

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Адыгея**

ул. Ленина, 40, г. Майкоп, 385000
Тел./факс: (8772) 57-05-22
e-mail: to01@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЕМ ПЭШІУЕКІОРЭ
ФЕДЕРАЛЬНЭ КЪУЛЫКЪУР**

**Монополием пэшіуекіорэ
Федеральнэ къулыкъум
Адыгэ РеспубликэмкІэ и
ГъэІорышІапІ**

Лениным иур, 40, къ. Мыекъуапэ, 385000
Тел./факс: (8772) 57-05-22
e-mail: to01@fas.gov.ru

26.10.2017 № 2758

На № _____ от _____

ООО «Авто-Газ-Сервис»

352570, Краснодарский край, пгт. Мостовской, ул.Ленина, 10А

тел./факс: 8 (861)192 5-45-02

E-mail: ags-ug@mail.ru

Администрации МО «Яблоновское городское поселение»

385140, пгт. Яблоновский, ул. Гагарина, 41/1

e-mail: Sector_gaza01@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №К-158/17 о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок

25 октября 2017 года

г.Майкоп

Резолютивная часть оглашена 25.10.2017 г.

Решение в полном объеме изготовлено 26.10.2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе: председателя Комиссии УФАС, заместителя руководителя Управления - Женетля А.Ш., членов Комиссии УФАС: главного специалиста эксперта Управления – Вдовиной О.Ю., ведущих специалистов-экспертов Кушховой С.М. и Хачемизовой З.К., в присутствии представителей ООО «АвтоГазСервис» Шкарлатова О.Н., Администрации МО «Яблоновское городское поселение» (далее - Заказчик) – Натхо Р.А., рассмотрев жалобу ООО «АвтоГазСервис» на действия Заказчика – Администрации МО «Яблоновское городское поселение» при проведении электронного аукциона №0176300002117000029 на выполнение работ по реконструкции автомобильных дорог на территории МО «Яблоновское городское поселение» (далее – Аукцион), проведя внеплановую проверку на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках), руководствуясь Административным

регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея 06.10.2016 года поступила жалоба ООО «АвтоГазСервис» (далее – Заявитель) на положения Аукционной документации.

В жалобе Заявителя отмечается:

1. В Разделе V аукционной документации «Проект муниципального контракта» не установлено требование об обеспечении исполнения контракта, в связи с чем Заказчик нарушил положения части 1 статьи 96 Закона о закупках.

2. Сведения о материалах в составе документации аукциона размещены Заказчиком в Приложении 1 к Техническому заданию в таблице «Требований к основным товарам, используемым для выполнения работ по объекту», которая согласно п.1.1 проекта контракта является его неотъемлемой частью, а также (согласно инструкции) является основой для предложения участника в отношении объекта при подготовке его заявки, при этом информация о характеристиках материалов в Приложении 1 к Техническому заданию размещена в режиме «Защищенный просмотр», что делает невозможным копирование участниками частей текста необходимых для целей подготовки заявки, а также препятствует выводу документа на печать, что препятствует участникам закупки при подготовке заявки и имеет признаки нарушения Заказчиком принципов открытости и прозрачности части (1, 2 и 3 статьи 7 Закона о закупках).

3. Положениями части 2 статьи 70 Закона о закупках определено, что информация о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанная в заявке участника включается в контракт при его заключении, а согласно п.1.1. проекта контракта: Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательства по реконструкции автомобильных дорог на территории МО «Яблоновское городское поселение», Тахтамукайского района, Республики Адыгея в соответствии с документацией, техническим заданием сметными расчетами, ведомостями ресурсов, **требованиями к материалам**, являющихся неотъемлемой частью контракта, также контрактом предусмотрена ответственность Подрядчика за ненадлежащее исполнение своих обязательств, а это значит, что подавая заявку на участие в аукционе, потенциальный участник вынужден сформировать свое предложение так, чтобы оно отвечало всем требованиям и условиям документации об аукционе, при этом участник закупки не имеет возможности предоставить часть значений показателей в том виде,

