



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

**по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре**

ул. Мира, 27, г. Ханты-Мансийск, 628002

тел. (3467) 38-80-81

e-mail: to86@fas.gov.ru

13.02.2019 № 03/ГЮ - 907

Оператор электронной площадки:

ЗАО "Сбербанк – АСТ"

119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д.12, стр.9

тел.: (495) 7872999/97 доб. 369, Факс: (495)
7872998

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО «Фармактивы Капитал»

107140, г.Москва, пер. Леснорядский, д.18, стр.
2

Тел.: (926) 7940069

e-mail: farmaktivy@bk.ru

Заказчик:

БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ХАНТЫ-
МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА -
ЮГРЫ "НЯГАНСКАЯ ОКРУЖНАЯ
БОЛЬНИЦА"

628181, Ханты-Мансийский автономный округ

- Югра, г.Нягань, ул.Загородных, 12

Тел.: (34672)39608

e-mail: dogovor@nobhmao.ru

РЕШЕНИЕ № 086/06/44-ФЗ-171/2019

Резолютивная часть объявлена 11.02.2019

Изготовлено в полном объеме 13.02.2019

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок (размещения заказов) товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:

- А.Г. Миронов – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- А.Н. Плеханов - Начальник отдела Управления,

- О.Х. Тохтахунов - Старший государственный инспектор отдела Управления,

- Ю.В. Галичанина — Эксперт отдела Управления.

от Заявителя – не явились, уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика – Перепелица Олег Александрович по доверенности № 6 от 08.02.2019;

рассмотрев жалобу ООО «Фармактивы Капитал» (ИНН 7708726226 , ОГРН 117746699378) от 04.02.2019 №171-ж на действия аукционной комиссии Заказчика – БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ "НЯГАНСКАЯ ОКРУЖНАЯ БОЛЬНИЦА" при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка лекарственного препарата для медицинского применения севофлуран (извещение № 0387200001418000276)

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба Заявителя на действия аукционной комиссии Заказчика при проведении электронного аукциона. Заявитель в своей жалобе указал следующее.

Как следует из Технического задания на электронный аукцион 0387200001418000276, предметом закупки является лекарственный препарат с МНН Севофлуран, жидкость для ингаляций, 250 мл.

При этом Заказчик в Техническом задании указал дополнительное требование к поставляемому лекарственному средству, не влияющее на его терапевтические свойства при медицинском применении, а именно: жидкость для ингаляций в комплекте с системой Quik-Fil.

Обществом с ограниченной ответственностью «Фармактивы Капитал» (далее - ООО «Фармактивы-Капитал») предложено к поставке лекарственный препарат Севофлуран-Виал (МНН Севофлуран), жидкость для ингаляций 250 мл. При этом в заявке было указано, что к поставляемому товару прилагаются на безвозмездной основе адаптеры для заправки испарителя с заправочной системой типа Quik-Fil.

22 января 2019г. при рассмотрении первых частей заявок Единой комиссией заказчика заявка ООО «Фармактивы Капитал» на участие в аукционе 0387200001418000276 была отклонена. Как следует из содержания протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19 октября 2018г. заявка ООО «Фармактивы Капитал» была отклонена на основании п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и п. 23 раздела 1 документации об электронном аукционе, так как товар, предложенный ООО «Фармактивы-Капитал», не комплектуется системой Quik-Fil, что, по мнению Единой комиссии, не соответствует требованиям Заказчика.

Заявитель считает, что решение Единой комиссии Заказчика о несоответствии первой части заявки ООО «Фармактивы-Капитал» для участия в электронном аукционе 0387200001418000276 незаконным, необоснованным и подлежащим отмене.

