



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области**

пл. Горького, 6, г. Н. Новгород, 603000
тел. (831) 430-03-55, факс (831) 434-14-70
e-mail: to52@fas.gov.ru

24.06.2019 № АМ-08/5344

На № _____ от _____

ИП Винокуров А.А.

ул. Центральная, д. 61, д. Сидорово,
Медведевский р-н, Республика Марий Эл, 424913
e-mail: goszakupkialeksei@mail.ru

**Отдел экономики, труда и муниципальных
закупок администрации
Большемурашкинского муниципального
района Нижегородской области**

ул. Свободы, д.86, р.п. Большое Мурашкино,
Нижегородская обл., 606360
тел.: 8(83167) 5-11-15
e-mail: bmurzakaz@mts-nn.ru

**Администрация Большемурашкинского
муниципального района Нижегородской
области**

ул. Свободы, д.86, р.п. Большое Мурашкино,
Нижегородская обл., 606360
тел.: 8-(83167) - 5-12-43
e-mail: en-mironova@mail.ru

ЭТП НЭП

auditors@etpz.ru

РЕШЕНИЕ

№ 052/06/33-1420/2019 (09/380-АК)

19 июня 2019 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- | | |
|-------------------|---|
| - Шумилов А.А. | - председатель комиссии, заместитель руководителя управления, |
| - Кокутина А.Г. | - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, |
| - Беленкова А.В. | - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, |
| с участием: | |
| - Винокурова А.А. | - индивидуального предпринимателя, |
| - Даранова Р.Е. | - представителя администрации Большемурашкинского муниципального района Нижегородской области (доверенность № 12-2019 от 19.06.2019), |
| - Лазаревой Г.М. | - представителя администрации Большемурашкинского муниципального района Нижегородской области (доверенность № 15-2019 от 19.06.2019), |

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Винокурова Алексея Александровича, (далее также – ИП Винокуров А.А., заявитель) о нарушении отделом экономики, труда и муниципальных

097373

закупки администрации Большемурашкинского муниципального района Нижегородской области (далее также – уполномоченный орган), администрацией Большемурашкинского муниципального района Нижегородской области (далее также – заказчик) требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе при определении исполнителя путём проведения электронного аукциона на право заключить контракт на приобретение в муниципальную собственность на вторичном рынке благоустроенного жилого помещения (квартиры), расположенного в р.п. Большое Мурашкино Нижегородской области, для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, номер извещения 0332300272919000033,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба заявителя о нарушении заказчиком и уполномоченным органом требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на приобретение в муниципальную собственность на вторичном рынке благоустроенного жилого помещения (квартиры), расположенного в р.п. Большое Мурашкино Нижегородской области, для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, номер извещения 0332300272919000033 (далее также – электронный аукцион).

По мнению заявителя, положения документации названного электронного аукциона не соответствуют требованиям Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе в сфере закупок).

ИП Винокуров А.А. на заседании комиссии Нижегородского УФАС России поддержал позицию и доводы, изложенные в жалобе, в полном объёме.

Представители администрации Большемурашкинского муниципального района Нижегородской области с доводами, изложенными в жалобе заявителя, не согласились, факт нарушений требований Закона о контрактной системе не признали, считают жалобу необоснованной, а требования, изложенные в ней, – не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок, заслушав доводы лиц, участвующих при рассмотрении дела, исследовав имеющиеся в деле материалы и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждённого приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 (далее также – Административный регламент), пришла к следующим выводам.

1) 20.05.2019 в единой информационной системе и на сайте электронной площадки www.etp-ets.ru размещены извещение об осуществлении закупки путём проведения электронного аукциона на право заключить контракт на приобретение в муниципальную собственность на вторичном рынке благоустроенного жилого помещения (квартиры), расположенного в р.п. Большое Мурашкино

Нижегородской области, для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, номер извещения (0332300272919000033) и документация об электронном аукционе.

Заказчиком выступает администрация Большемурашкинского муниципального района Нижегородской области

Уполномоченным органом данной закупки выступает Отдел экономики, труда и муниципальных закупок администрации Большемурашкинского муниципального района Нижегородской области.

Оператором электронной площадки является Национальная электронная площадка.

Начальная (максимальная) цена контракта – 904 800,00 рублей.