как того требует Заказчик без проведения собственных испытаний материалов, что заставит Подрядчиков, планирующих добросовестно выполнять условия контракта отказаться от участия в аукционе ещё на этапе подачи заявки. Так, в позиции 2 требований к товарам - Смесь асфальтобетонная горячая плотная мелкозернистая марка П тип Б по ГОСТ 9128-2013 - заказчиком установлены требования о предоставлении в заявке конкретных значений характеристик смеси, информация о которых становится известной лишь после её производства, а согласно инструкции к значению показателя установленному как нижний предел, сопровождаясь при этом фразой «не менее») – в предложении (в заявке) участником устанавливается конкретное значение. Например:

- Концентрация паров углеводородов битумов в воздухе рабочей зоны (показатель не определяемый требованиями ГОСТ 9128-2013, но характеризующий безопасные условия производства работ), для проверки достоверности конкретного единственного значения этого показателя из заявки участника закупки Заказчику придется вести постоянный лабораторный контроль за состоянием рабочей зоны на объекте, а Подрядчику, чтобы не нарушить контрактные обязательства необходимо обеспечить постоянное соответствие конкретной характеристике, заявленной им на этапе подачи заявки. Такие же невыполнимые требования установлены заказчиком о предоставлении согласно инструкции конкретного единственного значения Зернового состава, Водостойкости, Сдвигоустойчивости, Водонасыщения, Температуры при укладке смеси, а, кроме того, температура при укладке асфальтобетонной смеси требуется заказчиком в противоречии с положениями установленными п.4.1.2 ГОСТ 9128-2013. Заявитель указывает, что предметом контракта не является изготовление товаров, а Закон о закупках не обязывает участника закупки при подаче заявки иметь в наличии товар, необходимый в процессе выполнения работ, в связи с чем требование заказчика о предоставлении в первой части заявки конкретных значений показателей, которые определяются по результатам испытания на конкретную партию товара, не носит объективный характер. В «Таблице требований» для материалов Битум, Щебень, Песок, Бетон, Раствор, Грунтовка, Растворитель Заказчиком также требуются конкретные значения показателей товаров, определяемые лабораторным путем, а в требованиях к Воде Заказчик помимо сведений о конкретных значениях характеристик, требует указания её химического состава, также в виде конкретных значений содержания определенных веществ, при этом предметом контракта не является изготовление товаров, а изготовитель является лицом, ответственным за качество выпускаемой продукции и гарантирующим её соответствие ГОСТу, а обязанность производителей доводить до сведения неограниченного круга лиц конкретных характеристик материалов, таких как химический состав и подобных, входящих в состав определенного товара, не закреплена действующим законодательством.

Кроме того, в п.10 среди прочих требованиях к Гвоздям строительным по ГОСТу 4028-63 Заказчик требует предоставить информацию о конкретной величине Высоты головки, при этом в п.3 указанного ГОСТа указано, что Технические требования на гвозди содержатся в ГОСТ 283-75, в п. 3.1 которого указано, что Высоту головки, радиус под головкой и угол заострения гвоздей не проверяют, они должны

обеспечиваться технологическим инструментом, в связи с чем мы не можем гарантировать соответствие этого показателя у каждого гвоздя с точностью до сотой доли мм при выполнении работ и считаем, что заказчиком установлены излишние требования к функциональным и техническим характеристикам гвоздей при описании объекта закупки.

В п.8 в требованиях к Бетону тяжелому (ГОСТ 26633-2012) заказчиком установлены требования к значениям показателей, которые после прекращения действия ГОСТ 26633-2012 и введения в силу ГОСТ 26633-2015 уже не регламентируются, что касается допустимого содержания пород и минералов, отнесенных к вредным примесям в заполнителях, ранее регламентированного в п.3.5.2.7 ГОСТ 26633-2012, а, кроме того, содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой форм в крупном заполнителе производители бетона не обязаны предоставлять, за исключением характеристик указанных в п. 5.1.3 ГОСТ 7473-2010, а показателя качества - содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой форм в крупном заполнителе, в нем нет, и даже если требование о не превышении этого значения и предусмотрено п.4.7.12 ГОСТ 26633-2015 – то это требование к производителю бетонной смеси, а не к Подрядчику.

