



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной  
службы**

**по Ханты-Мансийскому  
автономному округу – Югре**  
ул. Мира, 27, г. Ханты-Мансийск, 628002  
тел. (3467) 38-80-81  
e-mail: [to86@fas.gov.ru](mailto:to86@fas.gov.ru)

21.06. 2019 № 03/КА- 5182

**Оператор электронной площадки:**

ЗАО "Сбербанк – АСТ"

119435, г. Москва, Большой Саввинский  
переулок, д.12, стр.9

тел.: (495) 7872999/97 доб. 369, Факс: (495)  
7872998

e-mail: [ko@sberbank-ast.ru](mailto:ko@sberbank-ast.ru)

**Заявитель:**

ООО "КС-Строй"

656037, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Горно-  
Алтайская 15-433

тел: +7 (913) 227-40-90

e-mail: [shastuni@inbox.ru](mailto:shastuni@inbox.ru)

**Заказчик:**

Муниципальное учреждение управление  
капитального строительства Кондинского  
района

628200, Ханты-Мансийский автономный округ –  
Югра, Кондинский р-н, пгт. Междуреченский,  
ул. Титова, д. 14 «А»

тел: 7 (34677) 34-308

e-mail: [uks@admconda.ru](mailto:uks@admconda.ru)

**Уполномоченный орган:**

Администрации Кондинского района

628200, Ханты-Мансийский автономный округ –  
Югра, Кондинский р-н, пгт. Междуреченский,  
ул. Титова, д. 21

тел: 8 (34677) 32-731

e-mail: [zakupki@admconda.ru](mailto:zakupki@admconda.ru)

**РЕШЕНИЕ**

Резолютивная часть объявлена 19.06.2019

Изготовлено в полном объеме 21.06.2019

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок (размещения заказов) товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:

- Иванов В.П. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Капаклы А.Д. – Старший государственный инспектор отдела Управления;

- Тохтахунов О.Х. – Старший государственный инспектор отдела Управления.

от Заявителя – не явились, уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика – не явились, уведомлены надлежащим образом;

от Уполномоченного органа - не явились, уведомлены надлежащим образом.

Рассмотрев жалобу ООО "КС-Строй" (ИНН 2224151930, ОГРН 1122224001404) от 11.06.2019 №1040-ж на действия Заказчика - Муниципального учреждения управление капитального строительства Кондинского района , Уполномоченного органа - Администрации Кондинского

района, при проведении электронного аукциона, предметом которого является выполнение работ по строительству объекта: "ВОС на 300 куб/сут. в с. Болчары, Кондинского района" (извещение №0187300003519000207), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе)

#### **установила:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ООО "КС-Строй" (далее - Заявитель) на действия Заказчика, Уполномоченного органа при проведении электронного аукциона.

Заявитель в жалобе указал следующее:

Согласно части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно статьи 190 Гражданского Кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

При этом пунктом 15.8.2 проекта контракта Заказчиком установлено:

«15.8.2. Денежные средства возвращаются Подрядчику в полном объеме (либо в части, оставшейся после удовлетворения требований, возникших в период действия обеспечения) в течение десяти банковских дней с момента подписания Сторонами документов, подтверждающих надлежащее исполнение Подрядчиком своих обязательств по Контракту в полном объеме».

Вместе с тем, понятие «банковский день» не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Таким образом, действия Заказчика, не установившего надлежащий срок возврата Заказчиком исполнителю денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, нарушают часть 27 статьи 34 Закона о контрактной системе.

**В ходе рассмотрения доводов Заявителя Комиссией Управления установлено следующее.**

В соответствии с требованиями части 1 и 2 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 настоящего Федерального закона, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион (далее также - закрытые электронные процедуры).

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки

предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Извещение и аукционная документация о проведении электронного аукциона, предметом которого является выполнение работ по строительству объекта: "ВОС на 300 куб/сут. в с. Болчары, Кондинского района" (извещение №0187300003519000207) размещены на официальном сайте единой информационной системы 24.05.2019.

Проанализировав аукционную документацию Комиссией Управления было установлено, что 15.8.2. проекта контракта денежные средства возвращаются Подрядчику в полном объеме (либо в части, оставшейся после удовлетворения требований, возникших в период действия обеспечения) в течение десяти банковских дней с момента подписания Сторонами документов, подтверждающих надлежащее исполнение Подрядчиком своих обязательств по Контракту в полном объеме.

Согласно части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Вместе с тем, Комиссия Управления отмечает, что из положений части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе следует, что Заказчик самостоятельно устанавливает срок в течение которого Заказчик обязан вернуть денежные средства Подрядчику, при этом требование о том, в каких днях (рабочих/календарных/ операционных/банковских) должен быть установлен такой срок Законом о контрактной системе не установлено.

Под понятием банковский день понимают часы работы конкретного финансового учреждения, во время которых производится осуществление расчетных операций и работа с клиентами.

Использование в проекте контракта понятия банковский день, по мнению Комиссии Управления не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

**В ходе осуществления внеплановой проверки Комиссией Управлени было установлено следующее.**

1. В силу части 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

Постановлением Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 установлены виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам (далее — Постановление №570).

