|  |  |
| --- | --- |
|  | СПб ГКУ «Дирекция по организации дорожного движения Санкт-Петербурга»  ул. Хрустальная, д. 22, лит. А, Б,  Санкт-Петербург, 192019  тел.: (812) 2412576    АО «ЕЭТП»  проспект 60-я Октября, д. 9,  Москва, 117312  факс: (495) 542-40-20 (102)  ООО «Производственное Объединение «МаркЛайн»  ул. Работниц, д. 26, г. Новая Ладога, Волховский р-н,  Ленинградская обл., 187450  тел.: +7 (812) 510-89-92 |

РЕШЕНИЕ

по делу № 44-3345/19 о нарушении законодательства о закупках

19.06.2019 Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе:

в присутствии представителей СПб ГКУ «Дирекция по организации дорожного движения Санкт-Петербурга» (далее – Заказчик):;

в отсутствие представителя ООО «Производственное Объединение «МаркЛайн» (далее – Заявитель): надлежащим образом уведомленного о времени и месте заседания Комиссии УФАС;

рассмотрев жалобу Заявителя (вх. № 17823-ЭП/19 от 11.06.2019) на действия Заказчика при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по демаркировке, нанесению и восстановлению дорожной разметки в Красногвардейском и Невском районе Санкт-Петербурга (далее – аукцион), а также в результате проведения внеплановой проверки на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении аукциона размещено 28.05.2019 на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru, номер извещения № 0372200213519000015.

Начальная (максимальная) цена контракта – 31 288 863,13 рублей.

ООО «Производственное Объединение «МаркЛайн» в жалобе указало на неправомерные действия Заказчика, нарушающие, по мнению Заявителя, положения Закона о контрактной системе и выразившиеся в указании в аукционной документации противоречивых сроков окончания выполнения работ.

Представители Заказчика в ходе заседания Комиссии УФАС просили признать жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в письменных возражениях.

Рассмотрев жалобу, Комиссия УФАС пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Частью 2 ст. 8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно п.2 ст. 42 Закона о контрактной системе Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация:

- краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки ***и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.***

В силу ч.4 ст. 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона от 28.05.2019 №ИИ1 указаны сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг - в соответствии с аукционной документацией.

В части II «Информационная карта аукциона» документации Заказчиком указана информация о количестве, месте и сроках выполняемых работ, являющимся предметом контракта, условия контракта, а именно:

«*1. Местом доставки товара, выполнения работы, оказания услуги является: адреса указанные в Календарном плане (графике выполнения работ) (Приложение № 5 к Контракту).*

*2. Условия и сроки (периоды) поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг:*

*Начало выполнения работ: с даты заключения контракта.*

*Окончание выполнения работ: не позднее 5 сентября 2019,* ***в соответствии с Календарным планом (графиком выполнения работ) (Приложение №5 к Контракту), предписаниями Дирекции.***

*3. Условия контракта: Установлены Заказчиком в техническом задании документации об аукционе и проекте контракта.*

*4. Информация об объеме выполняемых работ: Установлены Заказчиком в техническом задании документации об аукционе*».

Заявитель в доводах жалобы указал, что срок окончания выполнения работ, указанный в части II аукционной документации, а именно «не позднее 5 сентября 2019» противоречит сроку окончания выполнения работ, указанному в Календарном плане (графике выполнения работ) (Приложение №5 к Контракту), что по мнению Заявителя, ограничивает количество участников закупки и делает невозможным формирование предложения участника.

Комиссия УФАС установила, что в пп. 2.1.1 раздела 2 «*Требования к работам, являющимся предметом аукциона. Требования к качеству и безопасности работ, к их количественным (объему) и техническим характеристикам*» части III «Техническое задание» аукционной документации Заказчиком также указано, что «*Подрядчик до начала выхода на работы, не позднее 5-ти дней с даты заключения Контракта предоставляет в адрес Заказчика Календарный план (график выполнения работ) (Приложение №5 к Контракту), заполненный в части конкретных дат начала работ по каждой автомобильной дороге.* ***Дата окончания работ установлена Заказчиком в соответствии с Календарным планом (графиком выполнения работ) (Приложение №5 к Контракту)****».*

Исходя из вышеуказанных положенный аукционной документации следует, что срок окончания выполнения работ по контракту установлен в Календарном плане, которым подрядчик должен руководствоваться при выполнении работ.

В силу ч.ч. 1 и 9 ст. 105 Закона о контрактной системе любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

К жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Согласно ч. 2 ст. 105 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать информацию, предусмотренную ч. 8 ст. 105 Закона о контрактной системе. Возражение на жалобу направляется в контрольный орган в сфере закупок не позднее чем за два рабочих дня до даты рассмотрения жалобы.

Из анализа ч.ч. 1 и 9 ст. 105 Закона о контрактной системе следует, что именно на заявителя жалобы возложена обязанность по доказыванию обоснованности доводов жалобы с предоставлением соответствующих документов.

В материалы жалобы, а также на заседание Комиссии УФАС Заявитель не представил документы и сведения, подтверждающие обоснованность вышеуказанных доводов, в том числе, в части невозможности подготовки заявки на участие в аукционе и ограничения количества участников закупок, а также свидетельствующих о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной системе.

Доказательств того обстоятельства, что содержащиеся в аукционной документации требования необоснованно создали одним участникам закупки преимущество перед другими, являются непреодолимыми для некоторых участников закупки, а также каким-либо иным образом повлекли за собой ограничение количества участников закупки, Заявителем также не представлено.

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу, что доводы Заявителя о том, что Заказчиком допущены нарушения при составлении документации об электронном аукционе, которые не позволяют участнику закупки надлежащим образом сформировать предложение при подаче заявки, не находят своего подтверждения.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Производственное Объединение «МаркЛайн» необоснованной.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня принятия*.