



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной
службы**

**по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре**
ул. Мира, 27, г. Ханты-Мансийск, 628002
тел. (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru

25.06. 2019 № 03/ОТ- 5268

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк – АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д.12, стр.9

тел.: (495) 7872999/97 доб. 369, Факс: (495)
7872998

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО «М-Техфарм»

143960, Московская область, г. Реутов, ул.
Фабричная, д.7, пом.5

Тел.: (495) 727-35-65, (495) 727-35-65

e-mail: mtexfarm@gmail.com

Заказчик:

Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры «Нижневартовская
окружная клиническая детская больница»
628609, ХМАО - Югра, г. Нижневартовск,
ул. Северная, 30

Тел.: 8-3466-492680

e-mail: NazirovaOA@odbhmao.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 20.06.2019

г. Ханты-Мансийск

Изготовлено в полном объеме 25.06.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок (размещения заказов) товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:

- Тимиргалиев В.А. – Врио заместителя руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Капаклы А.Д. – Старший государственный инспектор отдела Управления;

- Тохтахунов О.Х. – Старший государственный инспектор отдела Управления.

от Заявителя – не явились, уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика – не явились, уведомлены надлежащим образом.

Рассмотрев жалобу ООО «М-Техфарм» (ИНН 5012074091, ОГРН 1125012004260) от 13.06.2019 №1045-ж на действия аукционной комиссии Заказчика – Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Нижневартовская окружная клиническая детская больница» при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка лекарственного препарата для медицинского применения Железа [III] гидроксид сахарозный комплекс (извещение №0387200007019000085), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ООО «М-Техфарм» (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии Заказчика при проведении электронного аукциона.

Заявитель в жалобе указал следующее:

Извещением о проведении электронного аукциона №0387200007019000085 Заказчиком были установлены ограничения и запреты в соответствии с Постановлением Правительства РФ от

30.11.2015г. №1289. Согласно п. 1 Постановления Правительства РФ от 30.11.2015г. №1289, для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно: содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза; не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Согласно данным государственного реестра лекарственных средств лекарственному препарату с МНН Железа III гидроксид сахарозный комплекс, в указанных описании объекта закупки дозировках, соответствуют препараты российского происхождения двух производителей: ТН Велферрум (производитель Велфарм ООО) и ТН Железа [III] гидроксид сахарозный комплекс, (производитель Фармстандарт-УфаВИТА ОАО).

ООО «М-Техфарм» в первой части заявки был предложен лекарственный препарат: МНН Железа III гидроксид сахарозный комплекс, ТН Велферрум, раствор для внутривенного введения 20 мг/мл 5 мл №5, страна происхождения Россия, производитель Велфарм ООО, с приложением сертификата происхождения товара СТ-1.

Таким образом, есть основания предполагать, что среди поданных заявок содержались заявки с предложением товара иностранного происхождения и товара второго российского производителя. В случае, если была подана заявка с предложением к поставке лекарственного препарата МНН Железа III гидроксид сахарозный комплекс, ТН Железа [III] гидроксид сахарозный комплекс, производитель Фармстандарт-УфаВИТА ОАО, то все заявки содержащие предложение товара, страной происхождения которого не является государство - член Евразийского экономического союза, должны быть отклонены. Однако, в соответствии с протоколом подведения итогов от 07.06.2019г. при рассмотрении вторых частей заявок были признаны соответствующими все допущенные к торгам заявки 6-ти участников.

На основании вышеизложенного считаем, что действия аукционной комиссией противоречат требованиям Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, Постановлению Правительства РФ от 30.11.2015г. №1289, чем нарушены законные права и интересы ООО «М-Техфарм».

В ходе рассмотрения доводов Заявителя Комиссией Управления установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 1 и 2 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 настоящего Федерального закона,

закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион (далее также - закрытые электронные процедуры).

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Извещение и аукционная документация о проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка лекарственного препарата для медицинского применения Железа [III] гидроксид сахарозный комплекс (извещение №0387200007019000085) размещены на официальном сайте единой информационной системы 17.05.2019.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 28.05.2019 №0387200007019000085-1, на момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 6 заявок с идентификационными номерами заявок: 43, 63, 83, 170, 181, 232 все заявки были допущены к участию в аукционе и признаны участниками электронного аукциона.

Как следует из протокола подведения итогов электронного аукциона от 07.06.2019 №0387200007019000085-3, аукционная комиссия приняла решение о соответствии заявок всех участников электронного аукциона.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 №1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №1289) установлены ограничения при закупке лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 10.12.2018 №2738-р.