В пункте 2 Постановления №570 установлено, что:

а) возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации из числа видов работ, утвержденных настоящим постановлением, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, подлежат включению заказчиком в документацию о закупке;

б) конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных подпунктом "а" настоящего пункта, определенные по предложению подрядчика, включаются в государственный и (или) муниципальный контракт и исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, в совокупном стоимостном выражении должны составлять:

не менее 15 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - со дня вступления в силу настоящего постановления и до 1 июля 2018 г.;

не менее 25 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - с 1 июля 2018 г.

В пункте 15 раздела II «Техническое задание» аукционной документации Заказчиком установлено, что Подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по Муниципальному контракту конкретные виды и объемы работ из числа нижеперечисленных видов работ. Исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, в совокупном стоимостном выражении объем работ должен составлять не менее 15 процентов от цены Муниципального контракта. Данные виды и объемы работ включаются в условия Муниципального контракта.

При этом в Приложении №6 контракта установлено иное требование - не менее 25 % цены настоящего контракта (подпункт «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570).

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Управления приходит к выводу о наличии в действиях Заказчика, Уполномоченного органа нарушения части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с частью 5 статьи 110.2 Закона о контрактной системе контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

Согласно части 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе объем выполненных по контракту работ определяется с учетом статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом оплата выполненных по контракту работ осуществляется в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ.

Из части 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе методика составления указанных в части 6 настоящей статьи графиков утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Приказом Министра России от 05.06.2018 № 336/пр утверждена Методика составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ" (Зарегистрировано в Минюсте России 23.10.2018 N 52499).

В разделе I Приказа Министра России от 05.06.2018 № 336/пр установлены следующие требования:

1.2. График выполнения строительно-монтажных работ (далее - график выполнения работ) должен содержать информацию о сроке начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства (далее - объект) (начальный срок), сроке окончания строительства, реконструкции объекта (конечный срок), о сроках завершения отдельных этапов выполнения работ по строительству, реконструкции объекта (промежуточные сроки).

1.3. График оплаты выполненных по контракту, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ (далее - график оплаты выполненных работ), должен содержать информацию о сроках и размере оплаты выполненных строительно-монтажных работ.

1.4. Проекты графика выполнения работ и графика оплаты выполненных работ составляются заказчиком одновременно с проектом контракта, являются его приложением и размещаются заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок вместе с документацией об осуществлении закупки, извещением о закупке.

1.5. График выполнения работ и график оплаты выполненных работ должны составляться в табличной форме, состоящей из взаимосвязанных граф, строк и колонок.

1.6. Под табличной частью в графике выполнения работ и графике оплаты выполненных работ предусматриваются поля для подписания их сторонами контракта.

1.7. Изменение графика выполнения работ и графика оплаты выполненных работ не допускается, за исключением случаев, предусмотренных контрактом, с учетом требований Закона о контрактной системе.

Проанализировав аукционную документацию, Комиссией Управления было установлено, что в пункте 18.5. проекта контракта предусмотрены следующие приложения, которые являются неотъемлемой частью настоящего Контракта:

	Наименование документа	Кто оформляет
Приложение №1	Техническое задание	Муниципальный заказчик
Приложение № 2	Состав проектной документации	Муниципальный заказчик
Приложение № 3	Состав сметной документации	Муниципальный заказчик
Приложение № 4	<b>График выполнения строительно-монтажных работ</b>	Подрядчик
Приложение № 5	<b>График оплаты выполненных по Контракту работ</b>	Муниципальный заказчик
Приложение № 6	Виды и объемы работ которые Подрядчик обязан выполнить самостоятельно	Подрядчик

При этом, Комиссия Управления отмечает, что графики, являющиеся приложением №4 и №5 оформлены Заказчиком в табличной форме, однако в данных графиках отсутствует информация, указание которой обязательно в соответствии с требованиями Приказа Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления пришла к выводу о наличии в действиях Заказчика, Уполномоченного органа нарушения частей 5, 6, 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, Комиссия Управления пришла к выводу об отсутствии необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений, в связи с выданным предписанием по жалобе ООО «МОНОЛИТСТРОЙМОНТАЖ» (ИНН 7811219396, ОГРН 1157847254730) от 11.06.2019 №1039-ж.

Вышеизложенное соответствует требованиям Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

#### Решила:

1. Признать жалобу ООО "КС-Строй" (ИНН 2224151930, ОГРН 1122224001404) от 11.06.2019 №1040-ж на действия Заказчика - Муниципального учреждения управление капитального строительства Кондинского района, Уполномоченного органа - Администрации Кондинского района, при проведении электронного аукциона, предметом которого является выполнение работ по строительству объекта: "ВОС на 300 куб/сут. в с. Болчары, Кондинского района" (извещение №0187300003519000207) необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика - Муниципального учреждения управление капитального строительства Кондинского района , Уполномоченного органа - Администрации Кондинского района нарушения частей 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

3. Признать в действиях Заказчика - Муниципального учреждения управление капитального строительства Кондинского района , Уполномоченного органа - Администрации Кондинского района нарушения частей 5, 6, 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе.

4. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, в связи с выданным предписанием по жалобе ООО «МОНОЛИТСТРОЙМОНТАЖ» (ИНН 7811219396 ; ОГРН 1157847254730) от 11.06.2019 №1039-ж..

5. Передать уполномоченному должностному лицу Ханты-Мансийского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц, допустивших нарушение требований Закона о контрактной системе к административной ответственности.

6. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



Иванов В.П.



Капаклы А.Д.



Тохтаунов О.Х.

*Примечание: В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*