



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

12.03.19 № 3302/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ  
КУЛЬЧИЦКИЙ СЕРГЕЙ ЮРЬЕВИЧ**  
(далее – Заявитель)  
344079, ГОРОД РОСТОВ-НА-ДОНУ, УЛИЦА  
БЕЗЫМЯННАЯ БАЛКА, ДОМ 294  
Тел.: +7 (906) 428-40-88  
эл. почта: kulserg08@rambler.ru

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА СКОРОЙ  
МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ  
ИМ.В.И.ЛЕНИНА Г.ШАХТЫ  
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**  
(далее – Заказчик)  
346500, Ростовская обл, Шахты г, УЛИЦА  
ШЕВЧЕНКО, 153  
Тел.: +7-8636-221000  
эл. почта: bsmpzakupki@mail.ru

**ЗАО «Сбербанк-АСТ»**  
(далее – Оператор электронной площадки)  
эл. ресурс: www.sberbank-ast.ru  
эл. почта: ko@sberbank-ast.ru

**РЕШЕНИЕ**  
по делу № 350/03 о нарушении  
законодательства о контрактной системе в сфере закупок

05.03.2019 г.

гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев

Члены Комиссии:

Т.С. Акопян

С.С. Галкин

по итогам рассмотрения жалобы заявителя на действия заказчика при проведении электронного аукциона №0358300305319000049 «Приобретение компьютерной техники для РС ЕГИСЗ (тонкий клиент, клавиатура, компьютерная мышь, монитор, сетевой фильтр, МФУ, принтер.)» (далее - электронный аукцион, закупка) по признакам нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), в присутствии представителя заявителя Кульчицкого С.Ю., в присутствии представителя заказчика Прасолова И.Ф. (доверенность от 04.03.2019 №43)

#### УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия заказчика. Заявитель указал на следующие, по его мнению, нарушения заказчика:

- 1) в **техническом** задании не указаны параметры совместимости оборудования с РС ЕГИСЗ, излишние характеристики;
- 2) характеристика, указанная в описании объекта закупки указывает на оборудование единственного производителя;
- 3) показатели блока питания ограничивают участников закупки;
- 4) характеристики, указанные в описании объекта закупки являются излишними;
- 5) проект контракта не соответствует объекту закупки.

Также, 05.03.2019 Ростовским УФАС России принято дополнение к жалобе, согласно которому, заказчик указал характеристики товара, которые не соответствовали каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ).

Заказчик представил в Комиссию Ростовского УФАС письменные пояснения по доводам жалобы, в соответствии с которым с доводом жалобы не согласен, считает довод необоснованным.

В соответствии с ч.3 ст.99 Закона, п.3.31 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 года №727/14 (далее – Регламент) по данной жалобе проведена внеплановая проверка порядка осуществления закупки, в результате которой установлено следующее:

20.02.2019 г. на официальном сайте Российской Федерации (далее – ЕИС) Заказчик разместил изменения извещения о проведении электронного аукциона от 20.02.2019 №0358300305319000049 (ИИ1) (далее – извещение).

Согласно извещению: 1) начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 283 035,00 рублей; 2) дата и время окончания подачи заявок: 28.02.2019 09:00. Контракт по итогам названной закупки на момент рассмотрения дела не заключен.

В соответствии с ч.1 ст.59 Закона под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой

информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки **предъявляются** единые требования и **дополнительные** требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно п.п.1,2 ч.1 ст.64 Закона документация об **электронном аукционе** наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать

1) **наименование** и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе **обоснование начальной (максимальной) цены** контракта;

2) **требования к содержанию, составу заявки на участие** в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой **ограничение количества участников** такого аукциона или **ограничение доступа к участию** в таком аукционе.

