



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Нижегородской области**

пл. Горького, 6, г. Н. Новгород, 603000  
тел. (831) 430-03-55, факс (831) 434-14-70  
e-mail: to52@fas.gov.ru

15.01.2019 № 74-09/2019

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ИП Малышева Е.А.**

ул. Норвежская, 6/2-58  
г. Нижний Новгород, 603146

**Департамент экономического  
развития,  
предпринимательства и  
закупок администрации  
города Нижнего Новгорода**

Кремль, к. 5, ком. 456  
г. Нижний Новгород, 603082

**Администрация Советского  
района города Нижнего  
Новгорода**

пл. Советская, д.1, каб. 201  
г. Нижний Новгород, 603106

**РЕШЕНИЕ**

**№ 2758-ФАС52-КТ-83.2-09/12-18(823-ЛС)**

10 января 2019 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- |                 |  |
|-----------------|--|
| - Шумилов А.А.  | - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,        |
| - Смирнова Л.О. | - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, |
| - Марухин С.Е.  | - член комиссии, специалист 1 разряда отдела контроля закупок,       |

при участии:

- |                      |  |
|----------------------|--|
| - Маркитантовой Н.В. | - представителя администрации Советского района города Нижнего Новгорода (доверенность от 09.01.2019 № 35-04/0529/6-Д),                |
| - Гвилия Н.И.        | - представителя администрации Советского района города Нижнего Новгорода (доверенность от 09.01.2019 № 35-04/0529/9-Д),                |
| - Муштаковой Т.В.    | - член аукционной комиссии департамента экономического развития, предпринимательства и закупок администрации города Нижнего Новгорода, |
| - Малышевой Е.А.     | - индивидуального предпринимателя,   |

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Малышевой Е.А. (далее – ИП Малышева Е.А., заявитель) на действия Администрации Советского района города Нижнего Новгорода (далее

091766



также – заказчик) при определении подрядчика путём проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ для обеспечения муниципальных нужд,

**у с т а н о в и л а :**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ИП Малышевой Е.А. о нарушении заказчиком требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на выполнение работ по содержанию объектов озеленения на территории Советского района города Нижнего Новгорода в январе-июне 2019, номер извещения 0132300007518000719 (далее также – электронный аукцион).

По мнению заявителя, заказчиком нарушен порядок заключения контракта по результатам электронного аукциона, что противоречит положениям Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе в сфере закупок).

Индивидуальный предприниматель позицию и требования, изложенные в жалобе, поддержал в полном объёме.

Представители Администрации Советского района города Нижнего Новгорода и член аукционной комиссии департамента экономического развития, предпринимательства и закупок администрации города Нижнего Новгород с доводами, изложенными в жалобе заявителя, не согласился, факт нарушений требований Закона о контрактной системе не признал, считает жалобу ИП Малышевой Е.А. необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав имеющиеся в деле материалы и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее также – Административный регламент), пришла к следующим выводам.

1) 05.12.2018 в Единой информационной системе и на электронной площадке [roseltorg.ru](http://roseltorg.ru) размещены извещение о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по содержанию объектов озеленения на территории Советского района города Нижнего Новгорода в январе-июне 2019, номер извещения 0132300007518000719 и документация об электронном аукционе.

Заказчиком данной закупки выступает Администрация Советского района города Нижнего Новгорода. Уполномоченным органом - департамент экономического развития, предпринимательства и закупок администрации города Нижнего Новгород.

Оператором электронной площадки является АО «ЕЭТП».

Предметом контракта является выполнение работ по содержанию объектов озеленения на территории Советского района города Нижнего Новгорода в январе-июне 2019.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 499 853 рубля 91 копеек.

2) 13.12.2018 аукционной комиссией рассмотрены первые части заявок участников закупки, поданные для участия в электронном аукционе. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0132300007518000719-1 от 13.12.2018.

В соответствии с протоколом №0132300007518000719-1 от 13.12.2018 до окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в электронном аукционе поступило 2 заявки на участие



в электронном аукционе, которым оператором электронной площадки присвоены порядковые номера по мере поступления.

Все участники, подавшие заявки допущены к участию в электронном аукционе.

17.12.2018 состоялся аукцион, по результатам которого составлен соответствующий протокол.

Рассмотрение вторых частей заявок на участие в электронном аукционе состоялось 19.12.2018. Результаты данной процедуры зафиксированы в соответствующем протоколе №0132300007518000719-3.

В соответствии с названным протоколом победителем электронного аукциона признано ИП Малышева Е.А.

3) Порядок заключения контракта по результатам открытого аукциона в электронной форме установлен статьей 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Так, согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 названного Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 названного Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 названного Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Частью 9 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в части 1, частях 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) названной статьи, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе одним из единых требований к участникам закупки является отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято.

