



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной
службы**

**по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре**
ул. Мира, 27, г. Ханты-Мансийск, 628002
тел. (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru

21.06. 2019 № 03/КА- 5173

Оператор электронной площадки:

ЗАО "Сбербанк – АСТ"
119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д.12, стр.9
тел.: (495) 7872999/97 доб. 369, Факс: (495)
7872998
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО «МОНОЛИТСТРОЙМОНТАЖ»
195027, г. Санкт-Петербург, пр. Металлистов, 7,
лит. А, оф. 414
тел: +7 (911) 119 1403
e-mail: ms-montazh@inbox.ru

Заказчик:

Муниципальное учреждение управление
капитального строительства Кондинского
района
628200, Ханты-Мансийский автономный округ –
Югра, Кондинский р-н, пгт. Междуреченский,
ул. Титова, д. 14 «А»
тел: 7 (34677) 34-308
e-mail: uks@admkonda.ru

Уполномоченный орган:

Администрации Кондинского района
628200, Ханты-Мансийский автономный округ –
Югра, Кондинский р-н, пгт. Междуреченский,
ул. Титова, д. 21
тел: 8 (34677) 32-731
e-mail: zakupki@admkonda.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 19.06.2019
Изготовлено в полном объеме 21.06.2019

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок (размещения заказов) товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:

- Иванов В.П. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Капаклы А.Д. – Старший государственный инспектор отдела Управления;

- Тохтахунов О.Х. – Старший государственный инспектор отдела Управления.

от Заявителя – не явились, уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика – Меньшиков М.В. по доверенности №1 от 01.08.2018;

от Уполномоченного органа - не явились, уведомлены надлежащим образом.

Рассмотрев жалобу ООО «МОНОЛИТСТРОЙМОНТАЖ» (ИНН 7811219396 , ОГРН 1157847254730) от 11.06.2019 №1038-ж на действия Заказчика - Муниципального учреждения управление капитального строительства Кондинского района , Уполномоченного органа -

Администрации Кондинского района, при проведении электронного аукциона, предметом которого является выполнение работ по строительству объекта: «ВОС на 200 м³/сут. в с. Леуши Кондинского района Ханты-Мансийского автономного округа –Югры» (извещение №0187300003519000205), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе)

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ООО «МОНОЛИТСТРОЙМОНТАЖ» (далее - Заявитель) на действия Заказчика, Уполномоченного органа при проведении электронного аукциона.

Заявитель в жалобе указал следующее:

1. В п. 18 раздела 1 документации об ЭА заказчиком установлено дополнительное требование

«Установлено, в соответствии с требованием п. 3 ч.2 ст. 31 Закона 44-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 N 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»:

- Наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота) (не менее 32 285 675,00 (тридцать два миллиона двести восемьдесят пять тысяч шестьсот семьдесят пять рублей 00 копеек) на право заключить который проводится закупка».

Поскольку предметом закупки является строительство объекта капитального строительства (не линейный объект), и НМЦК составляет более 10 млн рублей, Заказчик обязан был установить дополнительное требование

«наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка».

Заказчик нарушил требования законодательства.

В новой редакции постановления Правительства РФ №99 дополнительные требования содержат в себе привязку к типу объекту. Если предметом закупки является линейный объект, то требование должно быть установлено к опыту выполнения работ по линейному объекту. Если предметом закупки является выполнения строительства. Реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, который не является линейным объектом, то требование о наличии опыта устанавливается к объектам капитального строительства (за исключением линейного объекта). Заказчик указать просто «объекта капитального строительства», чем нарушил требования законодательства, а в частности приложения №1 к постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 г.

Установление таких дополнительных требований грубо нарушает требования законодательства РФ и нарушает права участников закупки.

2. В соответствии с частью 3 статьи 94 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом, при этом в п.4.2. «Муниципальный заказчик обязан» проекта контракта, приложенного в составе аукционной документации, отсутствует пункт с указанием обязательства по проведению экспертизы. В п. 14.4 проекта контракта «Муниципальный заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в соответствии с Гражданским кодексом РФ. До принятия такого решения Муниципальный заказчик вправе провести экспертизу выполненных работ с привлечением экспертов, экспертных организаций.». Заказчик оставляет за собой только право проводить экспертизу.

Считаем, что отсутствие условия об обязанности проводить экспертизу работ нарушает закон о контрактной системе в сфере закупок, а также ухудшает положение подрядчика, поскольку отсутствие в контракте обязательства по проведению экспертизы не гарантирует, что Заказчик проведет ее в соответствии с требованиями 44-ФЗ.

