



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области**

пл. Горького, 6, г. Н. Новгород, 603000
тел. (831) 430-03-55, факс (831) 434-14-70
e-mail: to52@fas.gov.ru

24.06.2018 № АМН-03/5387

На № _____ от _____

ООО «ДМ-Групп»

ул. Вятская, 70, оф. 206
г. Москва, 127015
тел.: 8-927-264-49-08, 8-800-222-08-19
e-mail: popov_k@dm-group.org

**ГКУ НО «Центр размещения
заказа Нижегородской области»**

Кремль, корпус 4
г. Нижний Новгород, 603082,
тел.: 8 (831) 411-88-86
факс: 8 (831) 419-55-99
crzno@mail.ru

**Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
Нижегородской области
«Павловская центральная
районная больница».**

606103, Нижегородская область,
г. Павлово,
ул. Советская, д. 24
тел/факс: 8 (83171) 5-27-88
e-mail: ya.crb@yandex.ru

ЭТП Газпромбанк

info@etpgpb.ru, edo@etpgpb.ru,
roaming_edo@etpgpb.ru, regulator@
etpgpb.ru

РЕШЕНИЕ

№ 052/06/69-1439/2019 (09-391-АК)

20 июня 2019 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- | | |
|------------------|--|
| - Шумилов А.А. | председатель комиссии, заместитель руководителя управления, |
| - Кокутина А.Г. | член комиссии, ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок, |
| - Беленкова А.В. | член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, |
| при участии: | |
| - Попова К.Н. | представителя ООО «ДМ-групп» (доверенность от 18.06.2019, б/н), |

097377

- Волковой Е.А.

представителя ГКУ НО «ЦРЗ НО» (доверенность от 01.02.2019, №2),

- Савельевой Д.А.

представителя ГБУЗ НО «Павловская ЦРБ» (доверенность от 19.06.2019, №523-06-19),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ДМ-групп» (далее также – ООО «ДМ-групп», заявитель) на действия аукционной комиссии Государственного казенного учреждения Нижегородской области «Центр размещения заказа Нижегородской области» (далее также – аукционная комиссия, уполномоченное учреждение) и Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Нижегородской области «Павловская центральная районная больница» (далее также – заказчик) требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на поставку аппарата неинвазивной искусственной вентиляции легких с различными режимами вентиляции и автоматическим включением сигнала тревоги, номер извещения 0832200006619000486,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «ДМ-групп» на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения и заказчика при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на поставку аппарата неинвазивной искусственной вентиляции легких с различными режимами вентиляции и автоматическим включением сигнала тревоги, номер извещения 0832200006619000486.

По мнению заявителя, аукционная комиссия уполномоченного учреждения неправомерно признала заявку ООО «ДМ-групп» несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе, что противоречит положениям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Представитель заявителя, присутствующий на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России поддержал доводы, изложенные в жалобе в полном объеме.

Представители уполномоченного учреждения и заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, факт нарушений требований Закона о контрактной системе в сфере закупок не признали, считают жалобу заявителя необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок, исследовав имеющиеся в деле материалы и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 (далее также – Административный регламент), пришла к следующим выводам.

1) 30.04.2018 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и электронной площадке <https://etpgpb.ru> размещены извещение о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку аппарата неинвазивной искусственной вентиляции легких с различными режимами вентиляции и автоматическим включением сигнала тревоги, номер извещения 0832200006619000486, и документация об электронном аукционе.

Заказчиком данной закупки выступает Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Нижегородской области «Павловская центральная районная больница».

Уполномоченным учреждением выступает Государственное казенное учреждение Нижегородской области «Центр размещения заказа Нижегородской области».

Оператором электронной площадки является ЭТП Газпромбанк.

Предметом контракта является поставка аппарата неинвазивной искусственной вентиляции легких с различными режимами вентиляции и автоматическим включением сигнала тревоги с начальной (максимальной) ценой контракта – 2 847 494,00 рублей.

2) 31.05.2019 аукционной комиссией рассмотрены первые части заявок участников закупки, поданные для участия в электронном аукционе. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 31.05.2019 № 0832200006619000486-1-1.

В соответствии с названным протоколом до окончания указанного в извещении срока подачи заявок (30.05.2019 09:00) на участие в электронном аукционе поступило 2 заявки, которым оператором электронной площадки присвоены порядковые номера.

Нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении данной процедуры не усматривается.

3) 03.06.2019 состоялась процедура проведения электронного аукциона. По итогам названной процедуры составлен соответствующий протокол № 0832200006619000486-2-1 от 03.06.2019.

