



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области**

пл. Горького, 6, г. Н. Новгород, 603000
тел. (831) 430-03-55, факс (831) 434-14-70
e-mail: to52@fas.gov.ru

24.06.2019 № АМН-03/5346

На № _____ от _____

ИП Винокуров А.А.

ул. Центральная, д. 61, д. Сидорово,
Медведевский р-н, Республика Марий Эл, 424913
e-mail: goszakupkialeksei@mail.ru

**Отдел экономики, труда и муниципальных
закупок администрации
Большемурашкинского муниципального
района Нижегородской области**

ул. Свободы, д.86, р.п. Большое Мурашкино,
Нижегородская обл., 606360
тел.: 8(83167) 5-11-15
e-mail: bmurzakaz@mts-nn.ru

**Администрация Большемурашкинского
муниципального района Нижегородской
области**

ул. Свободы, д.86, р.п. Большое Мурашкино,
Нижегородская обл., 606360
тел.: 8-(83167) - 5-12-43
e-mail: en-mironova@mail.ru

РТС-тендер

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

№ 052/06/33-1421/2019 (09/381-АК)

19 июня 2019 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- | | |
|-------------------|---|
| - Шумилов А.А. | - председатель комиссии, заместитель руководителя управления, |
| - Кокутина А.Г. | - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, |
| - Беленкова А.В. | - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, |
| с участием: | |
| - Винокурова А.А. | - индивидуального предпринимателя, |
| - Даранова Р.Е. | - представителя администрации Большемурашкинского муниципального района Нижегородской области (доверенность № 14-2019 от 19.06.2019), |
| - Лазаревой Г.М. | - представителя администрации Большемурашкинского муниципального района Нижегородской области (доверенность № 13-2019 от 19.06.2019), |

097376

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Винокурова Алексея Александровича (далее также – ИП Винокуров А.А., заявитель) о нарушении отделом экономики, труда и муниципальных закупок администрации Большемурашкинского муниципального района Нижегородской области (далее также – уполномоченный орган), администрацией Большемурашкинского муниципального района Нижегородской области (далее также – заказчик) требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе при определении исполнителя путём проведения электронного аукциона на право заключить контракт на приобретение в муниципальную собственность на вторичном рынке благоустроенного жилого помещения (квартиры), расположенного в р.п. Большое Мурашкино Нижегородской области, для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, номер извещения 0332300272919000035,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба заявителя о нарушении заказчиком и уполномоченным органом требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на приобретение в муниципальную собственность на вторичном рынке благоустроенного жилого помещения (квартиры), расположенного в р.п. Большое Мурашкино Нижегородской области, для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, номер извещения 0332300272919000035 (далее также – электронный аукцион).

По мнению заявителя, положения документации названного электронного аукциона не соответствуют требованиям Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе в сфере закупок).

ИП Винокуров А.А. на заседании комиссии Нижегородского УФАС России поддержал позицию и доводы, изложенные в жалобе, в полном объёме.

Представители администрации Большемурашкинского муниципального района Нижегородской области с доводами, изложенными в жалобе заявителя, не согласились, факт нарушений требований Закона о контрактной системе не признали, считают жалобу необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок, заслушав доводы лиц, участвующих при рассмотрении дела, исследовав имеющиеся в деле материалы и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждённого приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 (далее также – Административный регламент), пришла к следующим выводам.

1) 31.05.2019 в единой информационной системе и на сайте электронной площадки <http://www.rts-tender.ru> размещены извещение об осуществлении закупки путём проведения электронного аукциона на право заключить контракт на приобретение в муниципальную

собственность на вторичном рынке благоустроенного жилого помещения (квартиры), расположенного в р.п. Большое Мурашкино Нижегородской области, для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, номер извещения (0332300272919000035 и документация об электронном аукционе.

Заказчиком выступает администрация Большемурашкинского муниципального района Нижегородской области.

Уполномоченным органом данной закупки выступает Отдел экономики, труда и муниципальных закупок администрации Большемурашкинского муниципального района Нижегородской области.

Оператором электронной площадки является РТС-тендер.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 561 950,00 рублей.

2) Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать среди прочего размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

В силу части 9 статьи 37 Закона о контрактной системе в сфере закупок если предметом контракта, для заключения которого проводится конкурс или аукцион, является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо), участник закупки, предложивший цену контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, наряду с требованиями, предусмотренными настоящей статьей, обязан представить заказчику обоснование предлагаемой цены контракта, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене.

В пункте 11 Раздела I. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ АУКЦИОНА ЗАКАЗЧИКОМ УСТАНОВЛЕННО СЛЕДУЮЩЕЕ:

11.	Размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению	Участник закупки, предложивший цену контракта, которая на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, наряду с требованиями , предусмотренными статьей 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, обязан представить заказчику обоснование предлагаемой цены контракта, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене. Указанное обоснование представляется участником закупки, с которым заключается контракт, при направлении заказчику подписанного проекта контракта при проведении аукциона.
-----	--	---

При этом предметом контракта для заключения которого проводится электронный аукцион является приобретение в муниципальную собственность на вторичном рынке благоустроенного жилого

помещения (квартиры), расположенного в р.п. Большое Мурашкино Нижегородской области, для переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Следовательно, заказчик, установив ненадлежащие требования к обеспечению исполнения контракта нарушил требования части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Учитывая изложенное, жалоба ИП Винокурова А.А. признается обоснованной в данной части.