3. В соответствии с пп. а) п. 2 постановления Правительства РФ от 15.05.2017 г. №570 возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации из числа видов работ, утвержденных настоящим постановлением, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, подлежат включению заказчиком в документацию о закупке

То есть Заказчик обязан включить в документацию о закупки возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации из числа видов работ, утвержденных настоящим постановлением, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам

В проекта контракта имеется приложение №6 «Виды и объемы работ

по строительству объекта: "ВОС на 200 м3/сут. в с. Леуши Кондинского района Ханты-Мансийского автономного округа -Югры" которые Подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по настоящему контракту», в котором приложена пустая таблица.

В соответствии с пп. б) п. 2 постановления Правительства РФ от 15.05.2017 г. №570 конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных подпунктом "а" настоящего пункта, определенные по предложению подрядчика, включаются в государственный и (или) муниципальный контракт

То есть в соответствии с постановлением Правительства РФ № 570 Заказчик обязан включить в документация возможные виды и объемы работ, а Подрядчик из указанных Заказчиком объемов и видов работ обязан предложить конкретные виды и объемы работ.

Заказчик нарушил требования постановления Правительства РФ №570. Участники закупки не могут предложить конкретные виды объемы работ, поскольку Заказчиком не указаны возможные виды и объемы работ

4. В приложении №4 к проекту контракта «график выполнения строительно-монтажных работ» приложена пустая таблица

В приложении №5 «график оплаты выполненных по контракту работ» приложена пустая таблица

Заказчик включает в проект контракта пустой график выполнения строительно-монтажных работ и пустой график оплаты выполненных работ. В соответствии с п. 1.4 Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства

РФ от 5 июня 2018 г. № 336/пр проекты графика выполнения работ и графика оплаты выполненных работ составляются заказчиком одновременно с проектом контракта, являются его приложением и размещаются заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок вместе с документацией об осуществлении закупки, извещением о закупке.

Также в соответствии с требованиями частей 5, 6, 7 статьи 110.2 44-ФЗ и Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 5 июня 2018 г. № 336/пр “Об утверждении Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ” с 1 января 2019 года Заказчик в контракт, предметом которого является строительство и реконструкция объектов капитального строительства, обязан включать график выполнения строительно-монтажных работ и график оплаты выполненных работ по контракту в соответствии с требованиями Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 5 июня 2018 г. № 336/пр.

Предметом закупки является строительство объекта капитального строительства.

Заказчик нарушает требования законодательства, поскольку именно Заказчик должен включать проект графика выполнения работ и графика оплаты выполненных работ в проект контракта, а также размещать их в единой информационной системе.

Заказчик должен указать условия о сроках выполнения работ и оплаты выполненных работ, а Подрядчик должен ознакомиться с такими сроками и решить, готов ли он принять участие в аукционе.

В соответствии с п. 3.9 Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 5 июня 2018 г. № 336/пр дополнительно под табличной частью графика оплаты выполненных работ до полей для подписания его сторонами контракта в графике оплаты выполненных работ указывается цена контракта, срок и размер ее окончательной оплаты.

Такая информация в графике оплаты отсутствует.

В соответствии с п. 2.9 Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 5 июня 2018 г. № 336/пр Дополнительно под табличной частью графика выполнения работ до полей для подписания его сторонами контракта в графике выполнения работ должны быть отражены даты, не позднее которых должны состояться следующие события:

2.9.1. подписание сторонами акта о соответствии состояния земельного участка (объекта капитального строительства, подлежащего реконструкции) условиям контракта;

2.9.2. передача подрядчику копии разрешения на строительство, реконструкцию объекта; копии решения собственника имущества о его сносе (при необходимости); копии разрешения на вырубку зеленых и лесных насаждений; копии технических условий и разрешений на временное присоединение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с проектом организации строительства;

2.9.3. передача подрядчику копий документов, подтверждающих согласование производства отдельных работ, если необходимость такого согласования установлена законодательством Российской Федерации;

2.9.4. подключение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с техническими условиями, предусмотренными проектной документацией;

2.9.5. подписание акта о соответствии состояния земельного участка условиям контракта при завершении строительства, реконструкции объекта.

Такая информация под табличной частью график выполнения строительно-монтажных работ также отсутствует.

В ходе рассмотрения доводов Заявителя Комиссией Управления установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 1 и 2 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 настоящего Федерального закона, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион (далее также - закрытые электронные процедуры).

