



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Торговый Дом «Нева»
197198, г. Санкт-Петербург,
ул. Саблинская, д. 13-15, кв.123
info@firmed.ru

Заказчик: МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
"ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА №8 ГОРОДА
РОСТОВА-НА-ДОНУ"
(ИНН 6164101506)
344010, г. Ростов-на-Дону,
ул. Красноармейская, 19
ekonom@gb-8.ru

Оператор: АО «ЕЭТП»

16.04.2019 № 6234/04

Привлеченное лицо: Правительство РО

РЕШЕНИЕ

по делу № 061/06/67-616/2019 о нарушении
законодательства о контрактной системе в сфере закупок

12.04.2019 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Частников В.Л.,

Члены Комиссии:

Изварина О.А.,

Кочарян О.С.,

рассмотрев дело № 061/06/67-616/2019 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком норм Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) в присутствии представителя Заказчика (Василенко Е.Д.), в отсутствие иных лиц, извещенных надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

05.04.2019 г. (вх. № 5357) в Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона № 0358300178919000035 «Поставка расходных материалов для нужд МБУЗ «Городская больница №8 города Ростова-на-Дону» в 2019 г» (далее – аукцион).

Заявитель оспаривает решение комиссии Заказчика об отказе в допуске к участию в аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок.

Представитель Заказчика против доводов жалобы возражал, просил признать ее необоснованной, представил возражения, согласно которым Заказчик считает, что нарушений Закона допущено не было.

Изучив материалы дела, заслушав представителя Заказчика, а также по итогам проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона, п. 3.31 Регламента, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14, Комиссия Ростовского УФАС России установила:

25.03.2019г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок опубликовано извещение о проведении аукциона и документация об электронном аукционе, утвержденная Заказчиком.

Согласно извещению: 1) начальная (максимальная) цена контракта составляет 108 375 руб.; 2) дата и время окончания подачи заявок: 03.04.2019 09:00.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 03.04.2019 № 0358300178919000035 на участие в электронном аукционе подано 3 заявки. Комиссией Заказчика принято решение об отказе в допуске 2-м участникам (в т.ч. Заявителю).

Согласно Протоколу рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 08.04.2019 № 0358300178919000035 победителем аукциона признано ООО «АЖУР». Контракт с победителем не заключен.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 67 Закона аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 4 ст. 67 Закона участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу ч. 5 ст. 67 Закона отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным ч. 4 настоящей статьи, не допускается.

В силу ч. 3 ст. 66 Закона, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе.

Аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске Заявителю по основанию: «несоответствие информации, предусмотренной ч.3 ст. 66 Закона, требованиям документации о таком аукционе: Участник закупки не допускается к участию в аукционе в электронной форме в соответствии п.2.ч.4 ст.67 Закона – несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона, требованиям документации о таком аукционе: а именно в описании участником пункта №5 – клинок Флеплайт №3 (угол наклона дистанционного конца клинка до 60гр), что не соответствует требованиям аукционной документации прописанной заказчиком в разделе №3 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению» в п. 3,5 Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе».

Согласно п. 17 Информационной карты первая часть заявки должна содержать: согласие участника аукциона на поставку товара, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно п. 3.5 Раздела 3 Аукционной документации участник аукциона в первой части заявки должен указать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным настоящей документацией об аукционе, товарный знак (при его наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Конкретные показатели – конкретные характеристики товара, по параметрам, установленным в технических характеристиках, указанных в Разделе 11 документации об аукционе «Описание объекта закупки». Конкретные показатели должны быть сформулированы четко, точно и подробно по каждому значению (условию) в соответствии с Разделом 11 документации об аукционе «Описание объекта закупки».

Сведения, содержащиеся в заявке участника, не должны допускать двусмысленных толкований для того, чтобы заказчик имел возможность оценить предложение участника на соответствие требованиям, указанным в Разделе 11 документации об аукционе «Описание объектов закупки». Не допускается использование формулировок «не более», «не менее», «или», «либо», «от», «до», «должен», «должен быть», «около», «более», «менее» и т.п.

Однако, Заявителем в заявке по позиции № 5 указано «клинок Флеплайт №3 (угол наклона дистанционного конца клинка до 60гр)», следовательно, не указан конкретный показатель, установленный документацией об аукционе.

Таким образом, Заявителем в первой части заявки не представлена информация, предусмотренная ч. 3 ст. 66 Закона.