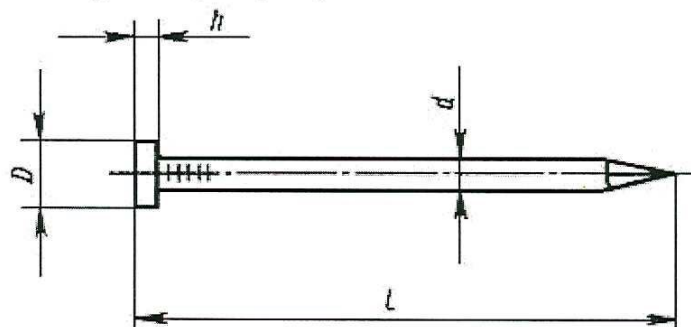
Заявитель считает, что документация об электронном аукционе составлена с нарушением положений части 3 статьи 7 Закона о закупках.

На основании изложенного Заявитель просит обязать Заказчика внести изменения в документацию аукциона.

Заказчик направил в Адыгейское УФАС России письмо с пояснением документации аукциона с учетом доводов жалобы Заявителя, в котором указал, что контроль качества материалов, необходимых для выполнения работ по объекту, а именно: Смесь асфальтобетонная, Битум, Щебень, Песок, Бетон, Раствор, Грунтовка, Растворитель, возможен только с помощью проведения лабораторных испытаний, определить качество материалов визуальным осмотром, по запаху, по вкусу не представляется возможным, так же как определить значения Зернового состава, Водостойкости, Сдвигоустойчивости, Водонасыщения, Температуры при укладке смеси и других технических характеристик, что возможно только при привлечении специализированных организаций и специалистов с помощью проведения лабораторных испытаний. Данная практика привлечения специализированных организаций и специалистов для контроля качества производимых работ при строительстве и реконструкции объектов используется на всех стройплощадках и при приемке законченных объектов, так как основные технические характеристики поставляемых материалов, например, прочность бетона, возможно, определить только в лабораторных условиях путем испытания образцов бетона на прочность. Согласно п.4.1.2 ГОСТ 9128-2013 «Смеси в зависимости от вязкости используемого битума и температуры при укладке подразделяют: - на горячие, приготовляемые с использованием вязких и жидких нефтяных дорожных битумов и укладываемые с температурой не менее 110 °С», что не противоречит требованиям п. 2.25 приложения № 1 к техническому заданию: «Температура смеси при укладке 130-155 °С», которая необходима для качественного выполнения работ по устройству дорожного покрытия.

Согласно пункта № 1 ГОСТ 4028-63 «Гвозди строительные» «Конструкция и размеры строительных гвоздей с плоской головкой должны соответствовать указанным на черт. 1 и в табл. 1»

Черт.1. Конструкция и размеры строительных гвоздей с плоской головкой



$$h_{\min} = 0,6d, \quad D_{\min} = 2d$$

Черт.1

Таблица 1

мм	
Диаметр стержня	Длина гвоздя
0,8	8
	12
1,0	16
1,2	16
	20
	25
1,4	25
	32
	40
1,6	25
	40
	50

Условное обозначение строительных гвоздей с плоской головкой, диаметром стержня 1,2 мм и длиной 25 мм: Гвозди П 1,2х25 ГОСТ 4028-63. Согласно чертежу № 1 ГОСТ 4028-63 «Гвозди строительные» минимальная высота головки гвоздя с плоской головкой равна 0,6 диаметра стержня. $h_{\min} = 0,6d$

