



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

19.12.2018 № 24573/03.

На № _____ от _____

ООО «Сапфир»

(далее – Заявитель)
344082, Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону,
ул. Пушкинская, д. 42, офис. 1
8(903)470-51-30
эл. почта: sapfir.dez@gmail.com

**Муниципальное бюджетное учреждение
здравоохранения "Городская больница
№20 города Ростова-на-Дону"**

(далее – Заказчик)
344091, Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону,
пр-т Коммунистический, 39
7-863-2719625
эл. почта: gb20@aaanet.ru

Правительство Ростовской области

(далее – Привлеченное лицо)
344050, г. Ростов-на-Дону,
ул. Социалистическая, 112

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

(далее – Оператор электронной площадки)
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 2126/03 о нарушении
законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

14.12.2018 г.

гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

М.А. Благодарев,

А.Д. Кравцов,

В.В. Моргунов,

рассмотрев дело № 2126/03, возбужденное по жалобе ООО «Сапфир» на действия аукционной комиссии, при проведении электронного аукциона № 0358300280418000283 «Поставка дезинфицирующих средств для обеспечения нужд МБУЗ "Городская больница №20 города Ростова-на-Дону" в течение 2019 года (Код ОКПД2 20.20.14.000 Средства дезинфекционные)» (далее – аукцион) по признакам нарушения норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), в присутствии представителя Заявителя – Кальниной О.М. (доверенность № 77 от 13.12.2018), в присутствии представителей ООО «Юнитор» (производитель дезинфицирующих средств) – Надолинской Е.А. (доверенность № 47 от 13.12.2018), Сидоровой Л.С. (доверенность № 46 от 13.12.2018), в присутствии представителей Заказчика – Нагоева А.Э. (доверенность от 13.12.2018), Шкандыба Н.Н. (доверенность от 13.12.2018), в отсутствие представителя Привлеченного лица,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 07.12.2018 поступила жалоба ООО «Сапфир» о нарушении аукционной комиссией Заказчика Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при проведении данного аукциона.

По мнению Заявителя, аукционная комиссия Заказчика в нарушение норм Закона отклонила заявку ООО «Сапфир».

В материалы дела Заказчиком представлено письменное возражение на жалобу ООО «Сапфир», в котором Заказчик отрицает нарушение Закона при проведении аукциона, просит признать жалобу необоснованной.

В соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона, п. 3.31 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 г. № 727/14 (далее – Регламент), при рассмотрении жалобы по существу проведена внеплановая проверка аукциона, в ходе которой установлено следующее:

12.11.2018 15:50 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок опубликовано Извещение о проведении электронного аукциона № 0358300280418000283 «Поставка дезинфицирующих средств для обеспечения нужд МБУЗ "Городская больница №20 города Ростова-на-Дону" в течение 2019 года (Код ОКПД2 20.20.14.000 Средства дезинфекционные)» (далее – Извещение) и документация об электронном аукционе, утвержденная Заказчиком.

Срок окончания подачи заявок – 28.11.2018 09:00

Начальная (максимальная) цена контракта – 9 127 231,76 рублей

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В силу ч.4 ст.67 Закона участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с ч.5 ст.67 Закона отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В силу п.п. 1,2 ч.3 ст.66 Закона первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном

аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29.11.2018 №0358300280418000283-1 заявка № 34 (Заявителя) отклонена, причина отклонения: «Основание отказа в допуске к участию в аукционе: пункт 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – предоставление недостоверной информации, а именно: 1) По позиции 10 первой части заявки на участие в аукционе участником закупки предоставлены сведения о том, что антимикробная добавка бензотоний хлорид содержится в количестве 0,1%, что не подтверждается инструкцией №018/2018 по применению средства дезинфицирующего антисептик «УМИЛОН (бензэтоний хлорид)», производства ООО «Юнитор». Согласно данной Инструкции, средство дезинфицирующее антисептик «УМИЛОН (бензэтоний хлорид)» в качестве антимикробной добавки содержит смесь ЧАС (бензэтоний хлорид; N,N-диоктилдиметиламмоний хлорид; дидецилдиметиламмоний хлорид) – 0,2% (суммарно), а какое количество непосредственно бензатония хлорида в этой смеси ЧАС не указано. 2) По позиции 12 раздела 11 «Описание объекта закупки» документации об аукционе запрашивается к поставке средство, которое обладает туберкулоцидной активностью. Согласно заявленным характеристикам в первой части заявки на участие в аукционе участника закупки по позиции 12, «ЯНИЛИС (час)» обладает данной целевой активностью, однако согласно Заключению ФБУН НИИ Дезинфектологии Роспотребнадзора по результатам анализа инструкций по применению дезинфицирующих средств ООО «Юнитор» - средство «ЯНИЛИС (час)» при дезинфекции при туберкулезе не эффективно и не может быть использовано в практических условиях в связи с тем, что заявленный состав средства (смесь ЧАС в суммарной концентрации 28,0% по действующему веществу) и отдельные действующие вещества вообще не обладают туберкулоцидной активностью (СанПин 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность»). На основании представления недостоверной информации по позициям №№ 10, 12 первая часть участника закупки с порядковым номером №34 отклонена от участия в аукционе единой комиссией заказчика».

При изучении причин отклонения заявки установлено, что в заявке № 34 (Заявителя) по позиции 10 указано: «Антимикробная добавка бензэтоний хлорид – 0.10%».

В «Описании объекта закупки» Приложении 2 Аукционной документации по позиции 10 установлено: «антимикробная добавка бензэтоний хлорид или клатрат четвертичного аммониевого соединения с карбамидом (мочевинной) – не менее 0.10%». Следовательно, характеристики позиции 10 «Дезинфицирующее средство», указанные Заявителем в заявке соответствуют требованиям Документации об электронном аукционе.

Заказчик в возражении и на заседании комиссии пояснил, что отклонил заявку ООО «Сапфир» по первому основанию, так как содержание антимикробной добавки бензэтоний хлорид в количестве 0,1% не подтверждается инструкцией №018/2018 по применению средства дезинфицирующего антисептик «УМИЛОН (бензэтоний хлорид)», производства ООО «Юнитор». Согласно данной Инструкции, средство дезинфицирующее антисептик «УМИЛОН (бензэтоний хлорид)» в качестве антимикробной добавки содержит смесь ЧАС (бензэтоний хлорид; N,N-диоктилдиметиламмоний хлорид; дидецилдиметиламмоний хлорид) – 0,2% (суммарно), а какое количество непосредственно бензэтония хлорида в этой смеси ЧАС не указано.

При изучении причин отклонения заявки № 34 установлено, что ООО «Сапфир» направило запрос (исх. № 66 от 27.11.2018) о количественном содержании бензэтоний хлорида в средстве дезинфицирующем – антисептике «УМИЛОН (бензэтоний хлорид)». В ответ на данный запрос производитель дезинфицирующих средств ООО «Юнитор» направил Заявителю информацию (исх. № 25/1 от 27.11.2018) с указанием, что массовая доля бензэтония хлорида в средстве дезинфицирующем антисептике «УМИЛОН (бензэтоний хлорид)» составляет $0,1 \pm 0,01\%$.

В рамках возбужденного дела Ростовское УФАС направило запрос ООО «Юнитор» - производителю средства «УМИЛОН (бензэтоний хлорид)», указанного в заявке ООО «Сапфир» по позиции 10. В запросе перед производителем поставлен ряд вопросов относительно количественного состава бензэтоний хлорида в смеси ЧАС средства дезинфицирующего антисептика «УМИЛОН (бензэтоний хлорид)». Согласно ответу производителя (исх. № 45 от 13.12.2018) средство дезинфицирующего антисептика «УМИЛОН (бензэтоний хлорид)» в качестве одной из действующих субстанций содержит смесь ЧАС (бензэтоний хлорид, N,N-диоктилдиметиламмоний хлорид; дидецилдиметиламмоний хлорид) в количестве $0,20 \pm 0,02\%$ (суммарно). Массовая доля бензэтоний хлорида при изготовлении данного продукта составляет $0,1 \pm 0,01\%$.

