



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

01.04.19 № 4828/03

На № от

**ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ
ПЕРДПРИНИМАТЕЛЬ
АРУТЮНЯН СВЕТЛАНА НИКОЛАЕВНА**

(далее – заявитель-1)

346720 РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ ГОРОД
АКСАЙ УЛИЦА СОВЕТСКАЯ
ДОМ 4

Тел.: +7-928-176-60-75

эл. почта: arutyunian@mail.ru

ООО "МОЛОТ"

(далее – Заявитель-2)

Юридический адрес: 650024 КЕМЕРОВСКАЯ
ОБЛАСТЬ ГОРОД КЕМЕРОВО УЛИЦА
КОСМИЧЕСКАЯ ДОМ 12 КВАРТИРА 85

Почтовый адрес: 650032, г. Кемерово, 7-й

Цветочный тупик, 9

Тел.: +7-905-966-33-99

эл. почта: molot.ltd@mail.ru

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
"ЛЕЧЕБНО-РЕАБИЛИТАЦИОННЫЙ
ЦЕНТР № 1"**

(далее – заказчик)

344011, Ростовская обл. Ростов-на-Дону г.
УЛИЦА МАЛЮГИНОЙ, 100

Тел.: +7-863-2557277

эл. почта: gburolrcl@yandex.ru

ООО «РТС-тендер»

(далее – оператор электронной
площадки)

эл. почта: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делам №№061/06/64/500/2019, 061/06/64/504/2019 о нарушении
законодательства о контрактной системе в сфере закупок

27.03.2019 г.

гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев

Члены Комиссии:

А.Д. Кравцов

С.С. Галкин

по итогам рассмотрения жалоб заявителей на действия заказчика при проведении электронного аукциона №0358200016119000028 «Капитальный ремонт по замене подвесных потолков и светильников в здании ГБУ РО «ЛРЦ № 1», расположенного по адресу: г.Ростов-на-Дону, ул. Малюгиной, 100» (далее - электронный аукцион, закупка) по признакам нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), в присутствии представителя заявителя-1 Стукопина Д.А. (доверенность от 26.03.2019 №б/н), в отсутствие представителя заявителя-2, в присутствии представителей заказчика Головки П.В. (доверенность от 25.03.2019 №б/н), Целевановой Е.М. (доверенность от 25.03.2019 №б/н)

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступили жалобы заявителя-1, заявителя-2 на действия заказчика.

Оба заявителя оспаривают отсутствие в документации об аукционе требования к участникам закупки о необходимости членства в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Заказчик представил в Комиссию Ростовского УФАС письменные пояснения по доводам жалоб, в соответствии с которым с доводами жалоб не согласен, считает доводы необоснованными.

В соответствии с ч.3 ст.99 Закона, п.3.31 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 года №727/14 (далее – Регламент) по данной жалобе проведена внеплановая проверка порядка осуществления закупки, в результате которой установлено следующее:

06.03.2019 г. на официальном сайте Российской Федерации (далее – ЕИС) Заказчик разместил изменения извещения о проведении электронного аукциона от 06.03.2019 №0358200016119000028 (ИИ1) (далее – извещение).

Согласно извещению: 1) начальная (максимальная) цена контракта составляет 12 184 832,00 рублей; 2) дата и время окончания подачи заявок: 22.03.2019 10:00. Контракт по итогам названной закупки на момент рассмотрения дела не заключен.

В соответствии с ч.1 ст.59 Закона под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой

информационной системе **извещения** о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки **предъявляются** единые требования и **дополнительные** требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно п.2 ч.1 ст.64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, **должна** содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в **соответствии** с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего **Федерального** закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой **ограничение** количества участников такого аукциона или **ограничение** доступа к участию в таком аукционе.

В **соответствии** с п.2 ч.5 ст.66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона **требованиям**, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) **настоящего** Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о **соответствии** участника такого аукциона **требованиям**, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием **программно-аппаратных** средств электронной площадки).

Согласно п.1 ч.1 ст.31 Закона при осуществлении закупки заказчик **устанавливает** единые требования к участникам закупки, в том числе следующее: соответствие **требованиям**, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, **выполнение** работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ (далее – ГрК РФ) работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, **сооружения**, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными **предпринимателями** или **юридическими** лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области **строительства**, реконструкции, капитального ремонта **объектов капитального** строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов **капитального строительства** по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). **Работы** по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального **строительства**, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными **предпринимателями** или **юридическими** лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

В соответствии с ч.2.1 ст.52 ГрК РФ индивидуальный **предприниматель** или юридическое лицо, не **являющиеся** членами саморегулируемых организаций в области **строительства**, реконструкции, капитального ремонта объектов **капитального строительства**, могут выполнять работы по договорам **строительного** подряда, заключенным с застройщиком, **техническим** заказчиком, **лицом**,

ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.

