



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области**

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

31.10.17 № 02-13/6841

На № _____ от _____

ООО АСК «СТРОНГ ДИЗАЙН»
шоссе Авиаторов, д. 1,
г. Волгоград, 400042
strong_disign@mail.ru

Федеральное казенное учреждение
здравоохранения «Медико-санитарная
часть министерства внутренних дел
Российской Федерации по
Волгоградской области»
ул. Голубинская, 5
г. Волгоград, 400131
fkyzmsch@mail.ru

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
119435, г. Москва, ул. Большой
Саввинский переулок, дом 12, стр. 9.
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 17-02/04-450

26 октября 2017 года

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

Литвинова Р.А. – председателя Комиссии, начальника отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Кострюковой И.Ю. – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Берендеева И.Ю. – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы,

с участием:

005184

Поддубновой А.А. – представителя ФКУЗ «Медико-санитарная часть министерства внутренних дел Российской Федерации по Волгоградской области» на основании доверенности б/н. от 15.01.2017,

Куропаткиной М.А. – представителя ФКУЗ «Медико-санитарная часть министерства внутренних дел Российской Федерации по Волгоградской области» на основании доверенности б/н. от 15.01.2017,

Пальцева К.В. – председателя Единой комиссии Заказчика на основании Приказа № 31 от 10.05.2016 и Приказа № 47 от 14.03.2017

рассмотрев жалобу ООО АСК «СТРОНГ ДИЗАЙН» вх. № 9900 на действия комиссии при проведении аукциона в электронной форме «Текущий ремонт помещений МСЧ МВД» (номер извещения 0329100015617000136),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области поступила 23.10.2017 поступила жалоба ООО АСК «СТРОНГ ДИЗАЙН» вх. № 9900 на действия комиссии при проведении аукциона в электронной форме «Текущий ремонт помещений МСЧ МВД» (номер извещения 0329100015617000136).

Согласно доводам жалобы аукционная комиссия неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в аукционе.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами, и проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе), Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 28.09.2017 г. были опубликованы извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме «Текущий ремонт помещений МСЧ МВД» (номер извещения 0329100015617000136). Начальная (максимальная) цена контракта 1 000 000,00 российских рублей.

Согласно части 1 ст. 67 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия рассматривает первые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 67 Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок (первых частей) на участие в электронном аукционе от 16.10.2017 Заявка подлежит отклонению на основании п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и п.1 Раздела 1 Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению документации об электронном аукционе, так как участником представлены сведения, предусмотренные в пп. б п.3 ч.3 ст.66 закона № 44-ФЗ и Раздела 1.

«Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению», Раздела 3 «Технического задания», **не соответствующие требованиям документации** об аукционе, а именно:

В п. 11 «Бетон» указано «класс прочности на сжатие от» B25. В соответствии с п.1 Раздела 1 Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению документации об электронном аукционе «показатели физико-механических свойств, а так же иные качественные характеристики каждого товара (материала), в столбцах «Минимальные значения показателей» и/или «Максимальные значения показателей» и «Наименование показателя» и «единица измерения» следует считать как одно целое требование параметра с установленными требованиями, в связи с тем, что при различном выборе разрыва фразы разделение требования одного показателя на два столбца, суть данного требования может быть кардинально изменена (а именно значения «не менее», «не более», «менее», «более» и их словоформ). Если в столбце одного и того же показателя, «Наименование показателя» указано «не», а в столбце «Минимальные значения показателей» указано «менее», то следует считать данное выражение как единое требования «не менее», аналогично со словосочетанием «не более» и остальными словосочетаниями в соответствии с инструкцией.

Значение, предоставляемое участником закупки, не должно допускать разночтения или двусмысленное толкование и содержать в т.ч. уточняющие слова (с учетом всех форм слов): «не более», «не менее», «менее», «более», «превышает», «не превышает», «больше», «не больше» «меньше» «свыше», «выше», «не выше», «ниже», «не ниже», «от», «до», «не ранее», «ранее», «не темнее», «темнее», «не позднее», «позднее», «не меньше», слеш, «>», «<», «≤», «≥», «или» и т.д., то есть должны быть конкретными, за исключением случаев, когда значение показателя не может иметь конкретное значение в соответствии с инструкцией.