2) 30.05.2019 единой комиссией рассмотрены первые части заявок участников закупки, поданные для участия в электронном аукционе. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 30.05.2019 №№0332300272919000033-1-1.

В соответствии с названным протоколом до окончания указанного в извещении срока подачи заявок (29.05.2019 10:00) на участие в электронном аукционе поступило 2 заявки, которым оператором электронной площадки присвоены соответствующие порядковые номера.

Согласно данному протоколу все участники закупки допущены аукционной комиссией к участию в электронном аукционе.

03.06.2019 состоялась процедура проведения электронного аукциона. По итогам названной процедуры составлен соответствующий протокол № 0332300272919000033-2-1 от 03.06.2019.

04.06.2019 аукционной комиссией рассмотрены вторые части заявок участников закупки, поданные для участия в электронном аукционе. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04.06.2019 № 0332300272919000033-3-1. Победителем электронного аукциона является участник с порядковым номером 2, физическое лицо Алюшин Александр Васильевич.

Между тем, анализ заявки, участника с порядковым номером 2 показал, что участником предложены характеристики, не соответствующие требованиям технического задания:

№ п/п	Наименование	Значение
10	Тип заполнения оконных проёмов	Окна должны быть пластиковыми или деревянными и заполнены не менее чем двухкамерными стеклопакетами или с двойным остеклением, с фурнитурой, должны соответствовать требованиям действующим ГОСТ Р. Без дефектов.
11	Тип заполнения дверных проемов:	В дверных проемах должны быть установлены арочные проемы или межкомнатные двери с фурнитурой. Входная дверь металлическая или деревянная с ручками и замком.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 названного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 названного Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 названной статьи.

В силу части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нём в случае:

- непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 названного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 названного Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

По смыслу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В силу части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

3). Требования к характеристикам товаров установлены в Разделе II НАИМЕНОВАНИЕ И ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ И УСЛОВИЯ КОНТРАКТА. ПРОЕКТ КОНТРАКТА в соответствии с требованиями статьей 33 Федерального закона № 44-ФЗ, где в пункте 2.1 установлены функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости) с указанием показателей, позволяющих определить соответствие закупаемого товара, работы, услуги потребностям заказчика (максимальных и (или) минимальных значений таких показателей, а также значений показателей, которые не могут изменяться):

№ п/п	Наименование	Значение
10	Тип заполнения оконных проёмов	Окна должны быть пластиковыми или деревянными и заполнены не менее чем двухкамерными стеклопакетами или с двойным остеклением, с фурнитурой, должны соответствовать требованиям действующим ГОСТ Р. Окрасочный слой окон без отслоения и сколов. Стекла (стеклопакеты) целые без трещин и сколов, наличие в рамах исправных (работающих) запорных механизмов,

		ручек, без повреждений, свободно открываются и закрываются. Без дефектов.
11	Тип заполнения дверных проемов:	В дверных проемах должны быть установлены арочные проемы или межкомнатные двери с фурнитурой. Входная дверь металлическая или деревянная с ручками и замком. Все должно находиться в исправном состоянии без дефектов.

При этом заявка заявителя не соответствует требованиям документации об электронном аукционе, поскольку участником указаны показатели, которые не соответствуют значениям, установленным в документации.

Учитывая изложенное, аукционная комиссия неправомерно допустила участника с порядковым номером 2 заявителю к участию в электронном аукционе, что является нарушением аукционной комиссией частей 3, 4, статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, жалоба ИП Винокуров А.А. признается обоснованной.

4). По смыслу части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок при выявлении нарушений требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, уполномоченному органу, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По мнению Комиссии Нижегородского УФАС России, нарушения частей 3 и 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, допущенные аукционной комиссией, являются существенными, устранение которых возможно только путем отмены составленных протоколов и повторного рассмотрения первых частей заявок.

В связи с этим существует необходимость выдачи соответствующего предписания заказчику, его аукционной комиссии и оператору электронной площадки, на которой проведен рассматриваемый электронный аукцион (Национальная электронная площадка).

