ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

17.10.2018 № 19915/03

На № _____ от _____

Индивидуальный предприниматель
Радионов Вячеслав Александрович
(далее – Заявитель)
344016, г. Ростов-на-Дону,
ул. Волкова, д. 5/3, кв. 43
эл. почта: radionovslava@mail.ru

Войсковая часть 3667
(далее – Заказчик)
346495, Ростовская обл., Октябрьский район,
х. Персиановский, ул. Привокзальная, д. 11А
эл. почта: kech3667@rambler.ru

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
(далее – Оператор электронной площадки)
эл. почта: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 1822/03 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

15 октября 2018 года г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии М.А. Благодарев,
Члены Комиссии Т.С. Акопян, Р.Н. Рыбин,

рассмотрев дело №1822/03 о нарушении норм Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0358100028718000027 «Капитальный ремонт кровли хранилища техники № 1 войсковой части 3719», в присутствии: от Заказчика – Джагинян М.С., Маллаев Т.М. (доверенности от 09.01.2018 и 13.10.2018), от Заявителя – Радионов В.А.,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя, в которой обжалуются действия аукционной комиссии Заказчика.

По мнению Заявителя аукционная документация составлена с нарушением норм Закона.

Заказчик в возражениях (от 12.10.2018 № 424/24-778) на жалобу:

- отрицал нарушения Закона при рассмотрении аукционной комиссией заявок на участие в электронном аукционе;
- представил пояснения по доводам жалобы;

В соответствии с ч.ч.1, 3, 15 ст.99 Закона, «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент), утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 г. №727/14, по указанной жалобе проведена внеплановая проверка порядка осуществления закупки, в результате которой установлено следующее:

Согласно «Извещению о проведении электронного аукциона» №0358100028718000027:

- установлены дата и время окончания срока подачи заявок – 01.10.2018 в 09:00;
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 2423761,00 руб.;

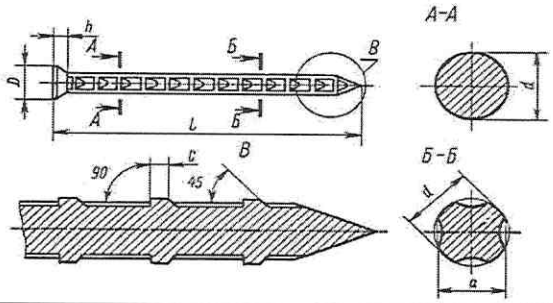
Извещение, документация размещены в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 21.09.2018.

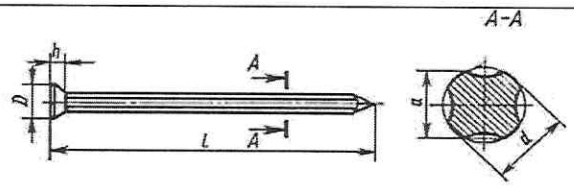
Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 02.10.2018 на участие в указанном электронном аукционе подано 7 заявок, из которых 3 заявки отклонено, остальные признаны соответствующими требованиям аукционной документации и допущены к участию в аукционе.

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

1. Заявителем в жалобе указано, что аукционной комиссией Заказчика необоснованно отклонена его заявка по причине неуказания размеров строительных гвоздей в первой части заявки на участие в электронном аукционе.

Заказчиком в п.7 Приложения 2 к наименованию и описанию объекта закупки аукционной документации установлено:

№ п/п	Наименование товара	Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам отдельных товаров (в т.ч. наименования и максимальные/минимальные значения показателей, а также показатели, значения которых не могут изменяться)
1	2	3
7.	Гвозди строительные	Гвозди строительные. **Одна из конструкций и размеры строительных гвоздей** должны соответствовать указанным на чертеже и в таблице. 

		 $c \approx 0,3d$ $h_{min}=0,6d$

Условные диаметры стержней *d*	Длины гвоздей *l*	Размеры *a*	Наименьшие диаметры головок *D*
2	40/50	1,75	4,0
3	70/80	2,65	6,0
4	100/120	3,55	7,5
5	120/150	4,45	9,0
6	150/200	5,30	11,0
8	250	7,13	14,0

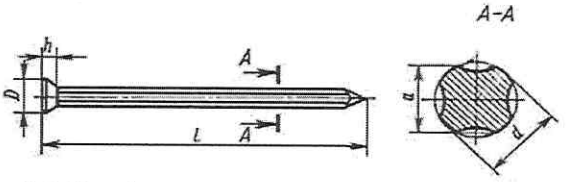
В соответствии с инструкцией по оформлению первой части заявки:

«В случае если характеристики товара сопровождаются термином «один из» (во всех родах и склонениях), то участники закупки в заявке предоставляют одну из перечисленных заказчиком характеристик.

Знаки «,» «;» следует читать как «и» и означают перечисление всех необходимых заказчику товаров, характеристик товаров.

Знак «/» следует читать как «или», за исключением случаев, когда показатель подобным образом указан в технической документации производителя или государственных стандартах. В последнем случае знак «/» указывается в заявке в неизменном виде.»

В заявке Заявителя указано:

7.	Гвозди строительные	Гвозди строительные. Конструкция и размеры строительных гвоздей будут соответствовать указанным на чертеже и в таблице.  $h=0,6d$*(мм)*

Условные диаметры стержней, *d, мм*	Длины гвоздей, *l, мм*	Размеры, *a, мм*	Наименьшие диаметры головок, *D, мм*
4 мм	100 мм	3,55 мм	7,5 мм

Представителем Заказчика в ходе заседания Комиссии Ростовского УФАС России разъяснено, что требование «Одна из конструкций» подразумевает, выбор одной из конструкций гвоздей, что Заявитель и сделал. После союза «и» (перечисление) следует требование «Размеры строительных гвоздей должны соответствовать указанным на чертеже и в таблице», в соответствии с которым необходимо представить конкретные показатели к гвоздям с условным диаметром стержней, d, мм: 2, 3, 4, 5, 6, 8. В свою очередь Заявителем был выбран **один из** вариантов контрукции гвоздей и **один из**

размеров строительных гвоздей – гвозди с условным диаметром 4 мм, что не соответствует требованиям, представленным в Техническом задании аукционной документации.

Вышеприведенные факты послужили основанием для принятия аукционной комиссией Заказчика решения об отказе в допуске заявки Заявителя.

Согласно ст.66 Закона первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с ч.1 ст.64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно ч.2 ст.33 Закона документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с ч.ч.4,5 ст.67 Закона участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона, не допускается.

Из вышеизложенного следует, что аукционной комиссией Заказчика обосновано принято решение об отклонении заявки Заявителя, так как им в нарушение требований аукционной документации и инструкции по заполнению первой части заявки на участие

в электронном аукционе не предоставил сведения о размерах всех подлежащих поставке гвоздей строительных.

Таким образом, Комиссией Ростовского УФАС России установлено, что аукционная комиссия Заказчика действовала в соответствии с требованиями ст.67 Закона, довод жалобы Заявителя является необоснованным.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 г. №728, в соответствии со ст.ст.99, 106 Закона Комиссия Ростовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику, аукционной комиссии Заказчика возможность совершения дальнейших действий, предусмотренных Законом, по аукциону.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии М.А. Благодарев

Члены комиссии Т.С. Акопян

Р.Н. Рыбин

исп. Рыбин Р.Н.
to61-rybin@fas.gov.ru
тел. (863)240-86-88