4) 06.06.2018 аукционной комиссией рассмотрены вторые части заявок участников закупки, поданные для участия в электронном аукционе. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 06.06.2019 № 0832200006619000486-3-1.

Заявка ООО «ДМ-групп» (порядковый номер 17225) признана несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе в связи со следующим: *«В нарушение требований пп. 3) пункта 16 раздела I документации об электронном аукционе в составе второй части заявки не представлен документ (или копии таких документов), подтверждающий соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ, а именно: копия регистрационного удостоверения Министерства здравоохранения Российской Федерации (Росздравнадзора) на предлагаемые участником закупки в минимальной комплектации закупаемого оборудования в составе первой части заявки:*

- микрофильтр (фильтр охлаждающего вентилятора двигателя аппарата ИВЛ);
- датчик потока».

На основании части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 названного Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком

аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

По смыслу части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 названного Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 названного Федерального Закона.

Согласно части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 названного Федерального закона, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 названного Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 16 РАЗДЕЛА I ОБЩИЕ УСЛОВИЯ АУКЦИОНА документации об электронном аукционе вторая часть заявки на участие в аукционе среди прочего должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе: копия регистрационного удостоверения Министерства здравоохранения Российской Федерации (Росздравнадзора) на предлагаемые к поставке медицинские изделия (в соответствии с Правилами государственной регистрации медицинских изделий, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. N 1416).

Анализ второй части заявки ООО «ДМ-групп» показал, что она соответствует требованиям документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а именно, ООО «ДМ-групп» в составе своей заявки предоставлено регистрационное удостоверение на медицинское изделие «Аппарат искусственной вентиляции легких SV 300 с принадлежностями» от 31.01.2019 №РЗН 2019/8072. В приложении к регистрационному удостоверению на медицинское изделие «Аппарат искусственной вентиляции легких SV 300 с принадлежностями» от 31.01.2019 №РЗН 2019/8072 среди прочего содержится: пункт 17.Клапан выдоха- не более 5 шт, пункт 36.Фильтр НЕРА- не более 2 шт.

При этом согласно инструкции «Аппарат искусственной вентиляции легких SV 300 с принадлежностями» клапан выдоха объединяет в себе клапан выдоха и датчик потока, поэтому **датчик потока** не описан в регистрационном удостоверении как отдельная позиция, а также Фильтр НЕРА является микрофильтром (фильтр охлаждающего вентилятора двигателя аппарата ИВЛ).

Следовательно, аукционная комиссия, признав заявку ООО «ДМ-групп» несоответствующей требованиям документации о закупке по основанию, указанному в протоколе подведения итогов 06.06.2019 №0832200006619000486-3-1, действовала неправомерно, т.к отклонение по данному основанию без наличия достаточных доказательств недопустимо и противоречит Закону о контрактной системе в сфере закупок.

В связи с этим жалоба заявителя признаётся обоснованной, аукционная комиссия признаётся нарушившей положения части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Вместе с тем Комиссия Нижегородского УФАС России отмечает, что из имеющихся в составе вторых частей документации сделать вывод о том, что в регистрационном удостоверении, предоставленном участником имеется *микрофильтр (фильтр охлаждающего вентилятора двигателя аппарата ИВЛ) и датчик потока* не предоставляется возможным, следовательно отсутствует вина членов комиссии по отклонению заявки.

5). Как установлено Комиссией Нижегородского УФАС России, 18.06.2019 между Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Нижегородской области «Павловская центральная районная больница» и обществом с ограниченной ответственностью «МЕДЛАБПРОФ» заключён контракт от 18.06.2019 № 0832200006619000486.

Поскольку определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном названным Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта, Комиссия Нижегородского УФАС России пришла к выводу об отсутствии правовых оснований для выдачи заказчику, аукционной комиссии и оператору электронной площадки предписания об устранении допущенных нарушений по данной закупке.

С учётом изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

р е ш и л а :

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ДМ-групп» (на действия аукционной комиссии Государственного казенного учреждения Нижегородской области «Центр размещения заказа Нижегородской области» и Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Нижегородской области «Павловская центральная районная больница» (далее также - заказчик) требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на поставку аппарата неинвазивной искусственной вентиляции легких с различными режимами вентиляции и автоматическим включением сигнала тревоги, номер извещения 0832200006619000486, обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию заказчика нарушившим требования части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

3. Предписание аукционной комиссии заказчика не выдавать в связи с заключенным контрактом.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии

А.А.Шумилов

А.В.Беленкова

А.Г.Кокутина