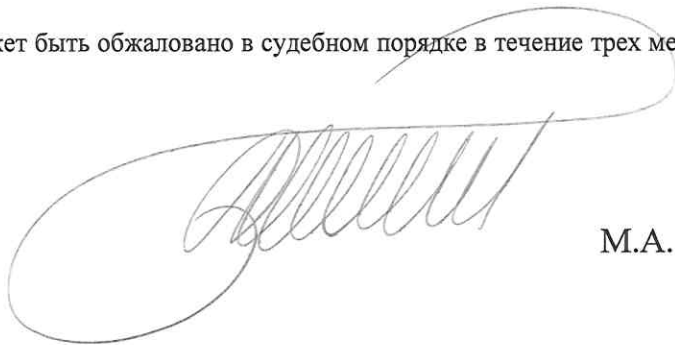
Заказчик в возражении и на заседании комиссии пояснил, что отклонил заявку ООО «Сапфир» по второму основанию («По позиции 12 раздела 11 «Описание объекта закупки» документации об аукционе запрашивается к поставке средство, которое обладает туберкулоцидной активностью. Согласно заявленным характеристикам в первой части заявки на участие в аукционе участника закупки по позиции 12, «ЯНИЛИС (час)» обладает данной целевой активностью, однако согласно Заклочению ФБУН НИИ Дезинфектологии Роспотребнадзора по результатам анализа инструкций по применению дезинфицирующих средств ООО «Юнитор» - средство «ЯНИЛИС (час)» при дезинфекции при туберкулезе не эффективно и не может быть использовано в практических условиях в связи с тем, что заявленный состав средства (смесь ЧАС в суммарной концентрации 28,0% по действующему веществу) и отдельные действующие вещества вообще не обладают туберкулоцидной активностью (СанПин 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность»)), руководствуясь выводом заключения ФБУН НИИ Дезинфектологии Роспотребнадзора от

определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства РФ о контрактной системе и с учетом настоящего решения.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц аукционной комиссии к административной ответственности.

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:



М.А. Благодарев

Члены Комиссии:



А.Д. Кравцов



В.В. Моргунов

02.11.2018 г. № 2/1253 «О результатах анализов материалов на дезинфицирующие средства производства ООО «Юнитор».

Однако, данное письмо не зарегистрировано в Министерстве юстиции РФ, в письме отсутствует информация относительно происхождения анализируемых инструкций по применению дезинфицирующих средств производства ООО «Юнитор», также текст письма не содержит критериев сравнения дезинфицирующих средств и наименований дезинфицирующих средств, аналогия с которыми проведена в заключении. Таким образом, информация, которая содержится в заключении ФБУН НИИ Дезинфектологии Роспотребнадзора от 02.11.2018 г. № 2/1253 «О результатах анализов материалов на дезинфицирующие средства производства ООО «Юнитор» не может быть положена в основу причины отклонения заявки участника.

Аукционная комиссия Заказчика проверяет сведения, отраженные в первой части заявки на соответствие требованиям Аукционной документации, при проведении проверки также аукционная комиссия вправе произвести проверку достоверности сведений, предоставленных участником закупки. В случае, если аукционная комиссия заказчика приняла решение о проверке достоверности сведений, представленных участниками аукциона, такой запрос следует направить производителю товара. (Данная позиция отражена в Постановлении Шестого арбитражного апелляционного суда от 01.11.2018 № 06АП-4995/2018 по делу № А16-902/2018), Постановлении Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 06.02.2018 № 17АП-18782/2017-АК по делу № А60-38386/2017).

В рамках возбужденного дела Ростовское УФАС направило запрос ООО «Юнитор» - производителю средства «ЯНИЛИС (час)», указанного в заявке ООО «Сапфир» по позиции 12. В запросе перед производителем поставлен вопрос относительно туберкулоцидной активности вышеуказанного дезинфицирующего средства. Согласно ответу производителя (исх. № 45 от 13.12.2018) дезинфицирующее средство «ЯНИЛИС (час)» обладает «туберкулоцидной активностью», что подтверждается Свидетельством о государственной регистрации № KZ.16.01.95.002.E.000756.09.18 от 11.09.2018 г.

