



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)**

ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 54-46-38, факс (3652) 25-24-31
fo82@fas.gov.ru <http://www.krym.fas.gov.ru>

11.03.2019 № 08/023

На № _____ от _____

ЗАКАЗЧИК:

**Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
Севастополя «Городская больница
№5-центр охраны здоровья матери
и ребенка»**

проспект. Генерала Острякова,
д.211-А,
г. Севастополь, 299055,
gorbol5@inbox.ru
dgb5_otd@mail.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ:

**Общество с ограниченной
ответственностью «Виталон»**

пр-т Комсомольский, д.42, стр.1,
г. Москва, 119048,
echigalinskaya@vitalonpharm.ru

ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА:

**Акционерное общество «Единая
электронная торговая площадка»**

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5
г. Москва, 115114,
info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 08/0097-19 о нарушении
законодательства об осуществлении закупок**

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 06 марта 2019 года.
Решение изготовлено в полном объеме 11 марта 2019 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения
Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Управление) в составе:

Костюшин Е.К. – руководитель Крымского УФАС России, председатель
Комиссии;

137238

Крутова В.М. – главный специалист-эксперт Отдела Управления, член Комиссии;

Рыль В.С. – специалист-эксперт Отдела Управления, член Комиссии, в присутствии представителей:

Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская больница №5-Центр охраны матери и ребенка»: Агалакова Н.Н. (по доверенности № б/н от 06.03.2019 года), Гречко А.А. (по доверенности № б/н от 06.03.2019 года),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Виталон» (далее – Заявитель) на действия на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская больница №5-Центр охраны матери и ребенка» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата Добутамин, извещение № 0374200016319000031 (далее – Аукцион), заслушав пояснения представителя Заказчика, рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Аукциона, протоколы заседаний закупочной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в единой информационной системе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - ЕИС).

Изучением информации, размещенной в ЕИС (извещение №0374200016319000031) Комиссией установлено, что объектом закупки является поставка лекарственного препарата Добутамин.

По мнению Заявителя, Заказчик неправомерно отклонил заявку Заявителя путем необъективного описания объекта закупки, чем нарушил пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

С доводами жалобы Заказчик не согласился и считает их необоснованными.

Комиссия Управления, изучив представленные сторонами, материалы и информацию, размещенную в ЕИС, заслушав возражения Заказчика, приходит к следующим выводам:

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчику предписано использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с

законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе определено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, в случае поставки товара в соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Комиссией Управления установлено, что согласно части II. аукционной документации «Техническое задание на поставку лекарственного препарата Добутамин» к поставке требуется:

«...»

№ п/п	Наименование объекта закупки	Описание объекта закупки	Единица измерения	Количество поставляемого товара	Остаточный срок годности поставляемого товара
1.	ДОБУТАМИН	МНН - ДОБУТАМИН Лекарственная форма: ЛИОФИЛИЗАТ ДЛЯ ПРИГОТОВЛЕНИЯ РАСТВОРА ДЛЯ ИНФУЗИЙ или раствор для инфузий Дозировка: 250 мг или 5 мг/мл (250 мг/50мл)	Миллигра мм	331 500	«12 месяцев и более»- значение является неизменным

Все характеристики объекта закупки, указанные в техническом задании документации об электронном аукционе, обязательны для предоставления в первой части заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с вышеуказанными требованиями.

...»

Комиссия Управления установила, что согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 28.02.2019 №0374200016319000031-5-1, Заказчик отклонил заявку Заявителя на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе за несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе и пункта 22 части 1 аукционной документации в электронной форме: несоответствие техническим характеристикам предлагаемого к поставке товара, согласно части II. аукционной документации «Техническое задание на поставку лекарственного препарата Добутамин».

Изучением заявки Заявителя, установлено, что заявка участника содержит, среди прочего, следующие характеристики поставляемого лекарственного препарата: «..ДОБУТЕЛ, концентрат для приготовления раствора для инфузий 50 мг/мл...» и «...Добутамин МР, концентрат для приготовления раствора для инфузий 12,5 мг/мл (ампула) 10...».

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что Заказчик правомерно отклонил заявку Заявителя, так как не соответствует требованиям Аукционной документации.

Заказчик в заседании Комиссии Управления пояснил, что при растворении лиофилизата в 50 мл растворителя, получается дозировка 5 мг/мл раствора. Добутамин используется в отделении анестезиологии и реанимации, в том числе новорожденным и недоношенным детям. Ребенку массой 3 кг вводится инфузию 25 мг препарата (т.е. 5 мг приготовленного раствора), ребенку массой 1 кг. Надо ввести 7,5 мг препарата (т.е. 1,5 мг приготовленного раствора). При использовании препарата в концентрации 50 мг/мл ребенку массой 3 кг. Нужно ввести 0,5 мг концентрата, что практически сделать невозможно, так как введением в инфузионный раствор шприцом 1 мл концентрата 0,15 мл невозможно точно отобрать рассчитанную дозировку препарата. При использовании препарата в концентрации 124 мг/мл для введения дозировки 7,5 мг надо ввести в инфузионную систему 0,6 мл концентрата, что тоже затрудняет отобрать рассчитанную дозировку.

Кроме того, Заказчик утверждает, что при использовании предлагаемых участником дозировок лекарственного препарата Добутамин отсутствует возможность введения рассчитанного количества препарата пациентам учреждения.

На заседание Комиссии Управления не представлено документальных доказательств, подтверждающих доводов Заявителя. Явку своих представителей на заседание Комиссии Управления Заявитель не обеспечил, а скопированные в жалобу положения Технического задания документации о закупке не являются подтверждением доводов Заявителя.

В связи с вышеизложенным Комиссия Управления приходит к выводу о том, что в данном конкретном случае действия Заказчика не привели к ограничению прав Заявителя, то есть довод Заявителя в полной мере не подтвержден фактическими обстоятельствами дела.

Согласно части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Комиссия Управления принимает во внимание, что жалоба поступила за 1 (один) день до окончания срока подачи заявок. При этом Заявитель не обращался за разъяснениями к Заказчику положений аукционной документации, что

свидетельствует о том, что Заявитель фактически согласен с требованиями, установленными в Аукционной документации.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что Аукционная комиссия правомерно отклонила заявку.

Руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Виталон» на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская больница №5-Центр охраны матери и ребенка» при проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата Добутамин, извещение № 0374200016319000031, необоснованной.

2. Снять ограничения, установленные уведомлением Крымского УФАС России о принятии жалобы к рассмотрению от 04 марта 2019 года № 8/0688с.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС России, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года N 727/14.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:


Е.К. Костюшин


В.М. Крутова


В.С. Рыль