В силу п.п.1,2 ч.1 ст.33 Закона заказчик при описании в **документации** о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, следующим:

- в описании объекта закупки **указываются** функциональные, технические и **качественные характеристики, эксплуатационные характеристики** объекта закупки (при необходимости);

- использование при составлении описания объекта закупки **показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик** объекта закупки, которые предусмотрены **техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги** потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о **техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации** показатели, требования, условные обозначения и терминология, в **документации** о закупке должно содержаться **обоснование необходимости использования** других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, **позволяющие** определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются **максимальные и (или) минимальные значения** таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчик разместил в документации об аукционе Раздел II «**Наименование о описание объекта закупки**» (далее – **техническое задание, описание объекта закупки**), в котором перечислены **функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики** объекта закупки.



В соответствии с ч.4 ст.64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно ч.1 ст.34 Закона контракт **заключается** на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, **окончательным** предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в **соответствии** с настоящим **Федеральным** законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в **определении** поставщика (подрядчика, исполнителя), **документация** о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Заказчик разместил в документации Раздел VI «Проект контракта» (далее – проект контракта).

В силу ч.4 ст.23 Закона наименование объекта закупки в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, указывается в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения **государственных** и муниципальных нужд.

В **соответствии** с ч.6 ст. 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для **обеспечения** государственных и **муниципальных** нужд, а также правила **использования** указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145, утверждены правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила). Так, согласно п. 2 Правил: "Каталог используется **заказчиками** в целях:

а) обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в: плане закупок; плане-графике закупок;

формах обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и **муниципальных** нужд при формировании и **утверждении** плана закупок, плана-графика закупок (далее - форма обоснования закупок);

извещении об осуществлении закупки;

приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом (далее - приглашение); **документации** о закупке; контракте;

реестре контрактов, заключенных **заказчиками**;

отчете об исполнении контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения; иных документах, **предусмотренных** Федеральным законом;

б) описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке."

При этом в **соответствии** с п. 4 Правил "Заказчики обязаны применять **информацию**, включенную в позицию каталога в **соответствии** с подпунктами "б" - "и" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения **государственных** и **муниципальных** нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и

ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а)наименование товара, работы, услуги;

б)единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в)описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции)".

В силу пункта 5 Правил заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В соответствии с пунктом 6 Правил в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно подпункта "г" пункта 10 Правил в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с пунктом 13 настоящих Правил.

Пунктом 13 Правил установлено, что в описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок включается, в том числе следующая информация: потребительские свойства и иные характеристики товара, работы, услуги, в том числе функциональные, технические, качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости).

1. В соответствии с техническим заданием, заказчику требовался товар «Тонкий клиент», в том числе со следующими характеристиками: «Совместимость с РС ЕГИСЗ» и «ПК оснащен двухъядерным процессором, обеспечивающим корректное и эффективное решение пользовательских задач».

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы, представитель заказчика пояснил, что под совместимостью с РС ЕГИСЗ понимается соответствие закупаемого оборудования к требованиям программного обеспечения, при этом, параметры данной совместимости не указаны в техническом задании, что является нарушением ч.1 ст.64 Закона.

У характеристики «ПК оснащен двухъядерным процессором, обеспечивающим корректное и эффективное решение пользовательских задач» также отсутствует разъяснение «корректности и эффективности» решения пользовательских задач, что

является нарушением ч.1 ст.64 Закона, так как дает широкое толкование данной характеристики.

Исходя из изложенного, довод жалобы следует признать обоснованным.

2. В соответствии с описанием объекта закупки, заказчику требовался товар «Тонкий клиент» с характеристикой «Настраиваемая TDP в сторону уменьшения 800 Мгц».

Согласно доводу жалобы, данный показатель указывает на единственного производителя, а именно компанию Intel.

Вместе с тем, в соответствии с ч.9 ст.105 Закона, к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

На заседание Комиссии заявитель не представил в составе своей жалобы надлежащих доказательств, подтверждающих обоснованность довода.

Исходя из изложенного, довод жалобы следует признать необоснованным.

3. В соответствии с техническим заданием заказчику требовался товар «Тонкий клиент», в том числе со следующей характеристикой «Блок питания – 65 Вт. Выходные параметры +19V 3.42A»

Согласно доводу жалобы, участник не имеет возможности предложить товар более лучшего качества, что является ограничением для участия в закупке.