Учитывая вышеизложенное, доводы жалобы ООО «Сапфир» являются обоснованными.

Таким образом, действия аукционной комиссии, а именно отклонение заявки № 34 (Заявителя) следует считать незаконным. В действиях аукционной комиссии выявлено нарушение ч. 5 ст. 67 Закона.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона Комиссия Ростовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч. 5 ст. 67 Закона.
3. Выдать Заказчику, аукционной комиссии Заказчика обязательное для исполнения предписание об отмене протоколов, созданных при проведении аукциона; назначении новой даты рассмотрения первых частей заявок; размещении на официальном сайте www.zakupki.gov.ru информации об отмене протоколов, созданных при проведении аукциона; проведении рассмотрения первых частей заявок в соответствии с требованиями законодательства РФ о контрактной системе и с учетом настоящего решения; проведении торгов с наименьшей предложенной цены; осуществить дальнейшее проведение процедуры



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

Муниципальное бюджетное учреждение
здравоохранения "Городская больница
№20 города Ростова-на-Дону"
(далее – Заказчик)
344091, Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону,
пр-т Коммунистический, 39
7-863-2719625
эл. почта: gb20@aanet.ru

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
(далее – Оператор электронной площадки)
ko@sberbank-ast.ru

19.12.2018 № 24574/03 ПРЕДПИСАНИЕ № 751 /03

14.12.2018 г.

На № _____ от _____

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев,

Члены Комиссии:

А.Д. Кравцов,

В.В. Моргунов,

на основании своего решения от 14.12.2018 г. по делу №2126/03 о нарушении аукционной комиссией Заказчика ч. 5 ст. 67 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), при проведении электронного аукциона № 0358300280418000283 «Поставка дезинфицирующих средств для обеспечения нужд МБУЗ "Городская больница №20 города Ростова-на-Дону" в течение 2019 года (Код ОКПД2 20.20.14.000 Средства дезинфекционные)» (далее – аукцион),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, аукционной комиссии Заказчика отменить все сформированные протоколы: Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29.11.2018 №0358300280418000283-1, Протокол подведения итогов электронного аукциона от 03.12.2018 №0358300280418000283-3, назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дату проведения Аукциона; разместить на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информацию об отмене протоколов. При этом, дата рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены названных протоколов.

2. Оператору электронной площадки, не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания: отменить Протокол проведения электронного аукциона от 03.12.2018 №0358300280418000283-2, назначить время проведения Аукциона и разместить информацию о времени проведения Аукциона; уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене названных протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дате и времени проведения Аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в

открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

3. Оператору осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания.

4. Аукционной комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения Ростовского УФАС России от 14.12.2018 по делу № 2126/03.

5. Оператору обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего предписания и продолжить проведение аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта, поданного участником закупки с номером заявки 14, то есть с 9 011 107,63 рублей. В случае отсутствия при продолжении проведения аукциона предложений о снижении размера последнего (минимального) предложения о цене контракта, предложение участника закупки с номером заявки 14 считать лучшим.

6. Заказчику, аукционной комиссии, Оператору осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок и с учетом названного решения Ростовского УФАС России.

Предписание должно быть исполнено не позднее «19» января 2019 г. Об исполнении предписания Заказчик, аукционная комиссия должны сообщить в Ростовское УФАС России в срок не позднее «21» января 2019 г., приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт и дату исполнения предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на А.Н. Кармазину. В соответствии с ч.9 ст.106 Закона предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения. Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с ч.7 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством РФ, не освобождает от обязанности исполнить предписание.

Председатель комиссии


М.А. Благодарев

Члены комиссии


А.Д. Кравцов


В.В. Моргунов

Исп. Кармазина Анастасия
Николаевна
тел.: (863) 240-86-88
to61-karmazina@fas.gov.ru

