



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 19.04.2019 № 1448/02

на № _____ от _____

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения «Областная клиническая
больница Калининградской области»
zakupki4@kokb.ru

Уполномоченный орган:

Конкурсное агентство Калининградской
области
konkurs@gov39.ru

Заявитель:

ООО «Медснаб»
infomedsnab@gmail.com

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ № 039/06/33-190/2019

Резолютивная часть объявлена 16.04.2019
Изготовлено в полном объеме 19.04.2019

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

- А.В. Демкин – руководитель Калининградского УФАС России;

Члены Комиссии:

- Е.Э. Тельнова – заместитель начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

- А.А. Кошкумбаева - старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

с участием представителей:

- заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная клиническая больница Калининградской области»;

- С.В. Богачук – представитель по доверенности;

- Е.В. Зайцева - представитель по доверенности;

- уполномоченного органа – Конкурсного агентства Калининградской области;

- А.А. Писочнюк - представитель по доверенности;

- А.О. Шаркова - представитель по доверенности;

в отсутствие представителей заявителя – ООО «Медснаб», о времени и месте рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом, ходатайствующие о рассмотрении жалобы в их отсутствие,

рассмотрев жалобу (вх. № 1856 от 09.04.2019) ООО «Медснаб» (далее – Заявитель) на действия Заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная клиническая больница Калининградской области» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка изделий медицинского назначения (пакеты для стерилизации) (извещение № 0135200000519000867), и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 09.04.2019 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при формировании Аукционной документации.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

По мнению Заявителя при формировании документации об Аукционе Заказчиком допущены следующие нарушения Закона о контрактной системе.

В позициях 4-6 Раздела 3 «Техническое задание (описание объекта закупки) и обоснование начальной (максимальной) цены контракта» документации об Аукционе (далее – Техническое задание) Заказчиком запрашивается товар - «Пакет самоклеющийся для воздушной, паровой, этиленоксидной, радиационной стерилизации комбинированный плоский».

Заявитель считает, что по совокупности требуемых Заказчиком в Техническом задании характеристик соответствует товар единственного производителя, отсутствующий в свободной продаже.

Единственный производитель - АО «Медтест» «Пакет для паровой, воздушной, этиленоксидной, радиационной стерилизации комбинированный самоклеющийся плоский ПСПВ-СтериМаг (вид 185910)» РУ от 06 сентября 2017 года № ФСР 2010/08882.

Заявитель отмечает, что «Материал упаковочный для стерилизации «СтериТ®» Пакеты и рулоны, комбинированные для воздушной, паровой, газовой и радиационной стерилизации» – согласно письмам ООО «НПФ ВИНАР», ООО «Торговый дом «Винар-М» в настоящее время не производится согласно Регистрационному удостоверению РЗН 2017/5956 от «10» июля 2017 года.

Исходя из этого, по мнению Заявителя, имеется только один единственный производитель подобного товара, который распространяется только производителем АО «Медтест» и его дилерами, что создает возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Заявитель просит обязать Заказчика исключить позиции 4-6 Раздела 3 «Техническое задание (описание объекта закупки) и обоснование начальной (максимальной) цены контракта» документации об Аукционе.

Вышеизложенные обстоятельства, по мнению Заявителя, являются нарушением требований Закона о контрактной системе.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при формировании документации об Аукционе действовал в соответствии с положениями действующего законодательства.

В Аукционной документации не указаны конкретные производители подлежащих к поставке товаров, а указаны показатели, необходимые для определения соответствия предлагаемой продукции потребностям Заказчика.

Заказчик не имеет возможности устанавливать требования к техническим характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников электронного аукциона, так же Закон о контрактной системе не обязывает Заказчика при определении характеристик поставляемого для нужд учреждения товара в документации об

аукционе устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара.

При формировании документации электронного аукциона Заказчик руководствуется информацией о производителях, содержащейся в Государственном реестре медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, размещенный на сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (далее - Государственный реестр), который не содержит сведений о том, производится ли то или иное медицинское изделие в данный момент.

При этом, согласно указанному Государственному реестру, описанию объекта закупки электронного аукциона (пакеты для стерилизации) соответствуют товары как минимум двух производителей: пакеты «ПКСТУ» производства ООО «НПФ «ВИНАР» (Регистрационный номер медицинского изделия РЗН 2017/5956) и пакеты «Стеримаг» производства АО «Медтест» (Регистрационный номер медицинского изделия ФСР 2010/08882).