Часть 4 статьи 14 Закона о контрактной системе предусматривает, что федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления

закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Условия допуска определены Приказом Минфина России от 04.06.2018 №126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ №126н).

Согласно извещению и Техническому заданию аукционной документации Заказчиком закупается лекарственный препарат «Железа [III] гидроксид сахарозный комплекс». Указанный лекарственный препарат входит в перечень, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 10.12.2018 №2738-р.

Согласно пункту 1 Приказа №126н, а также пункту 1 Постановления №1289 на лекарственные средства, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, распространяется сфера применения, указанных нормативно-правовых актов.

Пунктом 36 раздела 1 «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» аукционной документации установлены условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ и услуг), соответственно выполняемых и оказываемых иностранными лицами, установленные в документации об аукционе в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, а именно:

- приказ Минфина России от 04.06.2018 №126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 №1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Пунктом 2 Постановления №1289 установлено, что подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является один из следующих документов:

- а) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами;

- б) заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. №719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

Комиссией Управления установлено, что пунктом 20 раздела 1 «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» аукционной документации установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе. Согласно которому, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать в том числе:

- б) документы, подтверждающие соответствие участника аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, или копии этих документов **не требуется**.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных

документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 Постановления №1289 установлено, что для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

- содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;

- не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Ограничение, установленное Постановлением №1289 применяется только при наличии всех условий, установленных пунктом 1 Постановления №1289 в совокупности. При этом заявки (окончательные предложения) участников закупки, которые не соответствуют требованиям, установленным Постановлением №1289, отклоняются аукционной комиссией на основании пункта 3 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

Как было указано выше, вторые части заявок всех участников аукциона были признаны соответствующими требованиям документации и законодательства о контрактной системе.

Вместе с тем, в ходе анализа заявок, поступивших на участие в электронном аукционе, Комиссией Управления было установлено, что заявки 2 участников закупки под №181 и № 232 содержали предложения о поставке лекарственного препарата, производимого на территории Российской Федерации, а также содержали предложения о поставке товара двух производителей (под №181 ООО «Велфарм» и под №232 ОАО «Фармстандарт-УфаВита»).

Кроме того, в качестве документов, подтверждающих страну происхождения лекарственных препаратов, в составе указанных заявок были представлены сертификаты о происхождении товара (форма СТ-1) в соответствии с установленными в Постановлении №1289 требованиями, в связи с чем, ограничение, установленное Постановлением №1289, в указанном случае должно было быть применено.

При этом, иные заявки участников закупки под номерами 43, 63, 83, 170 содержащие предложения о поставке лекарственного препарата, не могли быть признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе, поскольку не содержали документа, подтверждающего страну происхождения товара в соответствии с пунктом 1 Постановления №1289, так как участниками были предложены лекарственные препараты иностранного производства.

Учитывая изложенное, принятие аукционной комиссией Заказчика решения о соответствии всех заявок на участие в электронном аукционе в случае, когда условия для применения ограничений, предусмотренные Постановлением №1289, действуют, нарушает часть 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения,

предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Таким образом, доводы жалобы Заявителя являются обоснованными.

В ходе осуществления внеплановой проверки Комиссией Управления было установлено следующее.

1. В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Пунктом 20 раздела 1 «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» аукционной документации установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения:

«При заключении контракта на поставку товара, необходимо указать сведения по одному из следующих пунктов:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в части «II. Техническое задание» настоящей документации содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией. Участник закупки также указывает страну происхождения товара* в случае, если в пункте 39 настоящего раздела предусмотрено предоставление преференций участникам закупки, заявки на участие в аукционе которых содержат предложения о поставке товаров, произведенных на территории государств – членов Евразийского экономического союза.

*Наименование страны происхождения товаров указывается в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001 (Постановление Госстандарта России от 14.12.2001 №529-ст «О принятии и введении в действие общероссийского классификатора стран мира»). Понятие страны происхождения товара регламентируется положениями части 1 статьи 58 Таможенного кодекса Таможенного Союза;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным части «II. Техническое задание» документации о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. Участник закупки также указывает страну происхождения товара* в случае, если в пункте 39 настоящего раздела предусмотрено предоставление преференций участникам закупки, заявки на участие в

аукционе которых содержат предложения о поставке товаров, произведенных на территории государств – членов Евразийского экономического союза.

