|  |  |
| --- | --- |
|  | СПб ГБУЗ «Городской клинический онкологический диспансер»пр. Ветеранов, д.56, Санкт-Петербург, 198255ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов»Большой Саввинский пер., д. 12, стр. 9,Москва, 119435ООО «Виннер»ул. Булавина, д. 4,г. Семилуки, 396900 |

РЕШЕНИЕ

о нарушении законодательства о контрактной системе

по делу **№ 44-4733/18**

19.10.2018 Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе:

в присутствии представителя СПб ГБУЗ «Городской клинический онкологический диспансер» (далее – Заказчик):

в отсутствии представителей ООО «Виннер» (далее – Заявитель): представитель не явился, надлежащим образом уведомлен о дате и времени заседания Комиссии УФАС;

рассмотрев жалобу Заявителя (вх. № 25718-ЭП/18 от 12.10.2018) на действия аукционной комиссии Заказчика при определении поставщика путем проведения электронного аукциона на изготовление типографической продукции (далее – аукцион), а также в результате проведения внеплановой проверки на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении аукциона размещено 28.09.2018 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), номер извещения № 0372100037118000206. Начальная (максимальная) цена контракта – 500 000,00 рублей.

В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия аукционной комиссии Заказчика, нарушающие, по мнению Заявителя, требования Закона о контрактной системе, по основаниям, изложенным в жалобе.

Заказчик считает жалобу необоснованной.

В соответствии с ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в аукционе по основаниям, не предусмотренным ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 09.10.2018 №0372100037118000206-1 первой части заявки Заявителя (идентификационный номер 207) отказано в допуске к участию в аукционе по следующим основаниям: «

*Отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа: на основании п.2 ч.4 ст.67 Закона 44-ФЗ; предложенные участником характеристики товара по позициям 2, 13технического задания не соответствуют требованиям, установленным заказчиком.*

*Позиция 2 - требования заказчика: «Технические характеристики, минимальные значения показателей : Гладкость бумаги по каждой стороне с, Влажность бумаги %, Плотность бумаги г/см3, должны быть в соответствие с требованиями установленные ГОСТ 6445-74», предложение участника: «Технические характеристики бумаги для печати: Разрывная длина в машинном направлении 2400 м, листовой, Влажность листовой %, в соответствие с требованиями ГОСТ 9094-89.» Участником закупки в показателе «Влажность листовой» не указано конкретные значение, что не соответствует требованиям Инструкции по заполнению заявки.*

*позиция 13 - требования заказчика: «Технические характеристики, минимальные значения показателей : Гладкость бумаги по каждой стороне с, Влажность бумаги %, Плотность бумаги г/см3, должны быть в соответствие с требованиями установленные ГОСТ 6445-74», предложение участника: «Технические характеристики, : Гладкость бумаги по каждой стороне с, Влажность бумаги %, Плотность бумаги г/см3, в соответствие с требованиями установленные ГОСТ 6445-74». В перечисленных участником закупки показателях отсутствуют конкретные значения, что не соответствует требованиям Инструкции по заполнению заявки.*».

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Требования к товарам установлены Заказчиком в Приложении № 2 к Техническому заданию.

Например, согласно п. 2 «Бланк тип 2» Заказчиком установлены следующие требования к товару: «Влажность рулонной/листовой %, должны быть в соответствие с требованиями ГОСТ 9094-89.».

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должна содержать **показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара**, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. **При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться**.

Например, по показателю влажности Заказчиком не установлены требования к минимальным и/или максимальным значениям показателей. Вместе с тем, основанием для отказа в допуске к участию в аукционе первой части заявки Заявителя является непредоставление минимальных и/или максимальных значений показателей, требования к которым в документации отсутствуют.

Согласно инструкции по заполнению первой части заявки Заказчиком установлено: «в случае установления в Приложении № 2 Технического задания требования к показателю (показателям) соответствия требованиям конкретному ГОСТу, участник закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе обязан указать конкретную величину и единицу измерения значения показателя (показателей) **соответствующую требованиям** **установленные заказчиком** и указанного ГОСТ.». При этом Заказчиком требования к значениям показателям не установлены.

В соответствии с ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, **на соответствие требованиям, установленным документацией** о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

При отсутствии в документации о закупке требований к конкретным показателям товара, которые позволяют определить соответствие закупаемого товара потребности Заказчика, у аукционной комиссии Заказчика отсутствовали правовые основания для отказа в допуске к участию в аукционе первой части заявки участника закупки, которая не содержит конкретные показатели, требования к которым Заказчиком не установлены. При отсутствии в документации о закупке требований к конкретным показателям, участник закупки не обязан указывать такие показатели в составе заявки.

В действиях аукционной комиссии Заказчика выявлено нарушение ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.

Следовательно, жалоба признана обоснованной.

**В результате проведения внеплановой проверки установлено следующее.**

Частью 2 ст. 8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Документация об электронном аукционе в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологии, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии

Описание товаров, являющихся предметом закупки, и требования к ним установлены Заказчиком в Техническом задании документации об аукционе.

Заказчиком в Приложении №2 к Техническому заданию аукционной документации в Требованиях к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, товара используемого для выполнения работы, оказания услуги, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям, изложен перечень условий к товару. Указано: *«Технические характеристики бумаги, минимальные значения показателей: Плотность г/см3 , Разрывная длина в машинном направлении м, для рулонной/листовой печати, Влажность для рулонной/листовой печати %, должны быть в соответствие с требованиями ГОСТ 9094-89».*

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом **указываются максимальные и (или) минимальные значения** таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Указание Заказчиком на соответствие показателей ГОСТ не является определением максимальных и минимальных значений показателей, которые позволяют определить потребность Заказчика. При этом отсутствие таких показателей в Приложении № 2 к Техническому заданию послужило основанием для отказа в допуске к участию в аукционе первой части заявки Заявителя.

Таким образом, указанный показатель не содержит сведений, позволяющих определить соответствие закупаемых товаров установленным заказчиком требованиям, поскольку не указаны требования к значениям показателей, в связи с чем, в действиях Заказчика усматривается нарушение ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 1 ч. 1ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Требования к товарам, которые предполагаются к поставке установлены Заказчиком в приложении № 2 к Техническому заданию.

По позиции 1 Заказчиком установлены следующие требования: *«Все технологические элементы: линии фальцовки и биговки, крой, размеры должны предоставляться на согласование с заказчиком».*

В рассматриваемом случае Заказчик включил в техническое задание требование к товару, не указав при этом конкретные показатели и характеристики данного требования, позволяющие определить участнику закупки, имеется ли у него в наличии (возможно ли изготовить или приобрести) соответствующий указанным требованиям товар.

Таким образом, требование в документации поставляемого товара «по согласованию с Заказчиком» не позволяет однозначно определить соответствие закупаемого товара, установленным заказчиком требованиям, поскольку характеристики технологических элементов, поставляемого товара Заказчиком не определены.

На основании изложенного, Комиссия УФАС приходит к выводу, что в действиях Заказчика усматривается нарушение 2 ст. 33 Закона о контрактной системе выразившиеся в неустановлении Заказчиком конкретных требований к технологическим элементам.

Комиссией УФАС принято решение обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать в связи с ранее выданным предписанием в отношении рассматриваемой закупки.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Виннер» обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушение ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.
3. Признать в действиях Заказчика нарушения ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе.
4. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении аукционной комиссии и должностного лица Заказчика.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня принятия.*