Заказчик вправе закупать те товары, которые ему требуются, и устанавливать требования к поставляемому товару, которые имеют целью определение соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика и способствуют выполнению им, возложенных на него государственных функций. Установление изложенных требований обусловлено спецификой лечебного процесса, используемых технологий в лечебном процессе и соответственно спецификой закупаемого товара и его применения.

Отсутствие на момент закупки у отдельных юридических и физических лиц, занимающихся реализацией изделий медицинского назначения, в наличии позиций товара с заявленными характеристиками, не является нарушением прав и законных интересов таких лиц, а также не является ограничением конкуренции.

Таким образом, Заказчик считает свои действия законными, а жалобу Заявителя необоснованной.

Уполномоченным органом даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Взаимодействие Уполномоченного органа и Заказчика регламентировано постановлением Правительства Калининградской области от 31.12.2013 № 1013 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Калининградской области и о Конкурсном агентстве Калининградской области» (далее - Постановление № 1013).

Согласно п. 6 главы 2 Постановления № 1013 Заказчик, в том числе, составляет техническое задание, устанавливает требования к участникам закупки в соответствии с законодательством, к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу п. 7 главы 2 Постановления № 1013 Уполномоченный орган: составляет и утверждает путем ее подписания в ГИС «Закупки» часть документации, касающуюся организации и проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением части документации, утвержденной заказчиком (заявки на закупку).

Таким образом, техническое задание Уполномоченным органом не составляется и не утверждается.

Вместе с тем, Уполномоченный орган считает доводы жалобы несостоятельными и необоснованными, в связи, с чем не подлежащими удовлетворению в полном объеме.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

28.03.2019 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0135200000519000867 и Аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта – 990 800,00 рублей.

В силу части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается Заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта.

Описание объекта закупки - это фиксация различных характеристик (качественных, технических и т.д.), позволяющая идентифицировать объект закупки. Сведения, обосновывающие закупку, позволяют достичь поставленных целей и удовлетворить потребности заказчика. Удовлетворенность заказчика результатом закупки будет зависеть от обстоятельств, в которых он используется. Такого рода информация дает понятие о том, что необходимо принять во внимание при исполнении контракта, описывает использование результата закупки и требуемые показатели исходя из фактических данных, объясняет, как закупка определяется и используется, какие обстоятельства имеют значение при ее проведении.

Объект закупки описывается с учетом правил, установленных статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Исходя из смысла вышеуказанных норм, предусмотренных Законом о контрактной системе, обоснованные потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований. Законом не предусмотрены ограничения по включению в документацию об электронном аукционе требований к товару, работе или услуге, которые являются значимыми для заказчика, отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных или муниципальных функций.

Наряду с необходимостью соблюдения требований Закона в части описания объекта закупки, точное определение объекта закупки является объективной потребностью заказчика, исключающее поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, не соответствующих нуждам заказчика и целям, для достижения которых осуществляется закупка.

Закон предусматривает право заказчика определить в документации об аукционе такие требования к объекту закупки, которые соответствуют потребностям заказчика с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование бюджетных средств.

Объектом рассматриваемого аукциона является поставка изделий медицинского назначения, а именно пакеты для стерилизации.

Согласно пункту 23 Раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об Аукционе описание объекта закупки указано в Разделе 3 «Техническое задание и обоснование начальной (максимальной) цены контракта» документации.

Раздел 3 «Техническое задание (описание объекта закупки) и обоснование начальной (максимальной) цены контракта» документации об Аукционе содержит, в том числе, следующее описание объекта закупки:

- пункты 1-3 - *пакет для паровой, воздушной, этиленоксидной стерилизации, бумажный самоклеящийся, плоский;*
- пункты 4-6 - *пакет самоклеящийся для воздушной, паровой, этиленоксидной, радиационной стерилизации комбинированный плоский.*

Таким образом, Разделом 3 «Техническое задание (описание объекта закупки) и обоснование начальной (максимальной) цены контракта» документации об Аукционе установлены требования к объекту закупки (поставка изделий медицинского назначения – пакеты для стерилизации), определяющие потребность Заказчика.