*Наименование страны происхождения товаров указывается в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001 (Постановление Госстандарта России от 14.12.2001 №529-ст «О принятии и введении в действие общероссийского классификатора стран мира»). Понятие страны происхождения товара регламентируется положениями части 1 статьи 58 Таможенного кодекса Таможенного Союза.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

При проведении электронного аукциона на выполнение работы или оказание услуги: согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей документацией.

При заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар указывается:

а) согласие, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в части «II. Техническое задание» настоящей документации содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара,

либо согласие, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в части «II. Техническое задание» настоящей документации, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара».

Таким образом, Комиссией Управления установлено, что требования документации к составу первых частей заявок установлены в неактуальной редакции Закона о контрактной системе, что нарушает часть 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, Комиссия Управления приходит к выводу, что вышеуказанное нарушение Закона о контрактной системе не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), поскольку первые части заявок всех участников электронного аукциона были допущены к участию в аукционе.

2. Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов.

Пунктом 36 раздела 1 «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» аукционной документации установлены условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ и услуг, соответственно выполняемых и оказываемых иностранными лицами, установленные в документации об аукционе в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, а именно:

- приказ Минфина России от 04.06.2018 №126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 №1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Пунктом 20 раздела 1 «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» аукционной документации установлен перечень документов, предоставляемых участниками закупки в составе вторых частей заявок на участие в электронном аукционе.

При этом, не установлен перечень документов, предоставляемых в составе вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Таким образом, заказчиком нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, Комиссия приходит к выводу, что данное нарушение не повлияло на результаты проведения закупки, поскольку участниками закупки, которые предложили товар российского производства, в составе своих заявок на участие в аукционе были предоставлены документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

3. Согласно части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. **Указанный протокол должен содержать** информацию о идентификационных номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их идентификационных номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, **информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.**

В соответствии с пунктом 6 протокола подведения итогов электронного аукциона от 07.06.2019 №0387200007019000085-3 по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме единой комиссией принято следующее решение: 6.1. Признать соответствующими требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, заявки всех участников.

Вместе с тем Комиссией Управления установлено, что протокол подведения итогов электронного аукциона от 07.06.2019 №0387200007019000085-3 не содержит информацию о

решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Таким образом, указанные действия аукционной комиссии нарушают часть 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

4. Согласно протоколу проведения электронного аукциона участники подали следующие предложения о цене контракта:

№ п/п	Предложения о цене контракта, ранжированные по мере убывания	Тип цены	Процент снижения	Время поступления предложения	Порядковый номер заявки
1	202702.04	понижение	46.00 %	06.06.2019 10:44:43	43
2	204578.92	понижение	45.50 %	06.06.2019 10:44:24	63
3	232519.65	понижение	38.06 %	06.06.2019 10:22:43	83
4	283818.97	понижение	24.39 %	04.06.2019 10:47:08	170
5	371621.24	понижение	1.00 %	04.06.2019 10:21:06	232
6	373498.12	понижение	0.50 %	04.06.2019 10:20:28	181

Как следует из пункта 5 протокола подведения итогов электронного аукциона от 07.06.2019 №0387200007019000085-3 единой комиссией были рассмотрены вторые части заявок следующих участников аукциона:

№ по ранжированию	Порядковый номер заявки	Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица), участника размещения заказа	Предложение участника аукциона о цене контракта (рублей)
1-е место	43	Общество с ограниченной ответственностью «Виталон» ИНН: 5017112368	202 702,04
2-е место	63	Общество с ограниченной ответственностью «Базис» ИНН: 7725285067	204 578,92
3-е место	83	Общество с ограниченной ответственностью «Визирь» ИНН: 7204032814	232 519,65
4-е место	170	Общество с ограниченной ответственностью «Фарм-Ст» ИНН: 2636801680	283 818,97
5-е место	232	Общество с ограниченной ответственностью «Альбатрос» ИНН: 7724922443	371 621,24
6-е место	181	Общество с ограниченной ответственностью «М-Техфарм» ИНН: 5012074091	373 498,12

В ходе анализа документов, представленных оператором электронной площадки, Комиссией Управления было установлено, что участникам электронного аукциона присвоены следующие порядковые номера:

- порядковый номер заявки 43 – ООО «Виталон»;
- порядковый номер заявки 63 – ООО «Базис»;
- порядковый номер заявки 83 – ООО «Альбатрос»;
- порядковый номер заявки 170 – ООО «Визирь»;
- порядковый номер заявки 232 – ООО «Фарм-Ст»;
- порядковый номер заявки 181 – ООО «М-Техфарм».

