



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

16.11.2017 № 21420/05

на № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
по делу № 2184/05

«13» ноября 2017 года

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

Кожемяко Н.А.
Вишненко А.К.
Корнева Е.Д.,

рассмотрев в присутствии представителя Заказчика, в отсутствие представителя Заявителя дело № 2184/05 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) при проведении запроса котировок № 0358300312817000023 «Приобретение детского игрового оборудования для установки по адресу: г. Каменск-Шахтинский, мкр. Заводской, в северо-западном направлении от жилого дома № 10 по ул. Парковой» (далее – запрос котировок),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 07.11.2017 поступила жалоба Заявителя по признакам нарушения Заказчиком Закона № 44-ФЗ при проведении запроса котировок.

Согласно доводам жалобы Заявителя, при формировании извещения о проведении закупки Заказчиком допущены нарушения Закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки и определении даты окончания подачи заявок, их рассмотрения и оценки.

В материалы дела Заказчик представил письменные пояснения, в которых не признал доводы жалобы Заявителя, указал, что закупочная документация соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и Закона № 135-ФЗ, просил признать жалобу необоснованной.

Изучив материалы дела, заслушав представителя Заказчика, по итогам проведения внеплановой проверки в соответствии с пунктом 15 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, Комиссия пришла к следующим выводам.

19.10.2017 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) Заказчиком размещено Извещение о проведении запроса котировок для закупки №0358300312817000023 (далее – Извещение). В Извещение вносились изменения.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 451 400, 00 руб.; дата и время окончания подачи заявок на участие в запросе котировок – 06.11.2017 09:30. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 Закона № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 Закона № 44-ФЗ (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 статьи 42 Закона № 44-ФЗ (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 Закона № 44-ФЗ), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Пунктом 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона № 44-ФЗ.

Пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ о установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Таким образом, документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным Заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Положениями части 1 статьи 73 Закона № 44-ФЗ не предусмотрена возможность включения в извещение о проведении запроса котировок требований к содержанию, составу заявки на участие в запросе котировок либо инструкции по ее заполнению.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 73 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок должна содержать согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные

в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара.

В рассматриваемой ситуации в Извещении требование об указании в заявке точных характеристик товара не установлено. В этом случае, при оценке заявок не допускается требовать от участника запроса котировок указания в заявках конкретных показателей товара.

В Извещении Заказчика при упоминании в техническом задании наименований товара указана возможность поставки эквивалента.

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Указание Заказчиком в приложении к техническому заданию Извещения формулировки «или эквивалент» не влекут за собой ограничение количества участников запроса предложений.

Комиссией установлено, что содержащаяся в Извещении информация достаточна для формирования заявки, о чём также свидетельствуют две поданные на участие в закупке заявки.

Таким образом, требование части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ Заказчиком соблюдено. Рассмотренные доводы жалобы Заявителя являются необоснованными.

Частью 1 статьи 74 Закона № 44-ФЗ установлено, что Заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок, а в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, и в случаях, предусмотренных статьёй 76 Закона № 44-ФЗ, не менее чем за четыре рабочих дня до даты истечения указанного срока.

Дата и время начала подачи заявок на участие в запросе котировок 25.10.2017 14:00.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в запросе котировок 06.11.2017 09:30.

Извещение Заказчиком размещено не менее чем за семь рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок, с учётом чего Заказчиком не сокращены сроки подачи заявок.

В то же время, в соответствии с частью 1 статьи 78 Закона № 44-ФЗ котировочная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в запросе котировок и открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок. Вскрытие всех поступивших конвертов с такими заявками и открытие доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, а также рассмотрение и оценка таких заявок осуществляются в один день.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 73 Закона № 44-ФЗ, в извещении о проведении запроса котировок должны содержаться место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок.

Статьёй 112 Трудового кодекса Российской Федерации определено, что 4 ноября – День народного единства, является нерабочим праздничным днём в Российской Федерации. При совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день.

Учитывая, что 4 ноября в 2017 году совпадает с выходным днём, выходной день переносится на 6 ноября 2017 года.

Как следует из части 3 статьи 78 Закона № 44-ФЗ непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытием доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам котировочная комиссия обязана объявить участникам запроса котировок, присутствующим при вскрытии этих конвертов и открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, о возможности подачи заявок на участие в запросе котировок до вскрытия конвертов с такими заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам.

Таким образом, Законом № 44-ФЗ предусмотрено право участника запроса котировок подать заявку, изменить или отозвать поданную заявку после окончания срока подачи заявок на процедуре вскрытия конвертов с котировочными заявками и при открытии доступа к поданным в форме электронных документов котировочным заявкам до момента непосредственного вскрытия конвертов (открытии доступа к электронным формам заявок).

Действия Заказчика по устанавливаю даты и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок в выходной день, могут привести к ущемлению предусмотренных частью 3 статьи 78 Закона № 44-ФЗ прав участников, не работающих в выходные дни.

С учётом изложенного, Комиссия пришла к выводу, что действия Заказчика нарушают часть 1 статьи 73 Закона № 44-ФЗ. Данный довод жалобы Заявителя подтвердился.

Вместе с тем, согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 06.11.2017 № П1 для закупки № 0358300312817000023 на участие в запросе котировок подано две заявки. Обе заявки признаны соответствующими требованиям Извещения. Допущенное Заказчиком нарушение не повлияло на итоги запроса котировок, в связи с чем Комиссия Ростовского УФАС России не усматривает оснований для выдачи предписания Заказчику.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь постановлением Правительства РФ от 26.08.2013 № 728, частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона № 44-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КОНТРФОРС» частично обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим часть 1 статьи 73 Закона № 44-ФЗ.
3. Предписание Заказчику не выдавать.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении должностного лица Заказчика к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

А.К. Вишненко

Е.Д. Корнева