Все перечисленные выше требования не распространяются: на участников, которые предложат цену контракта 3 млн. руб. и менее (такие участники не обязаны быть членами СРО в силу ч.2.1 ст.52 ГрК РФ); на унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения, юридические лица с государственным участием в случаях, которые перечислены в ч.2.2 ст.52 ГрК РФ.

Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2017 №58 утверждена форма выписки из реестра членов саморегулируемых организаций (далее - Приказ №58).

В соответствии с п.21 информационной карты документации об аукционе заказчик указал единые требования к участникам закупки, в том числе следующее: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся объектом закупки - в данном аукционе не требуется.

При этом, объектом закупки являлся «Капитальный ремонт по замене подвесных потолков и светильников в здании ГБУ РО «ЛРЦ № 1», расположенного по адресу: г.Ростов-на-Дону, ул. Малюгиной, 100».

Согласно п.14.2 ст.1 ГрК РФ капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Согласно п.24 ст.2 Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" строительная конструкция - часть здания или сооружения, выполняющая определенные несущие, ограждающие и (или) эстетические функции.

Заказчик разместил отдельный файл в ЕИС «потолки и светильники», который являлся локальной сметой.

Согласно локальной сметы, заказчику необходимо выполнить работы по «Устройство подвесных потолков типа <Армстронг> по каркасу из оцинкованного профиля», «Демонтаж светильников для люминесцентных ламп (растровые светильники)» и иные.

В ходе рассмотрения дела представитель заказчика подтвердил, что объект, где предполагались выполняться работы, является объектом капитального строительства.

Согласно извещению, начальная максимальная цена контракта 12 184 832,00 рублей, что больше 3 000 000 рублей.

При этом, заказчик разместил в ЕИС отдельный файл «Положительное заключение 61-1-0627-18» (далее – положительное заключение).

В соответствии с положительным заключением, заказчиком проводился капитальный ремонт объекта капитального строительства.

Исходя из изложенного, в том числе из требований ст.31 Закона, ст.ст.1, 52 ГрК РФ, заказчик, не указав требование о соответствии установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, нарушил ч.1 ст.31 Закона, довод жалобы следует признать обоснованным.


На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 г. № 728, Комиссия Ростовского УФАС России

РЕШИЛА:

- 1.Признать жалобу Заявителя обоснованной.
- 2.Заказчик нарушил ч.1 ст.31 Закона.
- 3.Выдать предписание об отмене сформированных протоколов и внесении изменений в аукционную документацию, продлении сроков подачи заявок в соответствии с требованием Закона.

В силу ч. 9 ст. 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель Комиссии Ростовского УФАС
России по контролю в сфере закупок


М.А. Благодарев

Члены Комиссии Ростовского УФАС
России по контролю в сфере закупок


А.Д. Кравцов


С.С. Галкин

Исп. Галкин С.С.
тел: (863) 240-86-88
to61-galkin@fas.gov.ru



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

07.04.19 № 4829/03

На № _____ от _____

ПРЕДПИСАНИЕ № 174 /03

**по делам №№061/06/64/500/2019, 061/06/64/504/2019 о нарушении
законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

27.03.2019

гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев,

Члены Комиссии:

А.Д. Кравцов,

С.С. Галкин,

на основании своего решения по делам №№061/06/64/500/2019, 061/06/64/504/2019 от 27.03.2019 о нарушении заказчика ч.1 ст.31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), при проведении электронного аукциона №0358200016119000028 «Капитальный ремонт по замене подвесных потолков и светильников в здании ГБУ РО «ЛРЦ № 1», расположенного по адресу: г.Ростов-на-Дону, ул. Малюгиной, 100» (далее – аукцион),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику, аукционной комиссии заказчика, оператору электронной площадки:

1. Заказчику, аукционной комиссии заказчика отменить все протоколы, сформированные при проведении аукциона.

2. Внести изменения в аукционную документацию в соответствии с требованиями Закона и решением Ростовского УФАС России от 27.03.2019 по делам №№061/06/64/500/2019, 061/06/64/504/2019.

2. Продлить срок подачи заявок на участие в аукционе в соответствии со ст. 65 Закона.

3. Совершить дальнейшие действия, предусмотренные Законом, при проведении названного аукциона.

Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения данного предписания.

Предписание должно быть исполнено в срок до 22.04.2019.

Об исполнении настоящего предписания в срок до 29.04.2019 сообщить в Ростовское УФАС России по электронной почте на адрес: tob1-galkin@fas.gov.ru, с последующей досылкой почтой, приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения настоящего предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на С.С. Галкина.

Комиссия Ростовского УФАС России обращает внимание на то, что приостановление заключение контракта по закупке прекращается после исполнения субъектами контроля выданного предписания.

Примечание: согласно ч. 7 ст. 19. 5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей: на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев

Члены Комиссии:

А.Д. Кравцов

С.С. Галкин