Из вышеуказанного следует, что протокол подведения итогов электронного аукциона от 07.06.2019 №0387200007019000085-3 содержит недостоверные сведения в части присвоения ООО «Визирь» порядкового номера 83 (должен быть №170), ООО «Альбатрос» порядкового номера 232 (должен быть №83), ООО «Фарм-Ст» порядкового номера 170 (должен быть №232).

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Таким образом, указанные действия аукционной комиссии нарушают часть 3 статьи 7 и часть 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, Комиссия Управления пришла к выводу о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений положений Закона о контрактной системе.

Вышеизложенное соответствует требованиям Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

Решила:

1. Признать жалобу ООО «М-Техфарм» (ИНН 5012074091, ОГРН 1125012004260) от 13.06.2019 №1045-ж на действия аукционной комиссии Заказчика – Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Нижневартовская окружная клиническая детская больница» при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка лекарственного препарата для медицинского применения Железа [III] гидроксид сахарозный комплекс (извещение №0387200007019000085) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика – Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Нижневартовская окружная клиническая детская больница» нарушения пункта 2 части 1 статьи 64 и части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

3. Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика – Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Нижневартовская окружная клиническая детская больница» нарушения части 3 статьи 7, частей 6, 8 статьи 69 Закона о контрактной системе.

4. Выдать Заказчику – Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Нижневартовская окружная клиническая детская больница», аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

5. Передать уполномоченному должностному лицу Ханты-Мансийского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц, допустивших нарушение требований Закона о контрактной системе к административной ответственности.

6. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Тимиргалиев В.А.

Члены Комиссии:

Капаклы А.Д.

Тохтаунов О.Х.

Примечание: В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре**

ул. Мира, 27, г. Ханты-Мансийск, 628002
тел/факс (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru

25.06.2019 № 03/ОТ- 5269

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк – АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д.12, стр.9

тел.: (495) 7872999/97 доб. 369, Факс: (495)
7872998

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО «М-Техфарм»

143960, Московская область, г. Реутов, ул.
Фабричная, д.7, пом.5

Тел.: (495) 727-35-65, (495) 727-35-65

e-mail: mtexfarm@gmail.com

Заказчик:

Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры «Нижневартовская
окружная клиническая детская больница»

628609, ХМАО - Югра, г. Нижневартовск,
ул. Северная, 30

Тел.: 8-3466-492680

e-mail: NazirovaOA@odbhmao.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства

Резолютивная часть объявлена 20.06.2019

Изготовлено в полном объеме 25.06.2019

г.Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:

- Тимиргалиев В.А. – Врио заместителя руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Капаклы А.Д. – Старший государственный инспектор отдела Управления;

- Тохтахунов О.Х. – Старший государственный инспектор отдела Управления.

на основании своего решения от 20.06.2019 о рассмотрении жалобы ООО «М-Техфарм» (ИНН 5012074091, ОГРН 1125012004260) от 13.06.2019 №1045-ж на действия аукционной комиссии Заказчика – Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Нижневартовская окружная клиническая детская больница» при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка лекарственного препарата для медицинского применения Железа [III] гидроксид сахарозный комплекс (извещение №0387200007019000085), руководствуясь положениями статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия Управления

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии Заказчика – Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Нижневартовская окружная клиническая детская больница» отменить протокол подведения итогов электронного аукциона от 07.06.2019

№0387200007019000085-3, составленный в ходе проведения электронного аукциона, предметом которого является поставка лекарственного препарата для медицинского применения Железа [III] гидроксид сахарозный комплекс (извещение №0387200007019000085) и назначить новую дату рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе. При этом дата рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены протокола подведения итогов электронного аукциона от 07.06.2019 №0387200007019000085-3.

2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе об отмене протокола подведения итогов электронного аукциона от 07.06.2019 №0387200007019000085-3.

3. Аукционной комиссии рассмотреть вторые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения Ханты-Мансийского УФАС России от 20.06.2019 по жалобе ООО «М-Техфарм» от 13.06.2019 №1045-ж.

4. Заказчику – Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Нижневартовская окружная клиническая детская больница», аукционной комиссии, оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о размещении заказов и с учетом решения Ханты-Мансийского УФАС России от 20.06.2019 по жалобе ООО «М-Техфарм» от 13.06.2019 №1045-ж.

5. В срок до 10.07.2019 представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре информацию об исполнении предписания с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии

Тимиргалиев В.А.

Члены Комиссии:

Капаклы А.Д.

Тохтахунов О.Х.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Примечание: настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.