Заказчик указывает, что в ГОСТ 4028-63 указаны конкретные параметры гвоздей строительных, где высота головки гвоздя и диаметр головки зависят от диаметра стержня гвоздей, а указанные в п. № 10.1-10.3 приложения № 1 к техническому заданию требования к гвоздям строительным никак не противоречат параметрам, указанным в ГОСТ 4028-63, конструкция которых должна соответствовать параметрам указанным на черт. 1 и в табл. 1 ГОСТ 4028-63. Кроме того, Заказчик указал, что работы по объекту необходимо выполнять в соответствии с требованиями, указанными в п. 8.1-8.24 приложения № 1 к техническому заданию, так как данные требования не противоречат ГОСТ 26633-2015, согласно п.4.7.1 которого «Заполнители для бетона выбирают по зерновому составу, прочности, морозостойкости, плотности,

содержанию пылевидных и глинистых частиц, наличию и содержанию вредных и посторонних загрязняющих примесей, радиационно-гигиенической характеристике и другим показателям качества по ГОСТ 8267 и ГОСТ 8736, а согласно п. 4.7.7 «Виды вредных примесей в заполнителях и их допустимое содержание установлены ГОСТ 8267 и ГОСТ 8736», согласно которых Заказчиком указано допустимое содержание пород и минералов, отнесенных к вредным примесям в заполнителях - сера, сульфиды, кроме пирита (марказит, пирротин и др.), и сульфаты (гипс, ангидрит и др.), в пересчете на SO_3 , так как данный параметр влияет на качество бетонной смеси.

Заказчик отмечает, что согласно п. 4.7.12 ГОСТ 26633-2015 «Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой форм в крупном заполнителе не должно превышать 35% массы», что соответствует требованиям, указанным в п. 8.4 приложения № 1 к техническому заданию - «Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы в крупном заполнителе не более 35% массы», при этом в инструкции по заполнению заявки указано: Описание объекта закупки в графе «Показатель, ед.изм.» может содержать показатели, значения которых не могут быть определены однозначным образом (одним числовым значением), а фиксируются верхней или нижней границей, и могут изменяться в зависимости от различного рода факторов (изменение окружающей среды, воздействие иных внешних или внутренних параметров), а также в силу физической природы данных показателей. Показатели в таком случае устанавливаются в связке со словосочетаниями «не менее» или «не более», или иным аналогичным образом, и содержатся в графе «Показатель, ед.изм.», а в графе «Значение» указывается их предельная величина (максимальная или минимальная), в связи с чем, в случае, если какие-либо показатели не могут быть определены на стадии подачи заявки, участнику необходимо руководствоваться этим пунктом.

Адыгейским УФАС России были направлены в установленном порядке уведомления о времени и месте рассмотрения жалобы Заявителю и Заказчику. Информация о времени и месте рассмотрения жалобы также размещена в единой информационной системе в реестре жалоб.

Изучив материалы дела, выслушав доводы представителя Заказчика, Комиссия УФАС установила следующее.

Заказчиком – Администрацией муниципального образования «Яблоновское городское поселение» в единой информационной системе в сфере закупок 04.10.2017 года размещены извещение и документация Аукциона. Начальная (максимальная) цена контракта 26 805 220,00 рублей 00 копеек. Документация утверждена заместителем главы МО «Яблоновское городское поселение» Тлеуж З.А. 04.10.2017 года.

Рассмотрев документы закупки, заслушав представителей Заявителя и Заказчика Комиссия УФАС установила:

1. Проект контракта, содержащийся в документации аукциона, не содержит требования к обеспечению исполнения контракта, что является нарушением **части 1 статьи 96 Закона** о закупках, согласно которой: «Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым

способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи».

Исходя из изложенного, доводы жалобы Заявителя в данной части обоснованы.

2. Сведения о товарах, используемых при выполнении работ в составе документации аукциона размещены Заказчиком в Приложении 1 к Техническому заданию в таблице «Требований к основным товарам, используемым для выполнения работ по объекту» (далее – требования к товару), которая согласно п.1.1 проекта контракта является его неотъемлемой частью, при этом информация о характеристиках материалов в Приложении 1 к Техническому заданию размещена в формате x1, обеспечивающем возможность его печатания, копирования без пароля, в т.ч. фрагментов, в связи с чем доводы жалобы Заявителя относительно размещения приложения №1 к техническому заданию в режиме «Защищенный просмотр», что делает невозможным копирование участниками частей текста необходимых для целей подготовки заявки, а также препятствует выводу документа на печать, нарушения Заказчиком положений ч.1,2 и 3 статьи 7 Закона о закупках являются по мнению Комиссии УФАС необоснованными.