В соответствии с требованиями ст.33 Закона заказчик имеет право сформировать описание объекта закупки используя максимальные и (или) минимальные значения показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Следовательно, заказчик, указав конкретную характеристику блока питания, исходя из своих потребностей, действовал в соответствии с требованиями Закона, довод жалобы следует признать необоснованным.

4. В соответствии с описанием объекта закупки, заказчику необходим товар «Тонкий клиент», в том числе со следующими характеристиками:

- «Тактовая частота процессора – не менее 2,5 ггц»;
- «Кожух задней панели корпуса, полностью закрывающий доступ ко всем портам и разъемам с возможностью установки на кожух замка или пломбы».

Согласно доводу жалобы, под описание данного товара подходит лишь неттоп «ASUS VivoMini», вместе с тем, характеристики тактовой частоты и кожуха задней панели не соответствуют данной модели.

Также, в соответствии с техническим заданием, заказчику требовался товар «МФУ», в том числе со следующими характеристиками: «Ресурс фотобарабана от 1000 листов» и «Возможность заправки расходного материала (тонера) без необходимости замены любых составляющих (чипов, программного обеспечения)».

Аналогичными характеристиками обладает и товар «Принтер».

Заявитель указал, что названные характеристики отсутствуют на официальных сайтах производителей, что делает невозможным поставку данных товаров.

Вместе с тем, информация, взятая из сети «Интернет», не может являться надлежащим доказательством обоснованности довода.



Данная позиция подтверждается Постановлением Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда от 30.01.2015 N 16АП-4577/2014.

В соответствии с ч.9 ст.105 Закона, к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

На заседание Комиссии заявитель не представил в составе своей жалобы надлежащих доказательств, подтверждающих обоснованность довода.

Исходя из изложенного, довод жалобы следует признать необоснованным.

5. Согласно описанию объекта закупки, заказчик приобретал компьютерную технику.

20.02.2019 заказчик разместил изменения документации об аукционе.

Вместе с тем, в ЕИС действовали 2 редакции документации от 20.02.2019, с противоречивыми требованиями к проекту контракта.

При этом, в соответствии с п.3.1 проекта контракта доставка товара до Заказчика осуществляется за счет и средствами Поставщика в баллонах Поставщика, находящихся в исправном состоянии и сроком до переосвидетельствования не менее двух месяцев с момента отгрузки. Баллоны подлежат возврату поставщику по мере использования кислорода. Доставка товара Заказчику производится Поставщиком специализированным автомобильным транспортом в технически исправных специализированных контейнерах хранения кислородных баллонов на 8 баллонов.

Также, согласно п. 5.2.4. проекта контракта поставщик обязан:

- при заключении договора предоставить копию лицензии на эксплуатацию взрывоопасных производственных объектов;

- при заключении договора предоставить копию лицензии на фармацевтическую деятельность в сфере обращения лекарственных средств, для медицинского применения или производство лекарственных средств в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения.

Следовательно, в проекте контракта указаны условия контракта, которые не соответствуют приобретаемому товару, что является нарушением ч.1 ст.34 Закона, довод жалобы следует признать обоснованным.

6. В соответствии с поступившим дополнением к жалобе, заявитель ссылался на то, что характеристики товаров, приобретаемых заказчиком, не соответствуют КТРУ.

В соответствии с техническим заданием, заказчику необходим товар «Клавиатура USB» со следующими характеристиками: «Интерфейс USB, Количество клавиш не менее – 104, Конструкция клавиш – мембранная. Ход клавиш не менее 3,5 +/- 0,5, мм. Усилия нажатия не более 55 +/- 20 г.».

При этом, в КТРУ присутствует товар «Клавиатура» (коды 26.20.16.110-00000001 - 26.20.16.110-00000003).

Дата обязательного применения – 15.09.2018.

Вместе с тем, характеристики, использованные при описании объекта закупки, отсутствовали в КТРУ.

