



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)

ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 54-46-38, факс (3652) 25-24-31
to82@fas.gov.ru <http://www.krym.fas.gov.ru>

03.06.2019

№

12032

На №

от

ЗАКАЗЧИК:

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
Севастополя «Городская
больница №5-центр охраны
здоровья матери и ребенка»
проспект Генерала Острякова,
д.211-А,
г. Севастополь, 299055,
gorbol5@inbox.ru
dgb5_otd@mail.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Общество с ограниченной
ответственностью «Техномед»
ул. Коммунистическая,
д.1/2, кв. 20,
г. Севастополь, 299003
oootehnomed@gmail.com

ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА:

Акционерное общество «Единая
электронная торговая
площадка»

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5
г. Москва, 115114,
info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 08/0390-19 о нарушении
законодательства об осуществлении закупок

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 29 мая 2019 года.

Решение изготовлено в полном объеме 03 июня 2019 года.

Костюшин Е.К. – руководитель Крымского УФАС России, председатель
Комиссии;

Рыль В.С. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением
антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города
Севастополя (далее – Отдел) Управления, член Комиссии;

Малолетнев Е.С. – специалист-эксперт Отдела Управления, член Комиссии, в присутствии представителей:

Общества с ограниченной ответственностью «Техномед»: Борисов С.Г. (по доверенности № б/н от 23.05.2019 года),

Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская больница №5-Центр охраны матери и ребенка»: Альсовская Н.А (по доверенности № б/н от 21.02.2019 года), Панюшкина С.Ю. (по доверенности № 33 от 15.04.2019 года),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Техномед» (далее – Заявитель) на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская больница №5-Центр охраны матери и ребенка» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку шприц-колб, извещение № 0374200016319000143 (далее – Аукцион), заслушав пояснения представителя Заказчика, рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Аукциона, протоколы заседаний закупочной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в единой информационной системе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - ЕИС).

Изучением информации, размещенной в ЕИС (извещение №0374200016319000143) Комиссией установлено, что объектом закупки является поставка шприц-колб.

По мнению Заявителя, Заказчик при рассмотрении вторых частей заявок неправомерно признал заявку (№4) Общество с ограниченной ответственностью «ГлобалМедИнвест» (далее - ООО «ГлобалМедИнвест») соответствующей Аукционной документации, а также незаконно признал (заявка №3) Общество с ограниченной ответственностью «Болюсмед» (далее - Победитель) победителем Аукциона.

С доводами жалобы Заказчик не согласился и считает их необоснованными.

Комиссия Управления, изучив представленные сторонами, материалы и информацию, размещенную в ЕИС, заслушав возражения Заказчика, приходит к следующим выводам:

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам Закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. При этом в соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчик не вправе устанавливать требования к участникам закупки в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что согласно подпункту 9 пункта 22 Раздела I Аукционной документации Заказчиком установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе, согласно которым вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, среди прочего «...документ, подтверждающий соответствие предлагаемых участником закупки

товаров условиям допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленным в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе и Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом наименования страны происхождения товара...».

В пункте 22.2 Аукционной документации указан перечень документов (копий документов), подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге, а именно: Копия регистрационного удостоверения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития или Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения или Министерства здравоохранения Российской Федерации или Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации

Согласно Разделу II Аукционной документации «Техническое задание на поставку шприц-колб» к поставке требуется:

«...».

№ п/п	Наименование объекта закупки	Описание объекта закупки	Единица измерения	Объем работ, услуг
1.	На поставку шприц-колб	Шприцы SSQK 65/115vs для рентгенконтрастных/магнитоконтрастных веществ и физиологического раствора к системе инъекционной для MPT MEDRAD Spectris Solaris EP; Комплектация: шприц 65 мл. – 1 шт.; шприц 115 мл. – 1 шт.; Т-образная соединительная трубка низкого давления с обратным клапаном; иглы для прокалывания флаконов – 2 шт. Расчётное давление 350 psi / 2410 кПа . Информация о параметрах давления на фабричной упаковке или наклейке. Индикаторы заполняемости шприцов FluiDot. Полная совместимость с инъекционной системой MEDRAD Spectris Solaris EP.	Набор	450

...».

Комиссия Управления установила, что по итогам аукциона в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 16.05.2019 №0374200016319000143-3 (Протокол подведения итогов) победителем признано

Общество с ограниченной ответственностью «Болюсмед», второе место присуждено заявке ООО «Глобал МедИнвест».