3. В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 64 Закона о закупках документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, и требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о закупках Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: **«описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости)...»**. Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о закупках при описании объекта закупки необходимо использовать стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Согласно инструкции по заполнению заявки (далее – инструкция): «... графа «Показатель, ед. изм.» может содержать показатели, значения которых не могут быть определены однозначным образом (одним числовым значением), а фиксируется верхней или нижней границей, и могут изменяться в зависимости от различного рода факторов (изменение окружающей среды, воздействие иных внешних или внутренних параметров), а также в силу физической природы данных показателей. Показатели в таком случае устанавливаются в связке со словосочетаниями «не менее» или «не более», или иным аналогичным образом, и **содержатся в графе «Показатель, ед. изм.»**, а в графе «Значение» указывается их предельная величина (максимальная или минимальная). Словосочетание «не менее» или «не более», или аналогичное ему из

графы «Показатель, ед. изм.» не исключается», при этом Заказчик в требованиях к товарам в случаях, когда значения показателей не могут быть определены однозначным образом (одним числовым значением), т.к. могут изменяться в зависимости от различного рода факторов), не указал в графе «Показатель, ед. изм.» словосочетания «не менее» или «не более», а указал эти слова («не менее» или «не более») в графе «Значение показателя», при этом в инструкции указано, что в этих случаях эти показатели должны указываться участниками закупки конкретно.

Так, в поз.2 требований к товарам «Смесь асфальтобетонная горячая плотная мелкозернистая марка II тип Б по ГОСТ 9128-2013» заказчиком установлены требования о предоставлении в заявке конкретных значений характеристик, в т.ч. значения показателя «Концентрация паров углеводородов битумов в воздухе рабочей зоны» установлено – не менее $1,1 \text{ мг/м}^3$, а участнику в заявке согласно инструкции необходимо указать конкретное значение на этапе подачи заявки, не имея в наличии товар, при этом для проверки достоверности значения показателя Подрядчику необходимо вести лабораторный контроль за состоянием рабочей зоны на объекте, чтобы не нарушить обязательства и обеспечить единственное постоянное соответствие характеристики, заявленной им на этапе подачи заявки. Такие же требования установлены согласно инструкции к значениям Зернового состава, Водостойкости, Сдвигуустойчивости, Водонасыщения, Температуры при укладке смеси.

Заказчиком указана в требованиях к товарам температура смеси асфальтобетонной при отгрузке° С – «140-155» без сопровождения словами «диапазон», «диапазонное значение», при указании которых согласно инструкции конкретизировать значения показателей не надо, при этом согласно п. 4.1.17 ГОСТ 9128-2013 температура горячих и холодных смесей при отгрузке потребителю и на склад в зависимости от показателей битумов должна соответствовать таблице 8.

Вид смеси	Температура смеси, °С, в зависимости от показателя битумов						
	Глубина проникания иглы при 25 °С, 0,1 мм					Условная вязкость по вискозиметру с отверстием 5 мм при 60 °С, с	
	40-60	61-90	91-130	131-200	201-300	70-130	131-200
Горячая	От 150 до 160	От 145 до 155	От 140 до 150	От 130 до 140	От 120 до 130	-	От 110 до 120
Холодная						От 80 до 100	От 100 до 120

Указание конкретного значения показателя противоречит вышеуказанным требованиям ГОСТа, а кроме того, участник не может замерить конкретную температуру смеси, не имея товар в наличии.

В указанной позиции также указано значение показателя товара:

Остаточная пористость: **Более 2,5 Не более 5**

Согласно п. 4.1.4 ГОСТ 9128-2013 Асфальтобетонные смеси в зависимости от величины остаточной пористости подразделяют на следующие виды:

- высокоплотные	с	остаточной	пористостью	от	1,0%	до	2,5%;
- плотные	"	"	"	св.	2,5%	"	5,0%;
- пористые	"	"	"	"	5,0%	"	10,0%;
- высокопористые	"	"	"	"	10,0%		

Исходя из вышеуказанного положения ГОСТа значение по показателю «Остаточная пористость» также не может иметь конкретное значение и устанавливается в виде диапазона значений «св. 2,5% до 5,0%», при этом согласно требований Заказчика (инструкции) участник закупки должен указать конкретное значение показателя.