В п. 18 «Бруски и доски хвойных пород» участник указывает значение шероховатости 200 мкм, указывает сорт 3. В соответствии с ГОСТ, на который ссылается участник параметр шероховатости для сорта 3 составляет не более 1250 мкм, а для 4-го сорта - 1600 мкм по ГОСТ 7016-82. Таким образом участник приводит сведения, не соответствующие требованиям п.1 Раздела 1 Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению документации об электронном аукционе.

Комиссией установлено что, первая часть заявки Заявителя содержит информацию не соответствующую требованиям аукционной документации.

Таким образом, отклонение заявки Заявителя от участия в закупке является правомерным и обоснованным.

Следовательно, в действиях аукционной комиссии не выявлено нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в связи с несоответствием заявки Заявителя требованиям, указанным в аукционной документации.

Таким образом, жалоба ООО АСК «СТРОНГ ДИЗАЙН» вх. № 9900 на действия комиссии при проведении аукциона в электронной форме «Текущий ремонт помещений МСЧ МВД» (номер извещения 0329100015617000136) является необоснованной.

Тем не менее, по результатам внеплановой проверки комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Вместе с тем в п. 11 Приложения № 1 к Разделу 3 «Техническое Задание» Заказчик требует от участника закупки конкретизировать значения показателей минимальные и максимальные значения которых установлены в ГОСТ 25192-2012.

11.	Бетон ГОСТ 25192-2012 Бетоны. Классификация и общие технические требования Дата введения 2013-07-01 ГОСТ 26633-2012 Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия Дата введения 2014-01-01	Основное назначение			конструкционный, изготавливается с применением плотных заполнителей
		Класс прочности на сжатие от	B20		
		Класс прочности на осевое растяжение	Bt0,8	Bt2,4	
		Класс прочности на растяжение при изгибе	Btb0,8	Btb2,4	
		Средняя плотность	D1800	D2500	
		Марка по	F50		

		<i>морозостойкости</i>			
		<i>Марка по водонепроницаемости</i>	<i>W2</i>	<i>W6</i>	
		<i>Марка по истираемости</i>		<i>до G3</i>	
		<i>Вяжущее</i>		<i>портландцемент, шлакопортландцемент</i>	
		<i>В качестве крупных заполнителей для бетонов применяют</i>		<i>щебень и гравий из плотных горных пород\ щебень из отсеков дробления плотных горных пород</i>	
		<i>Порода щебня</i>		<i>изверженные и метаморфические\ осадочные</i>	
		<i>В качестве мелких заполнителей для бетонов применяется</i>		<i>природный песок\ песок из отсеков дробления горных пород</i>	
		<i>Наибольшая крупность крупного заполнителя</i>		<i>80</i>	

Тогда как согласно п. 4.6 ГОСТ 25192-2012 значения нормируемых показателей качества бетонов следует определять путем испытания специально изготовленных контрольных образцов или испытания бетона в конструкциях по стандартизированным методам. Согласно п. 4. 8 ГОСТ 25192-2012 соответствие показателей качества бетонов проектным требованиям устанавливают путем оценки результатов испытаний с учетом показателей однородности контролируемого показателя качества.

Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Таким образом, Заказчиком нарушен п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Руководствуясь главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО АСК «СТРОНГ ДИЗАЙН» вх. № 9900 на действия комиссии при проведении аукциона в электронной форме «Текущий ремонт помещений МСЧ МВД» (номер извещения 0329100015617000136) необоснованной;

2. Признать Заказчика нарушившим п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе;

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица заказчика.

Председатель Комиссии

Р.А. Литвинов

Члены Комиссии

И.Ю. Кострюкова

И.Ю. Берендеев