В соответствии с Разделом 3 «Техническое задание (описание объекта закупки) и обоснование начальной (максимальной) цены контракта» НМЦК сформирована Заказчиком методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В ответ на запрос о предоставлении ценовой информации в адрес Заказчика поступили коммерческие предложения от трех организаций, в которых представлена ценовая информация в отношении пакетов для стерилизации с характеристиками, требуемыми Заказчиком, производства – АО «Медтест» и ООО «НПФ «ВИНАР».

Таким образом, указанный анализ показал, что товар, необходимый Заказчику с установленными характеристиками, различных производителей свободно обращается на рынке, может быть поставлен любым физическим или юридическим лицом.

Кроме того, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме № 0135200000519000867-01 от 11.04.2019 на участие в Аукционе подано шесть заявок, из них - допущены к дальнейшему участию 3 участника, которыми предложено к поставке помимо пакетов для стерилизации «Стеримаг» (АО «Медтест»), также пакеты для стерилизации «СтериТ®» (ООО «НПФ «ВИНАР»).

В электронном аукционе ценовые предложения поступили от двух участников закупки, вторые части заявок участников закупки признаны соответствующими требованиям Аукционной документации, Аукцион признан состоявшимся (протокол проведения электронного аукциона № 0135200000519000867-2 от 15.04.2019, протокол подведения итогов электронного аукциона № 0135200000519000867-3 от 15.04.2019).

Согласно сведениям с Государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий (<http://www.roszdravnadzor.ru/services/misearch>) пакеты для стерилизации с установленными Заказчиком характеристиками имеются как минимум у двух производителей: пакеты «ПКСТУ» (материал упаковочный для стерилизации «СтериТ®») производства ООО «НПФ «ВИНАР» (регистрационный номер медицинского изделия РЗН 2017/5956) и пакеты «Стеримаг» производства АО «Медтест» (регистрационный номер медицинского изделия ФСР 2010/08882). Срок действия данных регистрационных удостоверений – бессрочно.

В соответствии со статьей 8 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Согласно положениям статьи 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг (часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе).

Объектом настоящей закупки является поставка товара, а не его производство. В соответствии с действующим законодательством о контрактной системе участниками закупок могут выступать любые юридические или физические лица, а также индивидуальные предприниматели, имеющие возможность поставить товар, отвечающий требованиям документации об Аукционе и удовлетворяющий потребностям заказчика. Действующим законодательством в отношении изделий медицинского назначения не налагается ограничений на поставку товаров лицами, не являющимися производителями. Фактов, подтверждающих невозможность закупки определенного документацией об Аукционе товара, или ограничений, налагаемых производителями данных изделий, на их свободную продажу третьим лицам, при установленном запросом коммерческих предложений, предложениями участников закупки, свободном обращении на рынке соответствующих товаров, со стороны Заявителя на заседание Комиссии не предоставлено.

Кроме того, Заказчик пояснил, что в своей деятельности использует как паровой метод стерилизации медицинских изделий, так и воздушный. Для осуществления данных процессов у Заказчика имеется в наличии необходимое оборудование. Наличие пленки существенно для Заказчика, так как одна из сторон комбинированного пакета должна быть прозрачная. Прозрачная сторона позволяет персоналу моментально визуально идентифицировать медицинские изделия, находящиеся внутри стерилизационного пакета, что влияет на оперативность работы медицинского персонала при проведении медицинских манипуляций и оперативных вмешательствах. Поставка товара, не соответствующего требованиям Заказчика, может отрицательно отобразиться на качестве оказания медицинской помощи, состоянии здоровья пациентов, а также привести к срыву лечебного процесса.

На основании вышеизложенного Комиссия, принимая во внимание обоснованную потребность Заказчика в товарах с определенными характеристиками и свободное обращение на рынке соответствующих товаров, а также состоявшуюся процедуру электронного аукциона, приходит к выводу, что объединение Заказчиком в один предмет Аукциона вышеуказанных товаров и описание объекта закупки не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

Кроме того, Заявитель на заседание Комиссии не явился и не представил доказательств, подтверждающих обоснованность доводов жалобы. При этом в соответствии с требованиями статьи 105 Закона о контрактной системе обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Таким образом, доводы жалобы Заявителя в полном объеме не нашли своего фактического подтверждения.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос Председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Медснаб» необоснованной.

Председатель Комиссии:



А.В. Демкин

Члены Комиссии:



Е.Э. Тельнова



А.А. Кошкумбаева

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

