которого установлено, в том числе, следующее: сорт должен быть первый; высший. Марка должна быть ДТ.

По мнению подателя жалобы ГОСТ 305-2013 «Топливо дизельное» установлены марки дизельного топлива: Л – летнее, Е – межсезонное, З – зимнее, А – арктическое. Марки ДТ – в ГОСТ 305-2013 не содержится.

В тоже время, в соответствии с пунктом 7.3.2 документации об электронном аукционе в отношении материала дизельное топливо применяется ГОСТ 1667-68. Топливо моторное для среднеоборотных и малооборотных дизелей.

Согласно пункту 2 ГОСТ 1667-68 в зависимости от качественных показателей устанавливаются следующие марки моторного топлива:

ДТ – применяется для среднеоборотных и малооборотных дизелей;

ДМ – применяется для судовых малооборотных дизелей.

Более того, все участники закупки (в том числе, податель жалобы) указали в первой части заявки данную позицию, и никто из участников не был отклонен по данному основанию.

В связи с чем, Комиссия Управления приходит к выводу об отсутствии нарушения прав участников закупки и необоснованности рассматриваемого довода.

5. В позиции № 36 в Приложении № 3 указано «Колодки клеммные», в отношении которых установлено, в том числе, следующее:

Сечение диапазон требуемых значений не должно быть более 4,0мм²

Вид контактного зажима должен быть безвинтовой; винтовой разборный

Номинальный ток должен быть 2,5;10,16А

Конструктивное исполнение контактного зажима должен быть пружинный; винт

Нагревостойкость изолирующих деталей не должна быть менее 100оС

Материал присоединяемых проводников должен быть медь; алюминий

В соответствии с пунктом 7.3.2 документации об электронном аукционе в отношении материала колодки клеммные применяется ГОСТ 17557-88 Колодки клеммные светотехнические.

Как следует из инструкции по заполнению заявок, если требуемые значения одновременно разделены символами «,» и «;», то следует руководствоваться правилом, что знак «;» действует только между соседними значениями, разделенными этим знаком (например: 2; 4; 6, 3; 8; 10, то участник закупки должен выбрать одно значение из значений 2; 4; 6 и одно значение из значений 3; 8; 10).

Т.е. в данном случае участник должен использовать колодки клеммные со значением номинальный ток на выбор 2,5 А и 10 А, и обязательно 16 А.

При этом, вид контактного зажима должен быть или безвинтовой, или винтовой разборный на выбор. Медь или алюминий – на выбор.

Сечение менее 4,0 мм²

Согласно таблице 4 ГОСТ 17557-88:

- 1) если участник выбирает колодки клеммные медь, алюминий – винтовой разборный зажим номинальный ток 2,5 А, 10 А, 16 А сечение 0,50 – 0,75 мм., 1,00 – 2,50 мм. – исходя из пункта 2.2.5.5 указанного ГОСТ нагревостойкость равна 100 градусам.
- 2) если участник выбирает колодки клеммные медь, алюминий – винтовой разборный зажим номинальный ток 2,5 А, 10 А, 16 А сечение 1,50 – 4,00 мм. – исходя из пункта 2.2.5.5 указанного ГОСТ нагревостойкость уже равна 130 градусам (сечение 2,50 – 4,00).
- 3) аналогично, в случае выбора безвинтового зажима колодок.

Комиссия Управления отмечает, что подобное неправомерное указание заказчиком требований к материалу и инструкции по заполнению заявки может привести к неправомерному допуску или отказу в допуске участникам закупки.

Так, участнику закупки № 10 было отказано в участии в аукционе, в том числе, по позиции № 36 в связи с «неправильным» указанием показателя по нагревостойкости.

В тоже время, участники закупки № 3 и № 7 (допущенные к участию в аукционе) в заявках указали для номинального тока 10А 1,0 ... 2,5 мм. для номинального тока 16А 1,5 ... 4,0 мм, при этом нагревостойкость – 130 градусов, что не соответствует пункту 2.2.5.5 ГОСТ 17557-88.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу об обоснованности рассматриваемого довода жалобы.

6. В позиции № 28 в Приложении № 3 указано «Камни бортовые», в отношении которых установлено, в том числе, следующее:

Тип должен быть БР

Масса не должна быть более 0,1т

Бетон не должен быть менее 0,016 м³

Длина должна быть 1000 мм

Высота должна быть 200;300 мм

Ширина должна быть 80, 150 мм

Марка по морозостойкости не должна быть менее F100

В соответствии с пунктом 7.3.2 документации об электронном аукционе в отношении материала камни бортовые применяется ГОСТ 6665-91. Межгосударственный стандарт. Камни бетонные и железобетонные бортовые. Технические условия.

Согласно пункту 1.2.1 ГОСТ 6665-91 камни делят на типы:

- БР - прямые рядовые;
- БУ - прямые с уширением;
- БУП - прямые с прерывистым уширением;

- БЛ - прямые с лотком;
- БВ - въездные;
- БК - криволинейные.

Исходя из требований инструкции по заполнению заявки предполагается использование участником камней бортовых прямых высотой на выбор 200 или 300 мм, шириной обязательно и 80, и 150 мм.

Однако, согласно ГОСТ 6665-91 предусмотрены марки камней бортовых, в том числе, БР100.30.15 и БР100.20.8. Т.е. БР высотой или 200, или 300, а шириной 80 (высотой 200) и 150 (высотой 300).

При рассмотрении жалобы представители заказчика пояснили, что указание ширины камней через символ «,» - техническая ошибка, и по данному основанию заявки участников не отклоняли.

При этом, Комиссия Управления отмечает, что исходя из Таблицы 8 ГОСТ 6665-91 расход бетона для БР100.30.15 составляет 0,043 куб.м., а для БР100.20.8 0,016 куб.м.

