



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной  
службы по Камчатскому краю**

Ленинградская ул., д. 90,  
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74  
Эл. почта: to41@fas.gov.ru

25.06.2019 № 2040/06  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик:**

ГБУЗ «Камчатский краевой  
онкологический диспансер»  
ул. Лукашевского, д. 15  
г. Петропавловск-Камчатский 683024

**Заявитель:**

ООО «Атомсервис»  
ул. Большая Тульская, д. 10, офис 122  
Москва 115191

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 041/06/33-107/2019

20 июня 2019 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – Камчатское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Ведущей заседание Комиссии – заместителя руководителя управления Кодерле И.В.,

членов Комиссии:

главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Самбраш Л.В.,

ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Громова С.А.,

в присутствии представителя заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Камчатский краевой онкологический диспансер» (далее – ГБУЗ «Камчатский краевой онкологический диспансер»; Заказчик) Карпова Е.С. (по доверенности от 19.02.2019 № 19.2.19-1),

в отсутствие заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Атомстрой» (далее - Заявитель), извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы по адресу электронной почты,

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при определении подрядчика путем проведения электронного аукциона (далее - ЭА) на право заключения контракта «Выполнение работ по ремонту установки дистанционной гамматерапии 60 Со (РОКУС-АМ с ШУ №85), демонтажу узлов аппарата РОКУС-АМ №22, содержащих радиационные вещества, вывозу и утилизации радиационных источников (с аппаратов РОКУС-АМ № 85 и РОКУС-АМ №22) и радиоактивных частей аппарата РОКУС-АМ №22» (закупка № 0338200002219000140), и в результате осуществления внеплановой проверки в.

032248 ✱



соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

### УСТАНОВИЛА:

Заказчиком проводилась процедура определения подрядчика на право заключения контракта «Выполнение работ по ремонту установки дистанционной гамматерапии 60 Со (РОКУС-АМ с ШУ №85), демонтажу узлов аппарата РОКУС-АМ №22, содержащих радиационные вещества, вывозу и утилизации радиационных источников (с аппаратов РОКУС-АМ № 85 и РОКУС-АМ №22) и радиоактивных частей аппарата РОКУС-АМ №22» (закупка № 0338200002219000140) (далее – Закупка). 21.05.2019 в единой информационной системе размещено извещение о проведении Закупки. 03.06.2019 размещено изменение к извещению. Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 217 533 333,34 руб.

13.06.2019 в Камчатское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при разработке документации об ЭА, в которой приведены следующие доводы:

1) в соответствии с пунктом 4.3 документации об ЭА вторая часть заявки на участие в ЭА должна содержать свидетельство или удостоверение специалистов Подрядчика об обучении на предприятиях-производителях соответствующих видов медицинской техники или в организациях и учреждениях, имеющих право осуществлять соответствующие виды образовательной деятельности (обучение, профессиональную подготовку, повышение квалификации по техническому обслуживанию соответствующих видов медицинской техники, а именно: гамма-терапевтических аппаратов. Заявитель считает, что указание на все гамма-терапевтические аппараты – неверно, так как требуется ремонтировать аппараты определенного типа;

2) в соответствии с ГОСТ Р 57501-2017 в случае ремонта медицинского изделия в приложении к Техническому заданию должны содержаться перечень запасных частей и расходных материалов, включающий, в том числе, характеристики расходных материалов, однако в разделе IV «Показатели товара, используемого при выполнении работ п. 2.2 «Описание объекта закупки», перечень материалов в указанном разделе отсутствует.

Заказчик письмом от 19.06.2019 № 928 представил возражения, в которых пояснил, что требования к квалификации специалистов установлены в соответствии с пунктом 4.1.4. Методических рекомендаций «Техническое обслуживание медицинской техники», утвержденных Минздравом России от 24.09.2003. и Минпромнауки России от 10.10.2003, введенным в действие Письмом Минздрава РФ от 27.10.2003 № 293-22/233.

В заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что в документации об ЭА установлен перечень расходных материалов, однако их характеристики можно определить только в процессе исполнения Контракта.



В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия выявила следующие обстоятельства.

1. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки *заказчик в документации о закупке устанавливает критерий квалификация участников закупки, в том числе наличие у них* финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, *специалистов* и иных работников *определенного уровня квалификации*.

Согласно пункту 4.1.4 Методических рекомендаций «Техническое обслуживание медицинской техники», утвержденными 24.09.2003 первым заместителем министра здравоохранения Российской Федерации А.И. Вялковым, 10.10.2013 первым заместителем министра промышленности, науки и технологий Российской Федерации М.П. Кирпичниковым, опубликованных в журнале «Здравоохранение» № 5 в 2004 году (введены в действие с 01.01.2014 письмом Минздрава России от 27.10.2003 № 293-22/233) «специалисты по техническому обслуживанию медицинской техники должны пройти обучение на предприятиях - производителях соответствующих видов (наименований) медицинской техники или в организациях и учреждениях, имеющих право осуществлять соответствующие виды образовательной деятельности (обучение, профессиональную подготовку, повышение квалификации по техническому обслуживанию соответствующих видов медицинской техники), с получением документа установленного образца».

