ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области

ул. Шаумяна, 47, г. Астрахань, 414000
тел./факс (8512) 39-05-80
e-mail: to30@fas.gov.ru

05.06.2019 № 04/5594-ад

На № _____ от _____

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Астраханской области «Областной кожно-венерологический диспансер»

414056, г. Астрахань, ул. Марии Максаковой, 6

e-mail: guz_okvd_ao@mail.ru
okvdzapros@yandex.ru

ООО «Экология»

юридический адрес:
400094, г. Волгоград, ул. Танкистов, д. 5А, оф. 2

ekologvolg@gmail.com

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119180, г. Москва, ул.Большая Якиманка, д. 23

тел/факс: 8(495) 787-29-98
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ №030/06/64-589/2019
по делу о нарушении законодательства о контрактной системе

31 мая 2019 г. г. Астрахань

Комиссия по контролю в сфере закупок на территории Астраханской области, утвержденная приказом руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии

Камакиной Т.Н. – заместителя руководителя-начальника отдела финансовых рынков и рекламы Астраханского УФАС России (далее – Управление);

членов комиссии:

Литвинова М.В. - начальника отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления,

Мухамбаевой А.С. - специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления,

в отсутствие представителя заявителя ООО «Экология»,

в присутствии представителя ГБУЗ АО «Областной кожно-венерологический диспансер» (далее - Заказчик) Скитер Т.А. (доверенность от 09.01.2019) и Полякова О.В. (доверенность от 20.02.2019), рассмотрев жалобу ООО «Экология» на действия

государственного заказчика ГБУЗ АО «Областной кожно-венерологический диспансер» при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку дезинфицирующих средств (номер извещения: 0325200000319000081), на основании ст.99, 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 24.05.2019 поступила жалоба ООО «Экология» (далее — Заявитель; Общество) на действия государственного заказчика ГБУЗ АО «Областной кожно-венерологический диспансер» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку дезинфицирующих средств (номер извещения: 0325200000319000081) (далее — электронный аукцион).

По мнению Заявителя, аукционная документация Заказчика составлена с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно:

- установленные Заказчиком в аукционной документации характеристики дезинфицирующих средств противоречат нормативному документу - Руководство Р 4.2.2643-10 «3.5. «Дезинфектология». Методы лабораторных исследований и испытаний дезинфицирующих средств для оценки их эффективность и безопасности»;
- установленные в аукционной документации характеристики дезинфицирующих средств ограничивают количество участников закупки.

По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 22.05.2019 размещены извещение о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку дезинфицирующих средств (номер извещения: 0325200000319000081) и аукционная документация (далее соответственно – Извещение. Документация).

Комиссия считает, что довод Заявителя о том, что установленные в аукционной документации характеристики дезинфицирующих средств противоречат нормативному документу – Руководство Р 4.2.2643-10 «3.5. «Дезинфектология». Методы лабораторных исследований и испытаний дезинфицирующих средств для оценки их эффективности и безопасности» (далее - Руководство), является несостоятельным по следующему основанию.

Согласно пункту 1.1. Руководства оно устанавливает единые методы лабораторных исследований и испытаний дезинфекционных средств для оценки их антимикробной, инсектицидной, акарицидной, репеллентной и родентицидной активности, эффективности и безопасности при применении в быту, в лечебно-профилактических организациях и на других объектах для обеспечения безопасности жизни и здоровья людей, животных и неповреждения объектов внешней среды.

Пунктом 1.2 Руководства установлено, что это руководство предназначено для организаций, учреждений, предприятий, аккредитованных испытательных центров лабораторий, органов по сертификации дезинфекционных средств, аккредитованных в системе аккредитации ГОСТ Р, специалистов, осуществляющих исследования дезинфицирующих, стерилизующих, дезинсекционных, дератизационных средств, а также их субстанций (действующих веществ) в процессе их разработки, производства, применения, регистрационных и сертификационных испытаний, производственного контроля и надзора.

Поскольку Заказчик закупает готовую сертифицированную продукцию, то необходимость в применении Руководства Заказчиком при описании объекта закупки

отсутствует.

Подателем жалобы не принято во внимание, что документация об аукционе не устанавливает какие-либо требования к методам исследования закупаемых средств, и в этой связи сделан ошибочный вывод о наличии несоответствий между описанием объекта закупки и положениями Руководства.

Кроме того, как определено статьей 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на таких принципах, как обеспечение конкуренции и эффективность осуществления закупок.

Раскрывая правовое содержание данных принципов, указанный закон устанавливает, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (статья 8). Государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных Законом о контрактной системе, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд (статья 12).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 данного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе определено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в

национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Приведенные положения статьи 33 Закона о контрактной системе взаимосвязаны с положениями, закрепляющими принципы контрактной системы в сфере закупок, и не могут рассматриваться в отрыве друг от друга.