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Извещение и аукционная документация о проведении электронного аукциона, предметом которого является выполнение работ по строительству объекта: «ВОС на 200 м³/сут. в с. Леуши Кондинского района Ханты-Мансийского автономного округа –Югры» (извещение №0187300003519000205) размещены на официальном сайте единой информационной системы 24.05.2019.

1. В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации (часть 3 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Согласно части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 (ред. от 21.03.2019) установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или

специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (вместе с "Дополнительными требованиями к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов") (далее — Постановление №99).

Пунктом 18 раздела I аукционной документации Заказчиком, Уполномоченным органом установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг:

«Установлено, в соответствии с требованием п. 3 ч.2 ст. 31 Закона 44-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 N 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»:

- Наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота) (не менее 32 285 675,00 (тридцать два миллиона двести восемьдесят пять тысяч шестьсот семьдесят пять рублей 00 копеек) на право заключить который проводится закупка с предоставлением документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанному дополнительному требованию, а именно: копия исполненного контракта (договора); копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке; копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке».

Вместе с тем в Постановлении №99 установлено 2 возможных варианта наименования дополнительных требований:

- 2. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

- 2(1). Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

При этом Заказчиком, Уполномоченным органом установлены дополнительные требования без указания о наличии либо отсутствии линейных объектов при выполнении работ, предусмотренных закупкой.

Комиссия Управления отмечает, что требование к документам, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям устанавливаются тоже в зависимости от наличия либо отсутствия линейных объектов.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика отметил, что при выполнении работ по рассматриваемой закупке линейные объекты отсутствуют, в связи с чем должно быть установлено требование в соответствии с пунктом 2 Постановления №99, то есть выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

Комиссия Управления отмечает, что согласно документам, размещенным в единой информационной системе, аукционная документация была утверждена как сотрудником Заказчика, так и сотрудником Уполномоченного органа.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления пришла к выводу о наличии в действиях Заказчика, Уполномоченного органа что не соответствует частям 3, 4 статьи 31 Закона о контрактной системе и пункту 2 Постановления №99.

2. В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе, для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе.

Статьей 34 Закона о контрактной системе установлен исчерпывающий перечень положений, подлежащих включению в государственный контракт.

Таким образом, Закон о контрактной системе не обязывает заказчика включать в проект государственного контракта положение о проведении экспертизы результатов исполнения контракта.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что в пунктах 12.6, 14.4, 14.5, 14.6 определен порядок проведения экспертизы качества поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

3. В силу части 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

Постановлением Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 установлены виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам (далее — Постановление №570).

В пункте 2 Постановления №570 установлено, что:

а) возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации из числа видов работ, утвержденных настоящим постановлением, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, подлежат включению заказчиком в документацию о закупке;

б) конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных подпунктом "а" настоящего пункта, определенные по предложению подрядчика, включаются в государственный и (или) муниципальный контракт и исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, в совокупном стоимостном выражении должны составлять:

не менее 15 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - со дня вступления в силу настоящего постановления и до 1 июля 2018 г.;

не менее 25 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - с 1 июля 2018 г.

Пунктом 15 раздела II «Техническое задание» аукционной документации установлены виды работ по строительству объекта капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по муниципальному контракту:

1. Подготовительные работы
2. Земляные работы
3. Инженерная подготовка территории
4. Устройство фундаментов и оснований
5. Возведение несущих конструкций
6. Монтаж технологического оборудования
7. Пусконаладочные работы
8. Устройство наружных электрических сетей и линий связи
9. Устройство наружных сетей канализации
10. Устройство наружных сетей водоснабжения
11. Устройство переходов сетей и трубопроводов через естественные и искусственные препятствия

Из пункта 18.5 проекта контракта следует, что приложением №6 к контракту является таблица «Виды и объемы работ которые Подрядчик обязан выполнить самостоятельно».

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что при заключении контракта в Приложение №6 контракта будут включены виды работ, предусмотренные подпунктом "а" пункта 2 Постановления №570, определенные по предложению подрядчика, объем которых будет составлять не менее 25 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта, что соответствует требованиям части 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе и требованиям Постановления №570.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Вместе с тем, Комиссия Управления отмечает, что в пункте 15 раздела II «Техническое задание» аукционной документации Заказчиком установлено, что Подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по Муниципальному контракту конкретные виды и объемы работ из числа нижеперечисленных видов работ. Исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, в совокупном стоимостном выражении объем работ должен составлять не менее 15 процентов от цены Муниципального контракта. Данные виды и объемы работ включаются в условия Муниципального контракта.