24.12.2018 аукционной комиссией департамента экономического развития, предпринимательства и закупок администрации города Нижнего Новгород принят протокол отказа от заключения контракта с ИП Малышевой Е.А. по причине не соответствия едины требованиям к участникам закупки, установленным в части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно наличия у ИП Малышевой Е.А. задолженности по налоговым платежам. Однако у аукционной комиссии при принятии такого решения отсутствовала информация относительно того, сколько процентов составляет налоговая задолженность (основанием для отказа является не сам факт наличия налоговой задолженности, а превышение ее размера на 25 % балансовой стоимости активов участника закупки).

Таким образом жалоба ИП Малышевой Е.А. признается обоснованной.



4) По смыслу части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нарушения, допущенные аукционной комиссией департамента экономического развития, предпринимательства и закупок администрации города Нижнего Новгорода, в данном случае могут быть устранены только путем отмены протокола отказа от заключения контракта от 24.12.2018 № 0132300007518000719-8, а также возобновления процедуры заключения контракта.

В связи с этим существует необходимость выдачи соответствующего предписания заказчику, его аукционной комиссии и оператору электронной площадки, на которой проведен рассматриваемый электронный аукцион (АО «ЕЭТП»).

С учетом изложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок.

**р е ш и л а :**

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Малышевой Е.А. на действия Администрации Советского района города Нижнего Новгорода при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по содержанию объектов озеленения на территории Советского района города Нижнего Новгорода в январе-июне 2019, номер извещения 0132300007518000719, обоснованной.


2. Признать аукционную комиссию департамента экономического развития, предпринимательства и закупок администрации города Нижнего Новгорода нарушившей требования части 9 статьи 31 Закона о контрактной системе.

3. Выдать заказчику, аукционной комиссии и оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» предписание об устранении нарушений.

*В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель комиссии

Члены комиссии



А.А. Шумилов  
Д.О. Смирнова  
С.Е. Марухин



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Нижегородской области**

пл. Горького, 6, г. Н. Новгород, 603000  
тел. (831) 430-03-55, факс (831) 434-14-70  
e-mail: to52@fas.gov.ru

*15.01.2019* № *АК/09/222*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ИП Малышева Е.А.**

ул. Норвежская, 6/2-58  
г. Нижний Новгород, 603146

**Департамент экономического  
развития,  
предпринимательства и  
закупок администрации города  
Нижнего Новгорода**

Кремль, к. 5, ком. 456  
г. Нижний Новгород, 603082

**Администрация Советского  
района города Нижнего  
Новгорода**

пл. Советская, д.1, каб. 201  
г. Нижний Новгород, 603106

**ПРЕДПИСАНИЕ**

**№ 2758-ФАС52-КТ-83.2-09/12-18(823-ЛС)**

10 января 2019 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- Шумилов А.А.                      председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
- Смирнова Л.О.                    член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,
- Марухин С.Е.                    член комиссии, специалист 1 разряда контроля закупок,

на основании своего решения от 10.01.2019, принятого по жалобе индивидуального предпринимателя Малышевой Е.А. на действия Администрации Советского района города Нижнего Новгорода при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по содержанию объектов озеленения на территории Советского района города Нижнего Новгорода в январе-июне 2019, номер извещения 0132300007518000719, части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе в сфере закупок),

**предписывает:**

**091765**



1. Аукционной комиссии департамента экономического развития, предпринимательства и закупок администрации города Нижнего Новгорода (адрес: 603082, г. Нижний Новгород, Кремль, к. 5, ком. 456) - устранить нарушения требований части 9 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, для чего в срок **до 24 января 2019 года** отменить протокол отказа от заключения контракта от 24.12.2018 № 0132300007518000719-8;

2. Заказчику – администрации Советского района города Нижнего Новгорода (адрес: 603106, г. Нижний Новгород, пл. Советская, д.1, каб. 201) возобновить процедуру заключения контракта с победителем электронного аукциона – ИП Малышевой Е.А.

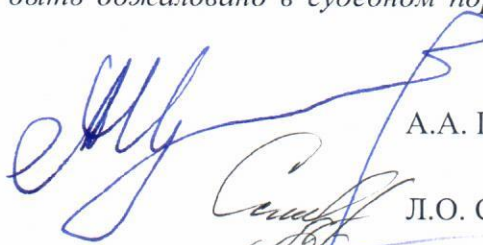
3. Оператору электронной площадки – АО «ЕЭТП» обеспечить заказчику и его аукционной комиссии возможность исполнения пунктов 1 и 2 настоящего предписания.


4. Заказчику, аукционной комиссии и оператору электронной площадки **в срок до 25 января 2019 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.


*Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.*

Председатель комиссии

Члены комиссии

  
А.А. Шумилов

  
Л.О. Смирнова

  
С.Е. Марухин