



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ**

Р Е Ш Е Н И Е

о нарушении законодательства о контрактной системе

26.10.2017 г.

№ 01-33/58-2017

г. Нарьян-Мар

Сведения о проверке:

Проведена в соответствии со статьей 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе, Закон) и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14.

Основание – жалоба ООО «Центр публичного права «Левиафан» (далее по тексту - Заявитель) на действия Заказчика – Казенного учреждения Ненецкого автономного округа «Централизованный стройзаказчик» (далее по тексту — Заказчик) при проведении электронного аукциона.

Сведения о закупке № 0384200001617000056 (далее по тексту - Закупка), на которую поступила жалоба:

Наименование объекта закупки	Выполнение работ по замене автобусных павильонов, расположенных на автомобильных дорогах Ненецкого автономного округа
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Электронный аукцион
Заказчик и адрес его местонахождения	Казенное учреждение Ненецкого автономного округа «Централизованный стройзаказчик» ул. Тыко Вылка, д.9 г. Нарьян-Мар, Ненецкий автономный округ, 166000

Начальная (максимальная) цена контракта	1700207,00 Российский рубль
Дата публикации извещения о закупке	29.09.2017 года
Дата проведения аукциона в электронной форме	10.11.2017 года
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	https://www.rts-tender.ru

Срок проведения: с 23 октября 2017 года по 26 октября 2017 года;

Дата рассмотрения материалов проверки – 26 октября 2017 года;

Рассмотрение проведено Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Матросова Нелли Валерьевна – заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

- Селезнева Юлия Игоревна - ведущий специалист-эксперт Управления;

- Харьков Андрей Николаевич - специалист-эксперт Управления;

в присутствии представителей Заказчика (по доверенности от 25.10.2017 года б/н),

в отсутствие законного представителя Заявителя (уведомлены надлежащим образом).

При проведении проверки и рассмотрении жалобы Заявителя, материалов дела № 01-33/58-2017 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее по тексту - Ненецкое УФАС России) поступила жалоба (вх. №5651) от Заявителя.

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что Заказчиком в нарушение требований Закона о контрактной системе Документация об электронном аукционе в единой информационной системе содержит «неверные сведения, вводящие в заблуждение потенциальных участников закупки» после вносимых изменений, а именно «к Извещению прикреплялись отдельные файлы с изменениями к Документации, однако сам изначальный файл Документации не редактировался».

Представители Заказчика считают доводы, изложенные в жалобе, несостоятельными, а жалобу не подлежащей удовлетворению, представив письменные пояснения по существу жалобы.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений сторон, проведения внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

Согласно части 6 статьи 65 Закона о контрактной системе заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия

указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2013 N 913 утверждено Положение о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию (далее - Положение).

Согласно пунктам 4, 5 и 6 Положения изменение размещенной на официальном сайте информации осуществляется в соответствии с Положением путем размещения документа, содержащего перечень внесенных изменений; при изменении размещенной на официальном сайте информации сохраняются и остаются доступными для свободного ознакомления всеми пользователями официального сайта предыдущие редакции измененных документов, содержащих информацию; удаление размещенной на официальном сайте информации допускается на основании предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, или по решению суда.

Из материалов дела следует, что 05.10.2017г, 12.10.2017г, 19.10.2017г Заказчиком были приняты решения о внесении изменений в документацию и указанные изменения размещены в единой информационной системе соответственно 06.10.2017г, 13.10.2017г, 20.10.2017г, при этом срок подачи заявок был продлен до 06.11.2017 года.

Таким образом, информация о внесении изменений в аукционную документацию путем прикрепления отдельного файла с изменениями была размещена в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2013 N 913 и не противоречит действующему законодательству. Кроме того, Комиссия пришла к выводу, что порядок размещения соответствует критериям доступности и ясности размещенных сведений и изменений аукционной документации.

С учетом изложенного, довод о том, что документация содержит неверные сведения, является несостоятельным.

Довод Заявителя о наличии в действиях Заказчика признаков нарушения антимонопольного законодательства указанный в жалобе, не нашел своего подтверждения в рамках Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В ходе проверки установлено:

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать **порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.**

Согласно части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе, любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе определено, что в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 указанной

статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Подпунктом 2.2.4. Раздела 1.2 Информационной карты аукциона в последней редакции установлено: "Даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе: Дата начала предоставления участникам аукциона разъяснений — 29.09.2017. Окончание срока предоставления участникам аукциона разъяснений — в течении двух дней с даты поступления запроса, дата поступления запроса участника не позднее 02.11.2017."

Исходя из вышеизложенного, документации об аукционе не содержит даты окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Таким образом, действия Заказчика нарушают требование пункт 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Комиссией установлено, что проект контракта, являющийся неотъемлемой частью документации об аукционе, не содержит положений, предусматривающих условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта, в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица.

Таким образом, указанные действия Заказчика нарушают требование части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 99 и статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Центр публичного права «Левиафан» необоснованной.
2. Признать в действиях Казенного учреждения Ненецкого автономного округа «Централизованный стройзаказчик» нарушение требований пункт 11 части 1 статьи 64, части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Казенному учреждению Ненецкого автономного округа «Централизованный стройзаказчик» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд.

Настоящее решение может быть обжаловано в Постоянном судебном присутствии Арбитражного суда Архангельской области в Ненецком автономном округе (г. Нарьян-Мар) в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель Комиссии:

Н.В. Матросова

Н.В. Матросова

Члены Комиссии:

Селезнева

Селезнева Ю.И.

Харьков

Харьков А.Н.