При этом в Приложении №6 контракта установлено иное требование - не менее 25 % цены настоящего контракта (подпункт «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570).

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Управления приходит к выводу о наличии в действиях Заказчика, Уполномоченного органа нарушения части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

4. В соответствии с частью 5 статьи 110.2 Закона о контрактной системе контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

Согласно части 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе объем выполненных по контракту работ определяется с учетом статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом оплата выполненных по контракту работ осуществляется в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ.

Из части 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе методика составления указанных в части 6 настоящей статьи графиков утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Приказом Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр утверждена Методика составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ" (Зарегистрировано в Минюсте России 23.10.2018 N 52499).

В разделе I Приказа Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр установлены следующие требования:

1.2. График выполнения строительно-монтажных работ (далее - график выполнения работ) должен содержать информацию о сроке начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства (далее - объект) (начальный срок), сроке окончания строительства, реконструкции объекта (конечный срок), о сроках завершения отдельных этапов выполнения работ по строительству, реконструкции объекта (промежуточные сроки).

1.3. График оплаты выполненных по контракту, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ (далее - график оплаты выполненных работ), должен содержать информацию о сроках и размере оплаты выполненных строительно-монтажных работ.

1.4. Проекты графика выполнения работ и графика оплаты выполненных работ составляются заказчиком одновременно с проектом контракта, являются его приложением и размещаются заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок вместе с документацией об осуществлении закупки, извещением о закупке.

1.5. График выполнения работ и график оплаты выполненных работ должны составляться в табличной форме, состоящей из взаимосвязанных граф, строк и колонок.

1.6. Под табличной частью в графике выполнения работ и графике оплаты выполненных работ предусматриваются поля для подписания их сторонами контракта.

1.7. Изменение графика выполнения работ и графика оплаты выполненных работ не допускается, за исключением случаев, предусмотренных контрактом, с учетом требований Закона о контрактной системе.

Проанализировав аукционную документацию, Комиссией Управления было установлено, что в пункте 18.5. проекта контракта предусмотрены следующие приложения, которые являются неотъемлемой частью настоящего Контракта:

	Наименование документа	Кто оформляет
Приложение №1	Техническое задание	Муниципальный заказчик
Приложение № 2	Состав проектной документации	Муниципальный заказчик
Приложение № 3	Состав сметной документации	Муниципальный заказчик
Приложение № 4	График выполнения строительно-монтажных работ	Подрядчик
Приложение № 5	График оплаты выполненных по Контракту работ	Муниципальный заказчик
Приложение № 6	Виды и объемы работ которые Подрядчик обязан выполнить самостоятельно	Подрядчик

При этом, Комиссия Управления отмечает, что графики, являющиеся приложением №4 и №5 оформлены Заказчиком в табличной форме, однако в данных графиках отсутствует информация, указание которой обязательно в соответствии с требованиями Приказа Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления пришла к выводу о наличии в действиях Заказчика, Уполномоченного органа нарушения частей 5, 6, 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика,

уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, Комиссия Управления пришла к выводу о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

Вышеизложенное соответствует требованиям Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

Решила:

1. Признать жалобу ООО «МОНОЛИТСТРОЙМОНТАЖ» (ИНН 7811219396 , ОГРН 1157847254730) от 11.06.2019 №1038-ж на действия Заказчика - Муниципального учреждения управление капитального строительства Кондинского района , Уполномоченного органа - Администрации Кондинского района, при проведении электронного аукциона, предметом которого является выполнение работ по строительству объекта: «ВОС на 200 м3/сут. в с. Леуши Кондинского района Ханты-Мансийского автономного округа –Югры» (извещение №0187300003519000205) частично обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика - Муниципального учреждения управление капитального строительства Кондинского района , Уполномоченного органа - Администрации Кондинского района нарушения частей 3, 4 статьи 31 Закона о контрактной системе и пункта 2 Постановления №99.

3. Признать в действиях Заказчика - Муниципального учреждения управление капитального строительства Кондинского района , Уполномоченного органа - Администрации Кондинского района нарушения частей 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

4. Признать в действиях Заказчика - Муниципального учреждения управление капитального строительства Кондинского района , Уполномоченного органа - Администрации Кондинского района нарушения частей 5, 6, 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе.

5. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

6. Передать уполномоченному должностному лицу Ханты-Мансийского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц, допустивших нарушение требований Закона о контрактной системе к административной ответственности.

7. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

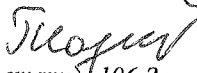


Иванов В.П.

Члены Комиссии:



Капаклы А.Д.



Тохтахунов О.Х.

Примечание: В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре**

ул. Мира, 27, г. Ханты-Мансийск, 628002
тел/факс (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru

21.06. 2019 г. № 03/КА- 5174

Оператор электронной площадки:

ЗАО "Сбербанк – АСТ"

119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д.12, стр.9

тел.: (495) 7872999/97 доб. 369, Факс: (495)
7872998

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО «МОНОЛИТСТРОЙМОНТАЖ»

195027, г. Санкт-Петербург, пр.
Металлистов, 7, лит. А, оф. 414

тел: +7 (911) 119 1403

e-mail: ms-montazh@inbox.ru

Заказчик:

Муниципальное учреждение управление
капитального строительства Кондинского
района

628200, Ханты-Мансийский автономный
округ – Югра, Кондинский р-н, пгт.

Междуреченский, ул. Титова, д. 14 «А»

тел: 7 (34677) 34-308

e-mail: uks@admkinda.ru

Уполномоченный орган:

Администрации Кондинского района

628200, Ханты-Мансийский автономный
округ – Югра, Кондинский р-н,

пгт.Междуреченский, ул.Титова, д. 21

тел: 8 (34677) 32-731

e-mail: zakupki@admkinda.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства

Резолютивная часть объявлена 19.06.2019

г.Ханты-Мансийск

Изготовлено в полном объеме 21.06.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:

- Иванов В.П. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Тохтахунов О.Х. – Старший государственный инспектор отдела Управления;

- Капаклы А.Д. – Старший государственный инспектор отдела Управления;

на основании своего решения от 19.06.2019 о рассмотрении жалобы ООО «МОНОЛИТСТРОЙМОНТАЖ» (ИНН 7811219396 , ОГРН 1157847254730) от 11.06.2019 №1038-ж на действия Заказчика - Муниципального учреждения управление капитального строительства Кондинского района , Уполномоченного органа - Администрации Кондинского района при проведении электронного аукциона, предметом которого является выполнение работ по строительству объекта: «ВОС на 200 м3/сут. в с. Леуши Кондинского района Ханты-Мансийского автономного округа –Югры» (извещение №0187300003519000205), руководствуясь положениями статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия Управления

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

В целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику - Муниципального учреждения управление капитального строительства Кондинского района, Уполномоченному органу - Администрации Кондинского района, аукционной комиссии совершить следующие действия:

1. Отменить протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона, предметом которого является выполнение работ по строительству объекта: «ВОС на 200 м3/сут. в с. Леуши Кондинского района Ханты-Мансийского автономного округа –Югры» (извещение №0187300003519000205).

2. С учетом принятого решения от 19.06.2019 по рассмотрению жалобы ООО «МОНОЛИТСТРОЙМОНТАЖ» от 11.06.2019 №1038-ж:

- внести изменения в извещение и документацию электронного аукциона, предметом которого является выполнение работ по строительству объекта: «ВОС на 200 м3/сут. в с. Леуши Кондинского района Ханты-Мансийского автономного округа –Югры» (извещение №0187300003519000205) и привести извещение и документацию электронного аукциона в соответствие с требованиями Закона о контрактной системе;

- продлить срок подачи заявок на участие в закупке таким образом, чтобы со дня размещения изменений в документацию электронного аукциона до даты окончания срока подачи заявок этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней;

- разместить информацию об отмене протоколов и внесении изменений в документацию электронного аукциона в сети «Интернет» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и сайте оператора электронной площадки.

3. В срок до 08.07.2019 исполнить п.1, п.2 данного предписания.

4. В срок до 10.07.2019 представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре информацию об исполнении предписания с приложением подтверждающих документов.

5. Оператору электронной площадки совершить следующие действия:

- вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в Аукционе;
- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, в том числе Заявителя, об отмене Протоколов, о прекращении действия заявок, поданных на участие в Аукционе;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в Аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе.

6. Официальному сайту www.zakupki.gov.ru и оператору электронной площадки обеспечить исполнение Заказчиком, Уполномоченным органом, аукционной комиссией пунктов 1, 2, 3 настоящего предписания.

Председатель Комиссии



Иванов В.П.

Члены Комиссии:



Тохтахунов О.Х.



Капаклы А.Д.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Примечание: настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.