С учетом изложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

решила:


1. Признать жалобу ИП Винокурова А.А. о нарушении отделом экономики, труда и муниципальных закупок администрации Большемурашкинского муниципального района Нижегородской области и администрацией Большемурашкинского муниципального района Нижегородской области требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на приобретение в муниципальную собственность на вторичном рынке благоустроенного жилого помещения (квартиры), расположенного в р.п. Большое Мурашкино Нижегородской области, для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, номер извещения 0332300272919000033, обоснованной.


2. Признать аукционную комиссию нарушившей требования частей 3 и 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.
3. Выдать заказчику, аукционной комиссии и оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» предписание об устранении нарушений.
4. Направить материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.


В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии


А.А.Шумилов


А.Г.Кокутина


А.В.Беленкова



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области**

пл. Горького, 6, г. Н. Новгород, 603000
тел. (831) 430-03-55, факс (831) 434-14-70
e-mail: to52@fas.gov.ru

24.06.2019 № АМ-03/5345

На № _____ от _____

ИП Винокуров А.А.

ул. Центральная, д. 61, д. Сидорово,
Медведевский р-н, Республика Марий Эл,
424913

e-mail: goszakupkialeksei@mail.ru

**Отдел экономики, труда и муниципальных
закупок администрации**

**Большемурашкинского муниципального
района Нижегородской области**

ул. Свободы, д.86, р.п. Большое Мурашкино,
Нижегородская обл., 606360

тел.: 8(83167) 5-11-15

e-mail: bmurzakaz@mts-nn.ru

**Администрация Большемурашкинского
муниципального района Нижегородской
области**

ул. Свободы, д.86, р.п. Большое Мурашкино,
Нижегородская обл., 606360

тел.: 8-(83167) - 5-12-43

e-mail: en-mironova@mail.ru

ЭТП НЭП

auditors@etpz.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

*об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок
№ 052/06/33-1420/2019 (09/380-АК);*

19 июня 2019 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области
по контролю в составе:

- | | |
|-------------------|--|
| - Шумилов А.А. | - председатель комиссии, заместитель руководителя управления, |
| - Беленкова А.В.. | - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, |
| - Кокутина А.Г. | - член комиссии, ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок, |

на основании своего решения от 19.06.2019, принятого по жалобе индивидуального предпринимателя Винокурова Алексея Александровича о нарушении отделом экономики, труда и муниципальных закупок администрации Большемурашкинского муниципального района Нижегородской области (далее также – уполномоченный орган), администрацией Большемурашкинского муниципального района Нижегородской области (далее также – заказчик) требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе при определении исполнителя путём проведения электронного аукциона на право заключить контракт на приобретение в муниципальную собственность на вторичном рынке благоустроенного жилого помещения (квартиры), расположенного в р.п. Большое Мурашкино Нижегородской области, для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, номер извещения 0332300272919000033, руководствуясь частью 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

1. Заказчику, аукционной комиссии **в срок до 03 июля 2019 года** отменить протокол подведения итогов, протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дату проведения электронного аукциона, а также разместить в единой информационной системе информацию об отмене протоколов. При этом дата рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены протоколов.
2. Оператору электронной площадки **Национальная электронная площадка** – не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания;
 - 2.1. отменить протокол проведения электронного аукциона от 03.06.2019;
 - 2.2. назначить время проведения электронного аукциона и разместить информацию о времени проведения электронного аукциона;
 - 2.3. уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе об отмене протоколов, протокола проведения электронного аукциона, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения электронного аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.
3. Оператору электронной площадки (**Национальная электронная площадка**) осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе через 4 рабочих дня со дня направления оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания.
4. Единой комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок с учётом решения от 19.06.2019 по делу № 052/06/33-1420/2019 (09/380-АК).
5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего предписания и продолжить проведение электронного аукциона с предложения о цене контракта, поданного участником закупки с номером заявки 2, то есть с 740 952,00 рублей. В случае отсутствия при продолжении проведения электронного аукциона предложений о снижении размера последнего (минимального) предложения о цене контракта, предложение участника закупки с номером заявки 2 считать лучшим.
6. Заказчику, единой комиссии, оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок с учётом решения от 19.06.2019 по делу № 052/06/33-1420/2019 (09/380-АК).
7. Заказчику, единой комиссии и оператору электронной площадки **в срок до 04 июля 2019 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

Председатель комиссии

Члены комиссии



А.А. Шумилов

А.В.Беленкова

А.Г.Кокутина