



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172)72-99-70; факс (8172)72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru

<http://vologda.fas.gov.ru>

24.06.19 № 2476

Заявитель:

ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИАЛ»

Адрес места нахождения: 295050, Россия,
Республика Крым, г. Симферополь, ул. Лизы
Чайкиной, д. 1, оф. 413Б

Почтовый адрес: 109651, Москва,
ул. Перерва, д. 9, стр. 1

тел./факс: +7 968 511 60 14

torgdomvial@mail.ru

Уполномоченный орган:

Комитет государственного заказа Вологодской
области

160009, г. Вологда, ул. Мальцева, д. 52

kgz@gov35.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

119435, г. Москва, ул. Большой Саввинский
переулок, д. 12, стр. 9

ko@sberbank-ast.ru

Заказчики:

Таблица

Наименование заказчика	Адрес эл. почты заказчика
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВОЛОГДСКОЙ ОБЛАСТИ "ВОЛОГДСКИЙ ОБЛАСТНОЙ ОНКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР"	volonkourist@yandex.ru
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГДСКОЙ ОБЛАСТИ "ГРЯЗОВЕЦКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"	grmb_zakupki@mail.ru
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГДСКОЙ ОБЛАСТИ "ВОЛОГДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 2"	chgb1@chgb1.ru
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГДСКОЙ ОБЛАСТИ "ВОЛОГДСКАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА № 2"	zam-gb2@yandex.ru
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГДСКОЙ ОБЛАСТИ "СОКОЛЬСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"	zakupkisokolcrb@mail.ru
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГДСКОЙ ОБЛАСТИ "ШЕКСНИНСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"	sheksnacrbvo@bk.ru
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГДСКОЙ ОБЛАСТИ "ВОЛОГДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ИНФЕКЦИОННАЯ БОЛЬНИЦА"	zakupki_voib@mail.ru
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГДСКОЙ ОБЛАСТИ "ВОЛОГДСКАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА № 1"	zakaz1gb@bk.ru

БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "МЕДИКО-САНИТАРНАЯ ЧАСТЬ "СЕВЕРСТАЛЬ"	zakupki@msch-severstal.ru
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА"	ogz1@mail.ru
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "ВЕЛИКОУСТЮГСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"	muzvurb@vologda.ru
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "ЧЕРЕПОВЕЦКАЯ ДЕТСКАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА"	detstvo_urist@mail.ru
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДЕТСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА"	vodb2011@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 035/06/33-374/2019

20 июня 2019 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия УФАС) в составе:

Ростиславовой А.А. – председатель комиссии, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Куфтыревой Н.А. – член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок,

Предтеченской Е.Н. – член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок,

рассмотрев жалобу ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИАЛ» (далее - Заявитель) на действия Заказчиков (Таблица) и Комитета государственного заказа по Вологодской области (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона, в присутствии представителей:

от Уполномоченного органа – Добрыниной Е.А. (по доверенности от 10.01.2019 № 2),

в отсутствие представителей от Заявителя и Заказчиков (уведомлены о дате и времени рассмотрения жалобы надлежащим способом),

УСТАНОВИЛА:

14.06.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – УФАС) поступила жалоба от Заявителя на документацию при проведении электронного аукциона, извещение № 0130200002419001892 «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения Цефоперазон + сульбактам», противоречащую Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Заявитель утверждает, что описание объекта закупки не соответствует п. 1, п. 6 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, а именно: установлены требования к объему наполнения первичной упаковки препарата, при том, что закупка препарата осуществляется в форме «порошок для приготовления раствора». Вместе с тем обоснование необходимости закупки препарата именно в указанном наполнении отсутствует. Техническое задание не содержит информации о возможности поставки препарата в кратной дозировке, а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некрatных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта.

Комиссия УФАС, рассмотрев представленные материалы, пришла к следующему выводу.

31.05.2019 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) Уполномоченный орган опубликовал извещение № 0130200002419001892 на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Цефоперазон + сульбактам, начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 368 224,40 руб.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В силу п. 6 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 83, п. 3 ч. 2 ст. 83.1 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со ст. 111.4 настоящего Федерального закона.

Кроме того, в соответствии с ч. 5 ст. 33 Закона о контрактной системе Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 г. № 1380 утверждены особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Постановление Правительства РФ № 1380).

П. 1 Постановления Правительства РФ № 1380 определено, что данным документом устанавливаются особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в документации о закупке лекарственных препаратов при осуществлении таких закупок.

Согласно пп. «в» п. 5 указанного Постановления при описании объекта закупки не допускается указывать объем наполнения первичной упаковки лекарственного препарата, за исключением раствора для инфузий.