В этой связи, Аукционной комиссией обоснованно принято решение отклонить заявку Заявителя на основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона.

2. Согласно ч. 2 ст. 33 Закона, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Вместе с тем, размещение закупки предполагает удовлетворение нужд Заказчика.

Заказчик вправе включить в документацию такие требования к характеристикам товара, которые отвечают его потребностям и необходимым для выполнения соответствующих муниципальных функций.

В ходе проведения внеплановой проверки Ростовским УФАС России установлено, что в допущенной заявке (ООО «АЖУР») по всем позициям внесены изменения и указаны конкретные показатели, в том числе «клинок Флеплайт №3 (угол наклона дистанционного конца клинка 59гр)».

При этом Заказчик представил две инструкции на изделие «клинок Флеплайт №3» из которых следует, что угол наклона конца клинка может поворачиваться до 60гр. В этой связи, данный показатель не может иметь конкретные значения.

Согласно п. 3.5 Раздела 3 Аукционной документации в первой части заявки указываются конкретные показатели и не допускается использование формулировок «не более», «не менее», «или», «либо», «от», «до», «должен», «должен быть», «около», «более», «менее» и т.п. В случае указания в документации об аукционе неконкретных значений показателей, участнику в своей заявке необходимо указывать конкретное значение показателя из требуемых заказчиком, за исключением случаев, когда в соответствии с государственными стандартами установлено, что данный показатель не может быть конкретизирован, либо показатели и характеристики товаров определяются по испытаниям или различными методами вычисления с использованием специальной аппаратуры в лабораторных условиях в соответствии с требованиями действующих ГОСТ. При этом такие показатели товаров могут быть указаны в заявке как в диапазонном (неконкретном) значении, так и в конкретном значении.

В этой связи, составленная Заказчиком инструкция по заполнению заявок фактически не позволяет участникам закупки предложить диапазонное значение данного показателя «клинок Флеплайт №3 (угол наклона дистанционного конца клинка до 60гр)», при том что такой показатель не может быть конкретизирован.

Таким образом, Заказчик нарушил требования ч. 1 ст. 64 Закона.

При таких обстоятельствах Комиссия Ростовского УФАС считает необходимым выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

На основании изложенного, Комиссия Ростовского УФАС России, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, ч. 8 ст. 106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.1 ст.64 Закона.
3. Выдать Заказчику, аукционной комиссии Заказчика обязательное для исполнения предписание об отмене всех сформированных протоколов, о внесении изменений в документацию об аукционе; продлении срока подачи заявок; об осуществлении дальнейшего проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок и с учетом названного решения Ростовского УФАС России.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица Заказчика

В силу ч. 9 ст. 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

В.Л. Частников

О.А. Изварина

О.С. Кочарян



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

16.04.2019 № 6235 /04

Заказчик: МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
"ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА №8 ГОРОДА
РОСТОВА-НА-ДОНУ"
(ИНН 6164101506)
344010, г. Ростов-на-Дону,
ул. Красноармейская, 19
ekonom@gb-8.ru

ПРЕДПИСАНИЕ № 207/04

**по делу № 061/06/67-616/2019 об устранении нарушений
законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

«12» апреля 2019 года

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

Частников В.Л.
Изварина О.А.
Кочарян О.С.

на основании своего решения от 12.04.2019г. по делу № 061/06/67-616/2019 о нарушении Заказчиком при проведении электронного аукциона № 0358300178919000035 «Поставка расходных материалов для нужд МБУЗ «Городская больница №8 города Ростова-на-Дону» в 2019 г» (далее – аукцион) ч. 1 ст. 64 Федерального Закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

В срок до 30.04.2019г. Заказчику, аукционной комиссии Заказчика:

1. Отменить все сформированные протоколы;
2. Внести изменения в документацию об аукционе в соответствии с требованиями Закона и учетом решения от 12.04.2019г. по делу № 061/06/67-616/2019;
3. Продлить срок подачи заявок на участие в аукционе в соответствии со ст. 65 Закона.

Заказчику, комиссии Заказчика, оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок и с учетом названного решения Ростовского УФАС России.

Об исполнении предписания сообщить в Ростовское УФАС России в срок до 13.05.2019г., приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения предписания.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закона предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 7 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством РФ, не освобождает от обязанности исполнить предписание.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

В.Л. Частников

О.А. Изварина

О.С. Кочарян