В ходе рассмотрения жалобы представитель заказчика пояснил, что характеристики товара не соответствовали КТРУ, так как данные характеристики являются недостаточными для удовлетворения потребности заказчика.

Однако, в нарушение пункта 6 Правил, заказчик не включил в описание объекта закупки обоснование использования дополнительных характеристик, не включенных в КТРУ, что является нарушением ч.4 ст.23 Закона.

Также, в КТРУ включены иные позиции технического задания, например, «Мышь USB», «МФУ», «Принтер».

Следовательно, довод жалобы обоснован.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 г. № 728, Комиссия Ростовского УФАС России

#### РЕШИЛА:

- 1.Признать жалобу Заявителя частично обоснованной.
- 2.Заказчик нарушил ч.4 ст.23, ч.1 ст.34, ч.1 ст.64 Закона.
- 3.Выдать предписание об отмене сформированных протоколов и внесении изменений в аукционную документацию, продлении сроков подачи заявок в соответствии с требованием Закона.
- 4.Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица Заказчика.

В силу ч. 9 ст. 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель Комиссии Ростовского УФАС  
России по контролю в сфере закупок

 М.А. Благодарев

Члены Комиссии Ростовского УФАС  
России по контролю в сфере закупок

 Т.С. Акопян

 С.С. Галкин

Исп. Галкин С.С.  
тел: (863) 240-86-88  
to61-galkin@fas.gov.ru





ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

12.03.19 № 3303/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА СКОРОЙ  
МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ  
ИМ.В.И.ЛЕНИНА Г.ШАХТЫ  
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(далее – Заказчик)

346500, Ростовская обл, Шахты г, УЛИЦА  
ШЕВЧЕНКО, 153

Тел.: +7-8636-221000

эл. почта: [bsmpzakupki@mail.ru](mailto:bsmpzakupki@mail.ru)

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

(далее – Оператор электронной  
площадки)

эл. ресурс: [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru)

эл. почта: [ko@sberbank-ast.ru](mailto:ko@sberbank-ast.ru)

**ПРЕДПИСАНИЕ № 426 /03**

**по делу № 350/03 о нарушении**

**законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

05.03.2019

гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области  
(далее – Ростовское УФАС России) по контролю **соблюдения законодательства о контрактной**  
**системе в сфере закупок:**

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

М.А. Благодарев,

Т.С. Акопян,

С.С. Галкин,

на основании своего решения по делу № 350/03 от 05.03.2019 о нарушении заказчика ч.4  
ст.23, ч.1 ст.34 ч.1 ст.64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в  
сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»  
(далее – Закон), при проведении электронного аукциона №0358300305319000049 «Приобретение  
компьютерной техники для РС ЕГИСЗ (тонкий клиент, клавиатура, компьютерная мышь, монитор,  
сетевой фильтр, МФУ, принтер.)» (далее – аукцион),

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Заказчику, аукционной комиссии заказчика, оператору электронной площадки:

1. Заказчику, аукционной комиссии заказчика отменить все протоколы, **сформированные**  
при проведении аукциона.

2. Внести изменения в аукционную документацию в соответствии с **требованиями Закона** и  
решением Ростовского УФАС России от 05.03.2019 по делу № 350/03.

2. Продлить срок подачи заявок на участие в аукционе в соответствии со ст. 65 Закона.

3. Совершить дальнейшие действия, предусмотренные Законом, при проведении названного аукциона.

Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения данного предписания.

Предписание должно быть исполнено в срок до 25.03.2019.

Об исполнении настоящего предписания в срок до 01.04.2019 сообщить в Ростовское УФАС России по электронной почте на адрес: *to61-galkin@fas.gov.ru*, с последующей досылкой почтой, приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения настоящего предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на С.С. Галкина.

Комиссия Ростовского УФАС России обращает внимание на то, что приостановление заключение контракта по закупке прекращается после исполнения субъектами контроля выданного предписания.

Примечание: согласно ч. 7 ст. 19. 5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев

Члены Комиссии:

Т.С. Акопян

С.С. Галкина