Также ООО «Фармактивы-Капитал» утверждает, что лекарственные препараты с одинаковыми МНН, взаимозаменяемыми лекарственными формами, взаимозаменяемыми дозировками и разными торговыми наименованиями следует относить к взаимозаменяемым лекарственным препаратам. Никакие иные характеристики лекарственных препаратов (например, первичная упаковка (форма выпуска) укупорочная система, вторичная упаковка, количество препарата в первичной упаковке (например, объем наполнения), количество единиц (ампул, шприцев и т. д.) препарата во вторичной упаковке и т.п.) не влияют на терапевтические свойства лекарственных средств.

По мнению ФАС России, все лекарственные препараты, имеющие в своем составе одно и то же действующее вещество (одно МНН), эквивалентные по способу применения (введения) лекарственные формы, эквивалентные дозировки, формируют один товарный рынок с учетом показаний к применению и противопоказаний, указанных в инструкции по медицинскому применению.

Также заказчиком в документации о закупке целесообразно указывать количество наркотических испарителей, для которых закупается лекарственные препараты с МНН «Севофлуран», для обеспечения поставки необходимого количества заправочных адаптеров в случае наличия необходимости их поставки.

Таким образом, при закупке лекарственных препаратов с МНН «Севофлуран» с укупорочной системой Quik-Fil к поставке участником закупки могут быть предложены лекарственные препараты с МНН «Севофлуран» с совместимыми адаптерами в соответствующем количестве, а отклонение заказчиками таких заявок неправомерно.

Учитывая изложенное, ООО «Фармактивы-Капитал» были предложены лекарственные препараты полностью соответствующие требованиям Заказчика как по лекарственной форме, так и по дозировке и количеству. Единой же комиссией Заказчика заявка, полностью соответствующая требованиям аукционной документации необоснованно отклонена, что противоречит действующему законодательству Российской Федерации в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд и нарушает права Заявителя в сфере предпринимательской деятельности.

В ходе рассмотрения доводов Заявителя Комиссией Управления установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 1 и 2 статьи 24 Закона о контрактной системе Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 настоящего Федерального закона, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион (далее также - закрытые электронные процедуры).

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Извещение и аукционная документация о проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка лекарственного препарата для медицинского применения севофлуран (извещение № 0387200001418000276) размещены на официальном сайте единой информационной системы 25.12.2018.

Заказчик в техническом задании установил следующие требования к описанию объекта закупки:

№ п/п	Описание (характеристики) объекта закупки		Ед. изм.	Объем поставки лекарственного препарата	Наименование страны происхождения товара***	Торговое наименование* ***
	МНН ²(группировочное или химическое наименование)	Функциональные, качественные, потребительские характеристики товара, в том числе лекарственная форма*, дозировка лекарственного препарата**				
1	2	3	4	5	6	7
1.	Севофлуран	жидкость для ингаляций	мл	12000		
2.	Севофлуран	жидкость для ингаляций в комплекте с системой Quik-Fil	мл	50000		

Остаточный срок годности лекарственного препарата: не менее 12 месяцев на дату поставки по каждой партии товара.*указываются лекарственные формы, в том числе эквивалентные лекарственные формы препарата, удовлетворяющие потребности заказчика;

**указываются комбинации лекарственных дозировок, удовлетворяющие потребности заказчика, с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве, а также в некратных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта. Допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности;

***Заполняется участником закупки на момент подачи заявки (в случае установления заказчиком условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ);

****Заполняется участником закупки (при наличии) на момент подачи заявки (в случае отсутствия в техническом задании указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в техническом задании).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.01.2019 №0387200001418000276-1 на момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 3 заявки на участие в электронном аукционе. Единая комиссия, руководствуясь Законом о контрактной системе, рассмотрела поступившие заявки на предмет соответствия требованиям, установленным в документации об аукционе, и приняла

решения допустить к участию в электронном аукционе заявку №151 Акционерное общество «Р-Фарм». Отказать в допуске к участию в аукционе в электронной форме следующим участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, с соответствующими идентификационными номерами: 220 и 171 (заявки участников закупки не соответствуют требованиям заказчика, установленным документацией об аукционе в электронной форме, а именно:

- в позиции №2 технического задания заказчика требуется жидкость для ингаляций в комплекте с системой Quik-Fil, а в заявке участника предложена жидкость для ингаляций 250 мл – флакон №1 - пачки картонные (отказ по п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ).