3) Описание объекта закупки установлено заказчиком в пункте 2.1 II. НАИМЕНОВАНИЕ И ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ И УСЛОВИЯ КОНТРАКТА. ПРОЕКТ КОНТРАКТА, где среди прочего установлено:

№ п/п	Наименование	Значение
6	Виды инженерных систем	<p>Во всех помещениях должна быть выполнена разводка системы отопления, электроснабжения, электроосвещения с установкой оконечных устройств (приборов, выключателей, розеток).</p> <p>В соответствии с требованиями СП 54.13330.2011 п.7.3.3. жилое помещение (квартира) должно быть оборудовано автономными домовыми пожарными извещателями.</p> <p>В соответствии с требованиями СП 54.13330.2011 п.7.4.5., на сети хозяйственно-питьевого водопровода в квартире должен быть установлен отдельный кран диаметром не менее 15 мм для присоединения шланга, оборудованного распылителем, для использования его в качестве первичного устройства внутриквартирного пожаротушения для ликвидации очага возгорания. (Данные требования не распространяются на многоквартирные жилые здания, построенные ранее 20 мая 2011 года)</p> <p>Все коммуникации и оборудование должны находиться в исправном состоянии.</p>

Данное требование не противоречит СП 54.13330.2011 от 20.05.2011. Данный СП 54.13330.2011 начал применяться с 20.05.2011, поэтому довод заявителя отклоняется в связи с несостоятельностью.

4) В Разделе II. НАИМЕНОВАНИЕ И ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ И УСЛОВИЯ КОНТРАКТА. ПРОЕКТ КОНТРАКТА заказчиком установлено, что предусмотренные минимальные требования к отделке жилого помещения (квартиры) могут быть заменены более качественными, с улучшенными функциональными, качественными и техническими характеристиками. при предложении иных вариантов отделки необходимо указать тип используемого материала с указанием гост, которому он соответствует, что является потребностью заказчика, поэтому довод заявителя не находит своего подтверждения.

5) В пункте 5 Раздела II. НАИМЕНОВАНИЕ И ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ И УСЛОВИЯ КОНТРАКТА. ПРОЕКТ КОНТРАКТА заказчиком предусмотрено следующее:

Срок поставки товара: в течение 30 дней с даты заключения контракта.

В течение 5 рабочих дней с момента заключения контракта Продавец и Покупатель согласовывают дату и время осмотра жилого помещения с целью проведения экспертизы соответствия качественных характеристик условиям и требованиям контракта.

По результатам завершения сдачи-приемки Товара и при отсутствии препятствующих сдаче-приемке обстоятельств Стороны подписывают передаточный акт приема-передачи на Товар, который

является подтверждением положительного заключения Покупателя о проведенной экспертизе Товара.

Данный пункт документации не является требованием о проведении экспертизы товара, поэтому довод заявителя не находит своего подтверждения.

6) 11.06.2019 единой комиссией рассмотрены первые части заявок участников закупки, поданные для участия в электронном аукционе. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.06.2019 №0332300272919000035-0.

В соответствии с названным протоколом до окончания указанного в извещении срока подачи заявок (10.06.2019 10:00) на участие в электронном аукционе поступило 6 заявок, которым оператором электронной площадки присвоены соответствующие порядковые номера.

Согласно данному протоколу все участникам закупки с порядковыми номером 4,6 не допущены аукционной комиссией к участию в электронном аукционе.

14.06.2019 состоялась процедура проведения электронного аукциона. По итогам названной процедуры составлен соответствующий протокол № 0332300272919000035-2 от 14.06.2019.

17.06.2019 аукционной комиссией рассмотрены вторые части заявок участников закупки, поданные для участия в электронном аукционе. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.06.2019 № №0332300272919000035-2-1. Победителем электронного аукциона является участник с порядковым номером 3, ИП Винокуров Алексей Александрович.

Нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении указанной процедуры не усматривается.

7). По смыслу части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти вправе выдать специализированной организации, заказчику, аукционной комиссии, обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По мнению Комиссии Нижегородского УФАС России, нарушения требований части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, допущенные заказчиком, в рассматриваемом случае, не повлияли на результаты закупки, поскольку на момент рассмотрения жалобы у Нижегородского УФАС России отсутствует информация об ущемлении чьих-либо прав и законных интересов, связанным с данным нарушением, в связи с чем необходимость выдачи заказчику предписания отсутствует, что соответствует требованиям Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

С учётом изложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

решила:

1. Признать жалобу ИП Винокурова А.А. о нарушении отделом экономики, труда и муниципальных закупок администрации Большемурашкинского муниципального района Нижегородской области и администрацией Большемурашкинского муниципального района Нижегородской области требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на приобретение в муниципальную собственность на вторичном рынке благоустроенного жилого помещения (квартиры), расположенного в р.п. Большое Мурашкино Нижегородской области, для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, номер извещения 0332300272919000035, обоснованной в части установления ненадлежащих требований к обеспечению исполнения контракта.

В остальной части жалобу ИП Винокурова А.А. о нарушении отделом экономики, труда и муниципальных закупок администрации Большемурашкинского муниципального района Нижегородской области и администрацией Большемурашкинского муниципального района Нижегородской области требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на приобретение в муниципальную собственность на вторичном рынке благоустроенного жилого помещения (квартиры), расположенного в р.п. Большое Мурашкино Нижегородской области, для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, номер извещения 0332300272919000035, признать необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранении допущенных нарушений по части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе заказчику не выдавать в связи с отсутствием влияния на результаты определения исполнителя.

4. Направить материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии

А.А.Шумилов

А.Г.Кокутина

А.В.Беленкова