Указанное требование к квалификации специалистов по рассматриваемой Закупке аутентично воспроизведено в пункте 4.3 о том, что должна содержать вторая часть заявки, подпункт 4: «Документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 11.1 части 11 настоящей документации»: **свидетельство или удостоверение специалистов Подрядчика об обучении на предприятиях-производителях соответствующих видов медицинской техники или в организациях и учреждениях, имеющих право осуществлять соответствующие виды образовательной деятельности** (обучение, профессиональную подготовку, повышение квалификации по техническому обслуживанию соответствующих видов медицинской техники, а именно: гамма-терапевтических аппаратов. В соответствии с пунктом 4.1.4. Методических рекомендаций «Техническое обслуживание медицинской техники», утвержденных Минздравом России от 24.09.2003. и Минпромнауки России от 10.10.2003., введенным в действие Письмом Минздрава РФ от 27.10.2003. N 293-22/233 (абзац шестой).

Таким образом, требование к квалификации специалистов, установленное в документации об ЭА, не противоречит Закону о контрактной системе и соответствует нормативному правовому акту, устанавливающему требование к квалификации специалистов по техническому обслуживанию медицинского оборудования, относящегося к предмету Закупки.

Следовательно, довод заявителя является необоснованным.



2. Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом (в том числе): использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В настоящее время для установления основных требований, которые должны содержаться в технических заданиях для государственных закупок в части технического обслуживания медицинских изделий используется ГОСТ Р 57501-2017 «Национальный стандарт Российской Федерации. Техническое обслуживание медицинских изделий Требования для государственных закупок» (утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 08.06.201 № 513-ст; дата введения 01.06.2018; далее - ГОСТ Р 57501-2017).

Пункт 5 ГОСТа Р 57501-2017 содержит Требования к содержанию технического задания.

Пункт 5.6 ГОСТа Р 57501-2017 содержит Требования к организации и порядку проведения технического обслуживания медицинских изделий.

Пункт 5.6.2 ГОСТа Р 57501-2017 приводит требования к выбранным работам по техническому обслуживанию.

В пункте 5.6.2.3 ГОСТа 57501-2017 установлено следующее:

«В подразделе, содержащем требования к ремонту медицинского изделия, приводят:

- сведения о сроках проведения работ в рамках ремонта МИ. Сроки могут быть указаны как с учетом сроков поставки запасных частей, так и без него, о чем в ТЗ должна быть сделана отдельная отметка;

- указания о наличии или отсутствии требований по поставке запасных частей для проведения ремонта.

В подразделе могут быть приведены ограничения по количеству случаев отказа медицинских изделий, по которым за выбранный календарный период (месяц, год, срок действия договора и т.п.) проводится ремонт.

При наличии требований по поставке запасных частей для проведения ремонта в пункте приводят требования:



- к идентификации запасной части (наименование, каталожный или иной идентификатор, согласно технической и эксплуатационной документации изготовителя (производителя));
- качеству поставляемых запасных частей;
- срокам поставки и/или установки запасных частей;
- гарантийным срокам изготовителя (производителя) и/или поставщика запасных частей.

В том случае, если при заключении договора *невозможно определить точный объем* закупки запасных частей и *расходных материалов*, а также объем ремонтных работ, *может быть предусмотрена возможность закупки за единицу продукции согласно Закону о контрактной системе*. В этом случае в Техническом задании должны содержаться указания по порядку организации и проведения ремонтных работ и закупки запасных частей и расходных материалов, а в приложениях к Техническому заданию должны быть приведены:

- *перечень* запасных частей и *расходных материалов*, замена которых может проводиться в рамках ремонтных работ, включающий характеристики запасных частей и расходных материалов и указание на медицинском изделии, для ремонта которых они применяются;
- *перечень* выполняемых работ, включающий описание ремонтных работ и указание на медицинском изделии, для ремонта которых данные работы проводятся.

При наличии в перечне медицинских изделий, подлежащих техническому обслуживанию, изделий, отнесенных к средствам измерений, в пункте должны быть приведены сведения:

- о необходимости проведения поверки после ремонта, согласно ГОСТ Р 56606;
- сроках проведения поверки».

Заказчик в Техническом задании не определил точный объем закупки расходных материалов, либо не представил указания по порядку закупки расходных материалов, то есть не указал объем закупки расходных материалов в соответствии с ГОСТом Р 57501-2017, **в нарушение пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе**.

Следовательно, довод Заявителя является обоснованным.

Комиссия считает, что указанное нарушение не повлияло на определение подрядчика, поэтому основание для выдачи предписания отсутствует.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе и Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу обоснованной в части неустановления в документации об электронном аукционе точного объема закупки расходных материалов либо указания по порядку закупки расходных материалов в соответствии с ГОСТ Р 57501-2017.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранении выявленного нарушения законодательства о контрактной системе не выдавать в связи с тем, что указанное нарушение на определение подрядчика не повлияло.

4. Передать материалы о выявленном нарушении должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностного лица Заказчика.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Ведущая заседание Комиссии



И.В. Кодерле

Члены комиссии:



Л.В. Самбраш



С.А. Громов