В соответствии с частью 8 статьи 67 Законом о контрактной системе аукцион признан несостоявшимся (принято решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона).

ООО «Фармактивы Капитал» в заявке указал следующее:

№	Международное непатентованное наименование (МНН)	Торговое наименование	Характеристики препарата	Ед. изм.	Кол-во в ед.изм.	Кол-во упак	Производитель, страна происхождения	Номер Регистрационного удостоверения
1	Севофлуран	Севофлуран-Виал	жидкость для ингаляций 250 мл – флакон №1 - пачки картонные	мл	50000	200	Белорусско-голландское совместное предприятие общество с ограниченной ответственностью "Фармлэнд"(СПООО"Фармлэнд") - Республика Беларусь	ЛП-003706 от 28.06.2016 ООО "ВИАЛ" –Россия (Российская Федерация)

К поставке на безвозмездной основе прилагаем адаптеры многоразового использования для заправки испарителей, с типом заливного устройства Quik-fil, в количестве, соответствующем флаконов.

В заявке № 171 было предложено следующее:

№ п/п	Международное непатентованное наименование	Торговое наименование	Форма выпуска	Ед. изм.	Кол-во в ед.изм	Кол-во упак.	Производитель, страна происхождения	Номер и держатель Регистрационного удостоверения
1.	Севофлуран	Севофлуран Медисорб	жидкость для ингаляций 250 мл – флакон №1 - пачки картонные	мл	50000	200	Акционерное общество "Медисорб" – Россия (Российская Федерация)	ЛП-004996 - 20.08.2018 Акционерное общество "Медисорб" – Россия (Российская Федерация)

К поставке на безвозмездной основе прилагаем адаптеры многоразового использования для заправки испарителей, с типом заливного устройства Quik-fil, в количестве, соответствующем флаконов.

ФАС России в письме от 05.04.2018 № ИА/23540/18 «О формировании документации на закупку лекарственных препаратов с МНН «Севофлуран», указывает на то, что при закупке лекарственных препаратов с МНН «Севофлуран» с укупорочной системой Quik-Fil отклонение заявок, в которых предлагаются к поставке лекарственные препараты с МНН «Севофлуран» в комплекте с адаптерами, неправомерно. Различия в форме выпуска лекарственных препаратов с МНН Севофлуран являются терапевтически незначимыми. При этом заказчики в целях развития конкуренции должны обеспечить условия работоспособности имеющихся у них наркозных испарителей вне зависимости от формы выпуска лекарственных препаратов путем заблаговременного приобретения адаптеров или путем обеспечения возможности поставки таких адаптеров участниками закупки лекарственного препарата.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу что аукционная комиссия неправомерно признала заявки участников под номерами 220 и 171 несоответствующими требованиям аукционной документации.

Согласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие

требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

На основании вышеизложенного в действиях аукционной комиссии установлено нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системы, в части неправомерного отказа в допуске заявок № 220 и 171 к участию в электронном аукционе.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

решила:

1. Признать жалобу ООО «Фармактивы Капитал» (ИНН 7708726226 , ОГРН 117746699378) от 04.02.2019 №171-ж на действия аукционной комиссии Заказчика – БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ "НЯГАНСКАЯ ОКРУЖНАЯ БОЛЬНИЦА" при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка лекарственного препарата для медицинского применения севофлуран (извещение № 0387200001418000276) обоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика - БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ "НЯГАНСКАЯ ОКРУЖНАЯ БОЛЬНИЦА" нарушения части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.





3. Выдать Заказчику - БЮДЖЕТНОМУ УЧРЕЖДЕНИЮ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ "НЯГАНСКАЯ ОКРУЖНАЯ БОЛЬНИЦА" и аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание.