Системное толкование этих норм права позволяет сделать вывод о том, что заказчик вправе определять такие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, которые соответствуют его потребностям с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование бюджетных средств, но не способствуют ограничению количества участников закупки. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, уточнить его характеристики, поскольку потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении соответствующих требований.

Законодательство в сфере осуществления закупок допускает самостоятельное формулирование заказчиком объекта закупки исходя из потребностей последнего. В частности, при описании товара заказчик вправе указывать качественные параметры объекта закупки, которые являются определяющими для него. Заказчик не лишен возможности более точно и четко указывать требования к закупаемому товару, в том числе в данной ситуации и к его составу.

Одновременно следует отметить, что действующее законодательство о контрактной системе Российской Федерации не ограничивает право заказчика приобретать товары, работы и услуги в соответствии со своими нуждами и спецификой деятельности. Заказчик не имеет возможность установить требования к техническим, качественным характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных и муниципальных нужд. При этом Закон о контрактной системе не обязывает Заказчика при определении характеристик поставляемого товара в аукционной документации устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, маркам товара.

Заказчик в части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» аукционной документации установил следующие требования к поставляемым дезинфицирующим средствам:

№ п/п	Наименование и характеристика товара	Ед. изм.	Кол-во всего	ОМС	БТ
1	**Дезинфицирующее средство** Жидкий концентрат для приготовления растворов для дезинфекции поверхностей, предстерилизационной очистки, в т.ч. совмещенной с дезинфекцией, изделий медицинского назначения и эндоскопов. Содержит дидецилдиметиламмоний хлорид – не менее 9% и не более 10,5%, полигексаметиленгуанидин гидрохлорида – не менее 1% и не более 3%, функциональные компоненты (ПАВ,	упак	150	75	75

	ингибитор коррозии). **Не содержащий хлор, альдегидов, перекисных соединений, аминов, кислот.** pH- не менее 5,0 и не более 8,0. Антимикробная активность в отношении бактерий, микобактерий туберкулеза, вирусов (включая вирусы гепатитов, ВИЧ, полиомиелита), грибов. Режимы применения и выход рабочего раствора: - дезинфекция поверхностей по бактериальному режиму: выход рабочего раствора из 1 литра - не менее 300 л при времени экспозиции не более 30 мин; - дезинфекция поверхностей по туберкулезному и вирусному режиму: выход рабочего раствора из 1 литра - не менее 200 л при времени экспозиции не более 30 мин; - дезинфекция, совмещенная с ПСО, ИМН и эндоскопов ручным способом: выход рабочего раствора из 1 литра - не менее 200 литров при времени выдержки не более 30 мин; - предстерилизационная очистка ИМН и эндоскопов ручным способом: выход рабочего раствора из 1 литра средства - не менее 200 литров при времени выдержки не более 15 мин. Срок годности рабочих растворов - не менее 14 суток. Форма выпуска - емкость объемом не менее 1 литра.				
2	**Дезинфицирующее средство** Готовый к применению спиртовой раствор для гигиенической обработки рук медицинского персонала и обработки рук хирургов. Содержит пропиловый спирт (н-пропанол) – не менее 60%, смягчающие кожу компоненты и функциональные добавки. **Не содержащий этиловый и изопропиловый спирт, хлоргексидин, четвертичных аммониевых соединений, гуанидин.** Антимикробная активность в отношении бактерий, микобактерий туберкулеза, вирусов, грибов. Режимы применения: - гигиеническая обработка рук: не более 3 мл, время обработки не менее 30 сек; - обработка рук хирургов: не более 10 мл, общее время обработки не более 5 мин. Форма выпуска - в полимерных ёмкостях объемом не менее 1 литра с дозатором.	упак	200	100	100
3	**Дезинфицирующее средство** Жидкий кислородсодержащий концентрат для приготовления растворов для дезинфекции поверхностей, предстерилизационной очистки, в т.ч. совмещенной с дезинфекцией, изделий медицинского назначения и эндоскопов, дезинфекции высокого уровня эндоскопов, стерилизации ИМН и эндоскопов. Содержит пероксид водорода – не менее 10% и не более 12%, полигексаметиленгуанидин гидрохлорид – не менее 1,5% и не более 2,5%, алкилдиметилбензиламмоний хлорида – не более 3,5%. pH– не менее 4,0 и не более 8,0. **Не содержит спирты, хлор, альдегиды, триамин.** Антимикробная активность в отношении бактерий, микобактерий туберкулеза, вирусов, грибов, спор. Режимы применения и выход рабочего раствора: - дезинфекция поверхностей по бактериальному режиму - не менее 200 л при времени экспозиции не более 30 мин. - проведение генеральных уборок - не менее 50 литров при времени обеззараживания не более 45 мин; - предстерилизационная очистка ИМН и эндоскопов ручным способом - не менее 100 литров при времени выдержки не	упак	30	10	20

	более 30 мин; - дезинфекция высокого уровня эндоскопов - не менее 12 литров при времени выдержки не более 10 минут. - стерилизация ИМН и эндоскопов - не менее 10 литров при времени выдержки не более 5 минут. Срок годности рабочих растворов - не менее 14 суток. Форма выпуска – полимерная емкость объемом не менее 1 литра.				