В позиции «Битум: БНД 60/90 или БНД 90/130» требований к товарам Заказчиком установлены показатели, которые необходимо конкретизировать в заявке, что не соответствуют требованиям ГОСТа 22245-90:

Битум: БНД 60/90 или БНД 90/130			
Битум БНД 60/90, по ГОСТ 22245-90 (с Изменением № 1)			
3.23	Пенетрация:	0,1мм	
3.24	при 25°C		не менее 61 не более 90
3.25	при 0°C		не менее 20
3.26	Растяжимость:	см	
3.27	при 25°C		не менее 55
3.28	При 0°C		не менее 3,5
3.29	Температура размягчения, по кольцу и шару	°C	не ниже 47
3.30	Температура хрупкости	°C	не выше "- 15"
3.31	Температура вспышки	°C	не ниже 230
3.32	Сцепление с эталонным мрамором по ГОСТ 11508-74 (с Изменениями № 1, 2), метод А	°C	должно выдерживать по контрольному образцу № 2
3.33	Изменение температуры размягчения после прогрева	°C	не более 5
3.34	Предельно допустимая концентрация паров углеводородов битумов в воздухе рабочей зоны	мг/м3	300
Битум БНД 90/130, по ГОСТ 22245-90 (с Изменением № 1)			
3.35	Пенетрация:	0,1мм	
3.36	при 25°C		не менее 91 не более 130
3.37	при 0°C		не менее 28
3.38	Растяжимость:	см	
3.39	при 25°C		не менее 65
3.40	При 0°C		не менее 4,0
3.41	Температура размягчения, по кольцу и шару	°C	не ниже 43
3.42	Температура хрупкости	°C	не выше "- 17"
3.43	Температура вспышки	°C	не ниже 230
3.44	Сцепление с эталонным мрамором по ГОСТ 11508-74 (с Изменениями № 1, 2), метод А	°C	должно выдерживать по контрольному образцу № 2
3.45	Изменение температуры размягчения после прогрева	°C	не более 5
3.46	Предельно допустимая концентрация паров углеводородов битумов в воздухе рабочей зоны	мг/м3	300

Согласно п. 1.2.2. ГОСТ 22245-90 по физико-химическим показателям битумы должны соответствовать требованиям и нормам, указанным в табл.1.

Наимено-	Норма для битума марки								Метод
	БНД	БНД	БНД	БНД	БНД	БН	БН	БН	

вание показателя	200/300	130/200	90/130	60/90	40/60	200/300	130/200	90/130	60/90	испы- тания
	ОКП 02 5612 0115	ОКП 02 5612 0114	ОКП 02 5612 0113	ОКП 02 5612 0112	ОКП 02 5612 0111	ОКП 02 5612 0205	ОКП 02 5612 0204	ОКП 02 5612 0203	ОКП 02 5612 0202	
1. Глубина проникания иглы, 0,1 мм: при 25 °С	201-300	131-200	91-130	61-90	40-60	201-300	131-200	91-130	60-90	По ГОСТ 11501
при 0 °С, не менее	45	35	28	20	13	24	18	15	10	
2. Температура размягчения по кольцу и шару, °С, не ниже	35	40	43	47	51	33	38	41	45	По ГОСТ 11506
3. Растяжи- мость, см, не менее:										По ГОСТ 11505
при 25 °С	-	70	65	55	45	-	80	80	70	По ГОСТ 11507
при 0 °С	20	6,0	4,0	3,5	-	-	-	-	-	
4. Температура хрупкости, °С, не выше	-20	-18	-17	-15	-12	-14	-12	-10	-6	По ГОСТ 11506
5. Температура вспышки, °С, не ниже	220	220	230	230	230	220	230	240	240	По ГОСТ 4333
6. Изменение температуры размягчения после прогрева, °С, не более	7	6	5	5	5	8	7	6	6	По ГОСТ 18180, ГОСТ 11506
7. Индекс пенетрации										при -ю 2
	От -1,0 до +1,0					От -1,5 до +1,0				