4. Передать уполномоченному должностному лицу Ханты-Мансийского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц, допустивших нарушения требований Закона о контрактной системе к административной ответственности.

5. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

 А.Г. Миронов
 А.Н. Плеханов
 О.Х. Тохтахунов
 Ю.В. Галичанина

Примечание: В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре**

ул. Мира, 27, г. Ханты-Мансийск, 628002
тел/факс (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru

13.02.2019 г. № 03/ГЮ-908

Оператор электронной площадки:

ЗАО "Сбербанк – АСТ"

119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д.12, стр.9

тел.: (495) 7872999/97 доб. 369, Факс: (495)
7872998

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО «Фармактивы Капитал»

107140, г.Москва, пер. Леснорядский, д.18,
стр. 2

Тел.: (926) 7940069

e-mail: farmaktivy@bk.ru

Заказчик:

БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ХАНТЫ-
МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО
ОКРУГА - ЮГРЫ "НЯГАНСКАЯ
ОКРУЖНАЯ БОЛЬНИЦА"

628181, Ханты-Мансийский автономный
округ - Югра, г.Нягань, ул.Загородных, 12

Тел.: (34672)39608

e-mail: dogovor@nobhmao.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства

Резолютивная часть объявлена 11.02.2019

г.Ханты-Мансийск

Изготовлено в полном объеме 13.02.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:

- Миронов А.Г. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Плеханов А.Н. – Начальник отдела Управления;

- Тохтахунов О.Х. - Старший государственный инспектор отдела Управления;

- Галичанина Ю.В. – Эксперт отдела Управления.

на основании своего решения от 11.02.2019 о рассмотрении жалобы ООО «Фармактивы Капитал» (ИНН 7708726226 , ОГРН 117746699378) от 04.02.2019 №171-ж на действия аукционной комиссии Заказчика – БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ "НЯГАНСКАЯ ОКРУЖНАЯ БОЛЬНИЦА" при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка лекарственного препарата для медицинского применения севофлуран (извещение № 0387200001418000276), руководствуясь положениями статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия Управления

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

В целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику – БЮДЖЕТНОМУ УЧРЕЖДЕНИЮ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА -

ЮГРЫ "НЯГАНСКАЯ ОКРУЖНАЯ БОЛЬНИЦА", аукционной комиссии совершить следующие действия:

- отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.01.2019 №0387200001418000276-1, протокол рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 25.01.2019 №0387200001418000276-2 и назначить новую дату проведения Аукциона, а также разместить в сети "Интернет" на официальном сайте www.zakupki.gov.ru информацию об отмене протоколов.

2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- назначить время проведения Аукциона и разместить информацию о времени проведения Аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе об отмене протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дате и времени проведения Аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в Аукционах, открытых участниками закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

3 Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в Аукционах, открытых участниками закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе через 4 рабочих дня со дня отправления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания.

4. Аукционной комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения Ханты-Мансийского УФАС России по жалобе ООО «Фармактивы Капитал» от 04.02.2019 №171-ж.

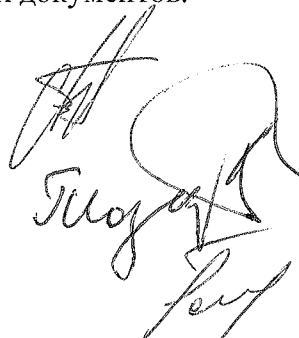
5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего предписания и продолжить проведение Аукциона с начальной (минимальной) цены контракта.

6. Заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки: осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения Ханты-Мансийского УФАС России по жалобе ООО «Фармактивы Капитал» от 04.02.2019 №171-ж.

7. В срок до 04.03.2019 представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре информацию об исполнении предписания с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



Миронов А.Г.
Плеханов А.Н.
Тохтахунов О.Х.
Галичанина Ю.В.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Примечание: настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.