



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной
службы**

**по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре**
ул. Мира, 27, г. Ханты-Мансийск, 628002
тел. (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru

25.06.2019 № 03/КА- 5264

Оператор электронной площадки:

ЗАО "Сбербанк – АСТ"

119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д.12, стр.9

тел.: (495) 7872999/97 доб. 369, Факс: (495)
7872998

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

Автономная некоммерческая организация
дополнительного профессионального
образования «АВС-Центр»
350075, Краснодарский край, г. Краснодар, ул.
Стасова, д. 183

Тел./факс: 8(963)3799977

e-mail: abc_center@mail.ru

Заказчик:

Казенное учреждение Ханты-Мансийского
автономного округа - Югры «Центроспас-
Югория»

628002, Ханты-Мансийский автономный округ -
Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Посадская, д. 17

Тел.: 8 (3467) 300-745.

e-mail: oz-uks@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 21.06.2019

г. Ханты-Мансийск

Изготовлено в полном объеме 25.06.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок (размещения заказов) товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:

- Тимиргалиев В.А. – Врио заместителя руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Капаклы А.Д. – Старший государственный инспектор отдела Управления;

- Тохтахунов О.Х. – Старший государственный инспектор отдела Управления.

от Заявителя – не явились, уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика – не явились, уведомлены надлежащим образом.

Рассмотрев жалобу Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «АВС-Центр» (ИНН 2312276223, ОГРН 1182375087179) от 14.06.2019 №1056-ж на действия аукционной комиссии Заказчика - Казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Центроспас-Югория», при проведении электронного аукциона, предметом которого является оказание услуг по повышению квалификации специалиста казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центроспас-Югория» (извещение №0387200006719000209), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе)

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «АВС-Центр» (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии Заказчика при проведении электронного аукциона.

Заявитель в жалобе указал следующее:

1. 27.05.2019 Заказчик в ЕИС <http://zakupki.gov.ru> опубликовал извещение о проведении электронного аукциона:

Требования к участникам 1 Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)

Установлены в соответствии с п.3-11 ч.1 ст.31 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013; Требуется в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 наличие лицензии на право осуществления образовательной деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра "Сколково") в сфере дополнительного профессионального образования в соответствии с Федеральными законами от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ст. 91 - лицензирование образовательной деятельности), от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», (п. 40, ч.1 ст.12), постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 " О лицензировании образовательной деятельности"; а также в II. ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ АУКЦИОНА:

П. 17 Требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки и п. 23 Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе:

2) документы (их копии), подтверждающие соответствие участника аукциона следующим требованиям:

а) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки: требуется

наличие лицензии на право осуществления образовательной деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра "Сколково") в сфере дополнительного профессионального образования в соответствии с Федеральными законами от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ст. 91 - лицензирование образовательной деятельности), от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», (п. 40, ч.1 ст.12), постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 " О лицензировании образовательной деятельности".

В связи с вышеперечисленным Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «АВС-Центр» (далее - Заявитель) не согласна с вышеуказанным признанием Победителя аукциона Индивидуальным предпринимателем ПИГАРЕВА НИКОЛАЯ ЕГОРОВИЧА ИНН 366520895482 по следующим основаниям:

- согласно информации, размещённой на сайте ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ ИП Пигарев Николай Егорович, не имеет лицензии на образовательную деятельность, что подтверждает актуальный Реестр выданных лицензий.

Единая комиссия по осуществлению закупок не рассматривает и отклоняет заявки на участие в электронном аукционе, если она не соответствует требованиям, установленным в аукционной документации.

Учитывая изложенное, при подтверждении соответствия требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, УЧАСТНИК закупки представляет указанные в документации о закупке документы и сведения самого

участника закупки, а не ИНЫХ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, с которыми участник закупки осуществляет совместную деятельность.

Таким образом, в действиях Заказчика, аукционной комиссии содержатся нарушения положений Закона о контрактной системе.

В ходе рассмотрения доводов Заявителя Комиссией Управления установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 1 и 2 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 настоящего Федерального закона, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион (далее также - закрытые электронные процедуры).

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Извещение и аукционная документация о проведении электронного аукциона, предметом которого является оказание услуг по повышению квалификации специалиста казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центроспас-Югория» (извещение №0387200006719000209) размещены на официальном сайте единой информационной системы 24.05.2019.

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, предусмотренные частью 1 статьи 31 закона о контрактной системе, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Предметом рассматриваемого электронного аукциона является оказание услуг по повышению квалификации специалиста казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центроспас-Югория».

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее — Закон о лицензировании) образовательная деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра "Сколково") подлежит лицензированию (пункт 40 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании).

В соответствии с частью 1 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закона об образовании) образовательная

деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

В части 2 статьи 91 Закона об образовании указано, что соискателями лицензии на осуществление образовательной деятельности являются образовательные организации, организации, осуществляющие обучение, а также индивидуальные предприниматели, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

Пунктом 23 аукционной документации Заказчиком установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе, в том числе наличие лицензии на право осуществления образовательной деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра "Сколково") в сфере дополнительного профессионального образования в соответствии с Федеральными законами от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ст. 91 - лицензирование образовательной деятельности), от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», (п. 40, ч.1 ст.12), постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 " О лицензировании образовательной деятельности";

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 10.06.2019 №0387200006719000209-3 победителем рассматриваемой закупки был признан индивидуальный предприниматель Пигарев Николай Егорович.

ИП Пигарев Н.Е. является индивидуальным предпринимателем, осуществляющим образовательную деятельность непосредственно, в связи с чем, заявка данного участника была признана соответствующей установленным требованиям законодательства Российской Федерации. Согласно представленной во второй части заявки выписки из ЕГРИП основным видом деятельности ИП Пигарева Н.Е. является дополнительное образование детей и взрослых (код ОКВЭД - 85.41).

На основании вышеизложенного следует, что лицензия на право ведения (осуществления) образовательной деятельности в сфере дополнительного профессионального образования ИП Пигареву Н.Е. не требуется.

Согласно части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 настоящего

Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

Учитывая, отсутствие необходимости получения для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, лицензии, аукционная комиссия правомерно признала заявку ИП Пигарева Н.Е. соответствующей требованиям аукционной документации и законодательству о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что доводы жалобы не нашли своего подтверждения.

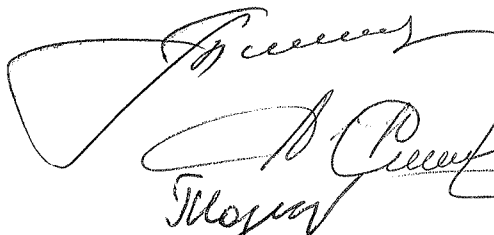
Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

Решила:

1. Признать жалобу Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «АВС-Центр» (ИНН 2312276223, ОГРН 1182375087179) от 14.06.2019 №1056-ж на действия аукционной комиссии Заказчика - Казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Центроспас-Югория», при проведении электронного аукциона, предметом которого является оказание услуг по повышению квалификации специалиста казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центроспас-Югория» (извещение №0387200006719000209) необоснованной.

2. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии



Тимиргалиев В.А.

Члены Комиссии:



Капаклы А.Д.



Тохтаунов О.Х.

Примечание: В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