Вместе с тем, п. 6 Постановления Правительства РФ № 1380 предусмотрено, что описание объекта закупки может содержать указание на характеристики, предусмотренные пп. «в» - «и» п. 5 настоящего документа, в случае, если не имеется иной возможности описать лекарственные препараты. При этом документация о закупке должна содержать:

а) обоснование необходимости указания таких характеристик;

б) показатели, позволяющие определить соответствиекупаемых лекарственных препаратов установленным характеристикам и максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Предметом закупки является поставка лекарственного препарата МНН «Цефоперазон + сульбактам», со следующими показателями:

№	Наименование показателя	Значения показателей		
		Значение показателя, которое может изменяться		Значение показателя, которое не может изменяться
		Минимальное значение показателя	Максимальное значение показателя	
1	МНН или группировочное наименование	-	-	Цефоперазон + сульбактам*
	Лекарственная форма	-	-	порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения
	Дозировка	0,25г+0,25г или 250мг+250мг		-
2	МНН или группировочное наименование	-	-	Цефоперазон + сульбактам*
	Лекарственная форма	-	-	порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения
	Дозировка	1г+1г или 1000мг+1000мг или 0,5г+0,5г в двойном количестве или 500мг+500мг в двойном количестве		-

Из вышеизложенного следует, что описание объекта закупки сформировано в соответствии с требованиями ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок и Постановления Правительства РФ № 1380.

Относительно довода заявителя о нарушении заказчиком пп. «б» п. 2 Постановления Правительства РФ № 1380 следует отметить следующее.

Согласно указанному подпункту при описании в документации о закупке заказчика помимо сведений, предусмотренных п. 6 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе указывают дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг в документации о закупке указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некрatных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг), допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности.

Из буквального толкования названных положений следует, что заказчик при описании объекта закупки в документации о закупке указывает дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной меньшей дозировке в двойном количестве.

Из информации, содержащейся в государственном реестре лекарственных средств следует, что дозировка, указанная Заказчиком, порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения, в том числе, 0,25 г + 0,25 г, является

наименьшей из зарегистрированных дозировок лекарственных препаратов с указанными МНН, следовательно, участниками закупки по указанным позициям не может быть предложена кратная меньшая дозировка в двойном количестве.

Следует отметить, что в рамках данной закупки Заказчик закупает препараты в различных дозировках, исходя из своих потребностей, в том числе, 1,0 г. или 0,5 г.

В разделе III «Техническое задание» аукционной документации Заказчик установил требования к качеству, техническим характеристикам товара, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Все характеристики товаров определяются исходя из нужд лечебного учреждения Заказчика, непосредственно применяющего закупаемое лекарственное средство.

В зависимости от своих потребностей Заказчик в документации об аукционе вправе установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Из системного толкования приведенных норм следует, что на сегодняшний день законодательство в сфере осуществления закупок допускает самостоятельное формирование заказчиком своего заказа, исходя из потребностей последнего.

Следует также отметить, что в соответствии с пп. «а» п. 5 Постановления Правительства РФ № 1380 при описании объекта закупки не допускается указывать эквивалентные дозировки лекарственного препарата, предусматривающие необходимость деления твердой лекарственной формы препарата.

Как отмечалось ранее, требуется к поставке лекарственный препарат Цефоперазон + Сульбактам в лекарственной форме - порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения.

В силу пп. 22 Перечня наименований лекарственных форм лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденного Приказом Минздрава России от 27.07.2016 г. № 538н, порошок представляет собой твердую лекарственную форму, состоящую из отдельных сухих частиц различной степени дисперсности, обладающую свойством сыпучести.

Таким образом, поставка лекарственных средств с МНН Цефоперазон + Сульбактам в иной дозировке приведет при лечении пациентов к необходимости деления твердой лекарственной формы, что противоречит требованиям пп. «а» п. 5 Постановления Правительства РФ № 1380.

Комиссией Курганского УФАС России установлено, что выбор количества лекарственной формы в первичной упаковке обусловлен целью уменьшения вынужденной потери при расходовании растворителя в работе. Также следует указать, что при использовании препарата с большей дозировкой часть препарата не будет использована по назначению и должна будет утилизироваться, при этом, в соответствии с СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 09.12.2010 г. № 163, лекарственные средства, не подлежащие использованию, относятся к классу Г (токсикологически опасные отходы 1 - 4 классов опасности), которые согласно п. 4.28 вышеуказанных санитарно-эпидемиологических требований подлежат немедленной дезактивации на месте образования с применением специальных средств,

вывоз данных отходов для обезвреживания или утилизации осуществляется специализированными организациями, имеющими лицензию на данный вид деятельности, что однозначно ведет к дополнительным финансовым расходам и нецелевому расходованию бюджетных средств заказчиком.

Учитывая, что объектом данного электронного аукциона является поставка товара, товар может быть предложен заказчику различными поставщиками товара, круг которых неограничен. Соответственно указание заказчиком в аукционной документации (извещение № 0130200002419001892) соответствующей дозировки обусловлено потребностями заказчика и не влечет ограничения количества участников закупки.

Согласно п. 3 ст. 13 Закона о контрактной системе заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд для выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Из вышеизложенного следует, что основной целью названного Закона о контрактной системе применительно к учреждениям является удовлетворение потребностей Заказчиков в товарах (работах, услугах), которые необходимы для осуществления им своих функций, при соблюдении определенных, установленных этим законом ограничений.

Таким образом, документация о совместном аукционе в электронной форме не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе Комиссия УФАС провела внеплановую проверку, по результатам которой в действиях заказчика и Уполномоченного органа нарушений законодательства о контрактной системе не установлено.

Комиссия УФАС на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИАЛ» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

 А.А. Ростиславова

 Н.А. Куфтырева

 Е.Н. Предтеченская