Значения показателей, установленных Заказчиком, не могут иметь конкретные значения, т.к. согласно ГОСТу 22245-90 словосочетания «не менее», «не выше», «не ниже» установлены в наименовании показателя, что подразумевает неконкретное значение показателя, а заказчиком указаны значения показателей в сопровождении слов «не менее», «не выше», «не ниже», которые согласно инструкции необходимо конкретизировать, при этом данные значения устанавливаются по результатам испытаний готовой продукции определенной партии товара.

Аналогичные требования о предоставлении конкретных значений показателей, противоречащие требованиям ГОСТов Заказчиком установлены и по другим показателям, что является нарушением пунктов 1 и 2 части 1 статьи 64, пунктов 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о закупках.

В п.10 среди прочих требований к Гвоздям строительным по ГОСТ 4028-63 Заказчик требует предоставить информацию о конкретной величине Высоты головки, которые изготавливаются в соответствии с ГОСТ 4028-63, в п.3 которого указано, что Технические требования к гвоздям установлены ГОСТом 283-75, в п. 3.1 которого указано, что Высоту головки, радиус под головкой и угол заострения гвоздей не проверяется, т.к. они должны обеспечиваться технологическим инструментом, в связи с чем заказчиком установлены излишние требования к функциональным и техническим характеристикам гвоздей при описании объекта закупки.

В п.8 в требованиях к Бетону тяжелому заказчиком установлены требования к значениям показателей в соответствии с ГОСТ 26633-2012, который утратил силу после введения в действие ГОСТа 26633-2015, при этом установленные заказчиком

требования об указании **конкретных** значений показателей содержания пород и минералов, отнесенных к вредным примесям в заполнителях, содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой форм в крупном заполнителе и др. возможно определить путем испытаний определенной партии товара лабораторным методом, при этом участник закупки не обязан до подачи заявки иметь товар в наличии для его исследования.

Таким образом, Заказчиком в требованиях к товарам установлены излишние требования, в том числе, к сырью (в том числе, к компонентному составу), из которого изготавливается товар, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, а в требованиях заказчика к Воде помимо сведений о конкретных значениях характеристик, требуется указание её химического состава в виде конкретных значений содержания определенных веществ, в связи с чем Комиссия УФАС пришла к выводу о том, что требования к товарам, содержащиеся в документации об Аукционе, устанавливают требования к описанию участниками закупки в составе своих заявок на участие в Аукционе помимо конкретных показателей товаров и материалов, используемых при выполнении работ, непредусмотренные частью 6 статьи 66 Закона о закупках конкретные показатели химического и компонентного состава, а также результатов испытания таких товаров и материалов. В Письме ФАС России от 01.07.2016г. № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке», а именно в части 3 указано: «при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке».

Таким образом, требования установленные заказчиком в инструкции по заполнению заявки по описанию в заявке **конкретных** показателей товаров (в том числе, к компонентному и химическому составу), значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства нарушают пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о закупках, а указание требований о необходимости описания товаров с нарушением требований ГОСТов не соответствует требованиям пункта 1 части 1 статьи 64, пунктов 1 и 2 статьи 33 Закона о закупках, в связи с чем доводы жалобы в этой части обоснованы.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия УФАС

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АвтоГазСервис» частично обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения: части 1 статьи 96, пунктов 1 и 2 части 1 статьи 64 (пунктов 1 и 2 статьи 33) Закона о закупках.
3. Предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать, в связи с тем, что итогам рассмотрения дела №К-153/17 Заказчику – Администрации МО «Яблоновское городское поселение», Оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» выдано обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии:



А.Ш. Женетль
О.Ю. Вдовина
С.М. Кушхова
З.К.Хачемизова