Заказчик в свою очередь пояснил, что «...при рассмотрении вторых частей заявок по Аукциону (извещение №0374200016319000143), были допущены четыре из четырех заявок. Все поданные заявки содержали весь необходимый перечень документов, подтверждающих соответствие предоставляемого товара, установленных Аукционной документацией, в связи с чем, и признаны соответствующими...».

Изучением заявок Заявителя, Победителя и заявки ООО «Глобал МедИнвест», установлено, что в составе каждой заявки присутствуют регистрационное удостоверение на медицинское изделие «шприц». А именно:

1. Заявка № 2: Общество с ограниченной ответственностью «ТЕХНОМЕД» содержит регистрационное удостоверение на медицинское изделие от 26 февраля 2016 года № ФСЗ 2012/12543 на медицинское изделие: Шприцы для рентгеноконтрастных/магнитоконтрастных веществ и физиологического раствора к устройствам для внутривенного введения, в наборных и отдельных упаковках.

2. Заявка № 3: Общество с ограниченной ответственностью «Болюсмед» содержит регистрационное удостоверение на медицинское изделие от 27 января 2017 года № ФСЗ2009/03698 на медицинское изделие: Шприцы и соединительные линии к ним для инжекторов автоматических для ангиографии, компьютерной и магниторезонансной томографии, объемом: 30, 60, 65, 100, 115, 130, 150, 200, 260 мл.

3. Заявка № 4: Общество с ограниченной ответственностью «Глобал МедИнвест» содержит регистрационное удостоверение на медицинское изделие от 27 января 2017 года № ФСЗ2009/03698 на медицинское изделие: Шприцы и соединительные линии к ним для инжекторов автоматических для ангиографии, компьютерной и магниторезонансной томографии, объемом: 30, 60, 65, 100, 115, 130, 150, 200, 260 мл.

Участник, подавая заявку на участие в электронном аукционе, в первой ее части дает согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона, что говорит о подтверждении намерений участников поставить товар, характеристики которого соответствуют требованиям, установленным в документации об электронном аукционе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о соответствии заявок №2, №3, №4 требованиям Аукционной документации.

По данным, размещенным в ЕИС, начальная (максимальная) цена контракта - 740 398,50 руб. Согласно Протоколу подведения итогов все минимальные предложения о цене контракта, сделанные участниками закупки расположены в следующем порядке:

- 1) Заявка № 3: Общество с ограниченной ответственностью «Болюсмед» - 496 067,01 руб. – понижение на 32,99%;
- 2) Заявка № 4: Общество с ограниченной ответственностью «Глобал МедИнвест» - 499 769 руб. – понижение на 32,49%;
- 3) Заявка № 2: Общество с ограниченной ответственностью «ТЕХНОМЕД» - 688 050 руб. – понижение на 7,07%;
- 4) Заявка № 1: ИП Иванченко Валентина Александровна - 688 570,61 руб. – понижение на 6,99%.

Так согласно части 10 статьи 69 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

В связи с чем, в результате рассмотрения вторых частей заявок Аукциона Комиссией Заказчика было принято решение о признании победителем аукциона в электронной форме - Общества с ограниченной ответственностью «Болюсмед» ИНН 7802664190 с ценой государственного контракта 496 067,01 рублей.

В свою очередь, Комиссия Управления, констатирует факт того, что статьей 94 Закона о контрактной системе установлены особенности исполнения контракта.

Согласно части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе Исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

На основании части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. А также на основании части 10 статьи 95 Закона о

контрактной системе Заказчик вправе провести экспертизу поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что Заказчик правомерно признал заявку Общества с ограниченной ответственностью «Болюсмед» победившей в Аукционе, так как его заявка была подана в соответствии с требованиями Аукционной документации.

Руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Управления,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Техномед» на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская больница №5-Центр охраны матери и ребенка» при проведении электронного аукциона на поставку шприц-колб, извещение №0374200016319000143, необоснованной.

2. Снять ограничения, установленные уведомлением Крымского УФАС России о принятии жалобы к рассмотрению от 23 мая 2019 года № 8/1942с.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС России, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года N 727/14.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Е.К. Костюшин

 **В.С. Рыль**

 **Е.С. Малолетнев**