По мнению Заявителя, установленные в аукционной документации характеристики дезинфицирующих средств ограничивают количество участников закупки.

Однако, Обществом не принято во внимание, что техническое задание сформулировано Заказчиком с применением диапазонных значений показателей характеристик, что позволяет потенциальным участникам самостоятельно определить товар, который будет предложен к поставке в заявке на участие в аукционе и конкретные показатели которого будут в пределах заданных Заказчиком диапазонных значений.

Комиссия отмечает, что установленным Заказчиком к объекту закупки требованиям отвечает продукция не менее двух производителей дезинфицирующих средств:

- позиция 1: «Алма-Экстра» (производитель ООО ТОО «Производственный комплекс «Аврора», Казахстан), «Гексаниос Г+Р» (производитель «Лаборатория АНИОС», Франция);

- позиция 2: «Альфапирокс» (производитель ООО ТОО «Производственный комплекс «Аврора», Казахстан), «Скинман Сенситив» (производитель «Эколаб Дойчленд ГмбХ», Германия);

- позиция 3: «Ал-Окси» (производитель ООО ТОО «Производственный комплекс «Аврора», Казахстан), «Пероксин плюс» (производитель ООО «Дельтасепт», Россия,

что свидетельствует об отсутствии в рассматриваемом случае предпосылок для ограничения количества участников закупки.

Представитель Заявителя свою явку не обеспечил, на рассмотрение жалобы не представил какие-либо доказательства того, что установленные в Документации характеристики дезинфицирующих средств соответствуют дезинфицирующим средствам только одного производителя. Обществом не проводились исследования предложений на рынке розничной продажи дезинфицирующих средств, не осуществлялся сравнительный анализ характеристик данных средств.

Доказательств наличия объективных оснований, препятствующих поставщикам, участвующим в закупке, осуществить закупку товара с указанным в аукционной документации описанием объекта закупки Комиссии также не представлено. Любой участник закупки может предложить к поставке товары собственного производства либо закупить такие товары у иных участников рынка. Выбор контрагентов, у которых участник закупки может приобретать товары, характеристики которых соответствуют требованиям Заказчика, документацией не ограничены. Отсутствие у потенциального участника закупки товара с требуемыми заказчику характеристиками не свидетельствует о том, что заказчик ограничил число участников закупки.

Указанные требования полностью соответствуют техническим регламентам, устанавливающим требования к закупаемой продукции, являются стандартными и не предполагают обоснование их заказчиком на основании пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

При таких обстоятельствах, учитывая, что объектом закупки является не производство товара, а его поставка (аукцион проводится не исключительно для производителей, а для неограниченного круга лиц), описание Заказчиком объекта закупки не содержит требований, влекущих ограничение количества участников закупки.

Также Комиссия Управления отклоняет довод жалобы о том, что Заказчиком

установлены избыточные требования к закупаемым товарам, ввиду чего участникам закупки для заполнения заявок необходимо иметь товар в наличии. Подателем жалобы не учтено следующее.

Все без исключения дезинфицирующие средства на территории Российской Федерации проходят исследования, предрегистрационные испытания, регистрируются, сертифицируются на основе требований Руководства 4.2.2643-10.3.5 «Дезинфектология».

В связи с этим на территории Российской Федерации действует единая установленная классификация дезинфицирующих средств, указанная в пунктах 4.1., 4.2. Руководства, в соответствии с которой и проводятся соответствующие исследования, испытания и регистрация.

При регистрации дезинфицирующих средств в инструкциях по их применению прописывается индивидуальный рецептурный состав средства, на основе которого уже были произведены все необходимые исследования и испытания. В связи с этим в инструкциях прописываются и утверждаются конкретные режимы применения средств, эффективность рабочих растворов, функциональные и технические характеристики, такие как: назначение средства и основные режимы его применения; срок годности средства и рабочего раствора; активность средства в отношении различных инфекций и микроорганизмов; время обработки объектов обеззараживания; утвержденные концентрации применения рабочих растворов; упаковка, температура хранения, класс опасности и меры предосторожности.

Инструкции по применению дезинфицирующих средств имеются в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в связи с чем участникам закупки для заполнения заявок не нужно приобретать товар, поскольку им достаточно выбрать дезинфицирующее средство, которое они намерены предложить к поставке, и включить в заявку сведения об этом средстве, указанные в инструкции по его применению.

При таких обстоятельствах оснований для выдачи Заказчику предписания об устранении нарушений Закона о контрактной системе не имеется.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экология» на действия государственного ГБУЗ АО «Областной кожно-венерологический диспансер» при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку дезинфицирующих средств (номер извещения: 0325200000319000081) необоснованной.

2. Предписание не выдавать.

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии Т.Н. Камакина

Члены комиссии: М.В.Литвинов

А.С. Мухамбаева