В тоже время, участники № 3 и № 7 (допущенные к участию в аукционе) в заявках предлагают к использованию камни бортовые БР высотой 200 мм., шириной 80 мм. и 150 мм. Указывая при этом, расход бетона 0,016 куб.м. и 0,03 куб.м., несоответствующий показателям, установленным ГОСТ 6665-91.

Комиссия Управления отмечает, что подобное неправомерное указание заказчиком требований к материалу и инструкции по заполнению заявки может привести (привело) к неправомерному допуску или отказу в допуске участникам закупки.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу об обоснованности рассматриваемого довода жалобы.

7. В отношении довода жалобы о не размещении в единой информационной системе проектной документации, Комиссией Управления установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Проектная документация определяет объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования.

Исходя, в том числе, из письма ФАС России от 09.03.2016 № АЦ/14427/16 «О рассмотрении обращения» в соответствии с частью 1 статьи 4 Градостроительного кодекса РФ законодательство о градостроительной деятельности регулирует отношения по территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территории, архитектурно-строительному проектированию, отношения по строительству объектов капитального строительства, их реконструкции, капитальному ремонту, сносу, а также по эксплуатации зданий, сооружений.

Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» устанавливает состав разделов проектной документации и требования к содержанию этих разделов:

а) при подготовке проектной документации на различные виды объектов капитального строительства;

б) при подготовке проектной документации в отношении отдельных этапов строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.

В рассматриваемом случае, объектом закупки является не строительство, капитальный ремонт или реконструкция, а оказание услуг по обслуживанию систем

сигнализации, видеонаблюдения, инженерно-технических средств (систем) обеспечения транспортной безопасности.

Тем самым оказание подобных услуг не предполагает наличие проектной документации, и соответственно, размещение такой документации в единой информационной системе.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности рассматриваемого довода жалобы.

Оценив доводы сторон, изучив материалы по жалобе, документы, размещенные в единой информационной системе Комиссия Управления приходит к выводу о том, что действия заказчика по утверждению документации об электронном аукционе с нарушением требований законодательства о контрактной системе, установленные при рассмотрении доводов жалобы, не соответствуют пунктам 1, 2 части 1 статьи 64, пунктам 1, 2 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ПРОТЕКТ 35» на положения документации при проведении государственным заказчиком – ФКУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Большая Волга» Федерального дорожного агентства» электронного аукциона «Выполнение работ по объекту «Обслуживание систем сигнализации, видеонаблюдения, инженерно-технических средств (систем) обеспечения транспортной безопасности в Пензенской области» (извещение № 0355100004519000092 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 27.05.2019) частично обоснованной.

2. Признать государственного заказчика нарушившим пункты 1, 2 части 1 статьи 64, пункты 1, 2 части 1, часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать государственному заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы по жалобе должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель председателя Комиссии

Члены Комиссии

Е.А. Казакова

М.В. Хохлова

А.А. Пичугина



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пензенской области**

ул. Урицкого, 127, г. Пенза, 440000
тел. (8412) 55-14-02, факс (8412) 52-03-70
e-mail: to58@fas.gov.ru

25.06.2019 № 24185

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ПРОТЕКТ 35»

Казакова ул., д. 2, кв. 108, г. Вологда,
160022

Protect35@mail.ru, protect35@yandex.ru

Государственный заказчик:
ФКУ «Федеральное управление
автомобильных дорог «Большая Волга»
Федерального дорожного агентства»
Кураева ул., 1-а, г. Пенза, 440000
goszakaz-penza@mail.ru

Оператор электронной площадки
АО «ЕЭТП»
Тестовская ул., д. 10, г. Москва, 123112
auditors@etpz.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

**об устранении нарушений законодательства о контрактной системе
по жалобе № 058/06/106-338/2019**

20 июня 2019 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее -
Комиссия Управления) в составе:

- Казаковой Е.А. - начальника отдела контроля закупок, заместителя
председателя Комиссии,
- Хохловой М.В. - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,
члена Комиссии,
- Пичугиной А.А. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,
члена Комиссии,

на основании решения от 20.06.2019 № 058/06/106-338/2019 по результатам
рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «ПРОТЕКТ 35» на
положения документации при проведении государственным заказчиком - ФКУ
«Федеральное управление автомобильных дорог «Большая Волга» Федерального
дорожного агентства» электронного аукциона «Выполнение работ по объекту
«Обслуживание систем сигнализации, видеонаблюдения, инженерно-технических
средств (систем) обеспечения транспортной безопасности в Пензенской области»
(извещение № 0355100004519000092 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru
27.05.2019) на основании части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-
ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

033581

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному заказчику – ФКУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Большая Волга» Федерального дорожного агентства» в срок до 05.07.2019 устранить нарушение пунктов 1, 2 части 1 статьи 64, пунктов 1, 2 части 1 статьи 33, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, для чего необходимо:
 - отменить протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона;
 - вернуть участникам закупки заявки на участие в закупке;
 - внести изменения в положения документации об электронном аукционе;
 - продолжить осуществление закупки в соответствии с законодательством о контрактной системе;
 - в срок до 12.07.2019 представить в Пензенское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте по адресу: to58@fas.gov.ru;
2. Оператору электронной площадки:
 - в срок до 05.07.2019 обеспечить возможность исполнения указанных в пункте 1 настоящего предписания действий;
 - в срок до 12.07.2019 представить в Пензенское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте по адресу: to58@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок предписания Пензенского УФАС России предусмотрена административная ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Заместитель председателя Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Казакова

М.В. Хохлова

А.А. Пичугина