ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)

ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 54-46-38, факс (3652) 25-24-31
to82@fas.gov.ru http://www.krym.fas.gov.ru

19.10.2018 № 8/6245е

На № _____ от _____

ЗАКАЗЧИК:
Государственное бюджетное учреждение «Севастопольский Автодор»
Камышовое шоссе, д. 29,
г. Севастополь, 299014,
vinnichuk@sevavtodor.com

ЗАЯВИТЕЛЬ:
Общество с ограниченной ответственностью «Крымдороги»
ул. Мраморная, пом.6,
г. Симферополь, 295014,
boreyfeo@yandex.ru

ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА:
Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка»
ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5
г. Москва, 115114,
info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 08/0855-18 о нарушении законодательства об осуществлении закупок

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 16 октября 2018 года.
Решение изготовлено в полном объеме 19 октября 2018 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

Лактионов Д.В. – начальник отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города Севастополя (далее – Отдел) Управления, заместитель председателя Комиссии;

Крутова В.М. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города Севастополя (далее – Отдел) Управления, член Комиссии;

Захаров А.С. – главный специалист-эксперт Отдела Управления, член Комиссии;

в присутствии представителей:

Государственного бюджетного учреждения «Севастопольский Автодор»: Иванов А.А. (по доверенности от 15.10.2018 года), Баталова Д.А. (по доверенности от 15.10.2018 года), Васильева О.А. (по доверенности от 15.10.2018 года), Федоровский Б.А. (по доверенности от 15.10.2018 года),

Общества с ограниченной ответственностью «Крымдороги»: Черноштан П.П. (по доверенности от 12.10.2018 года),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Крымдороги» (далее – Заявитель) на действия Государственного бюджетного учреждения «Севастопольский Автодор» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги 67 Н-428 ул.Весенняя, автомобильной дороги 67 Н-413 ул.Александера (Северная), автомобильной дороги 67 Н-950 ул.Энергетиков ответвление (Мекензиевы Горы),автомобильной дороги 67 Н-884 ул.Севастопольская (п.Полины Осипенко), автомобильной дороги 67 Н-566 ул.Инженерная, автомобильной дороги 67 Н-466 ул. Каманина, автомобильной дороги 67 Н-457 ул.Доронина и автомобильной дороги 67 Н-459 ул.Челюскинцев на участке от ул. Каманина до площади Кролевецкого, извещение № 0374500000918000217 (далее – Аукцион), заслушав пояснения представителя Заказчика, рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Аукциона, протоколы заседаний закупочной комиссии размещены на официальном сайте http://zakupki.gov.ru в единой информационной системе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - ЕИС).

Изучением информации, размещенной в ЕИС (извещение № 0374500000918000217) Комиссией установлено, что объектом закупки является выполнение работ по ремонту автомобильной дороги 67 Н-428 ул.Весенняя, автомобильной дороги 67 Н-413 ул.Александера (Северная), автомобильной дороги 67 Н-950 ул.Энергетиков ответвление (Мекензиевы Горы),автомобильной дороги 67

Н-884 ул.Севастопольская (п.Полины Осипенко), автомобильной дороги 67 Н-566 ул.Инженерная, автомобильной дороги 67 Н-466 ул. Каманина, автомобильной дороги 67 Н-457 ул.Доронина и автомобильной дороги 67 Н-459 ул.Челюскинцев на участке от ул. Каманина до площади Кролевецкого.

По мнению Заявителя, Заказчик сформировал Техническое задание в нарушение статьи 33 Закона о контрактной системе.

С доводом Заказчик не согласился и считает их необоснованными.

Комиссия Управления, изучив довод Заявителя, возражения Заказчика, материалы и информацию, размещенную в ЕИС, приходит к следующим выводам:

Согласно требованиям пункта 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные

обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Заявитель полагает, что в пункте 10 Приложения к аукционной документации «Требования к значениям показателей (характеристик) товар, используемого при выполнении работ, являющихся объектом закупки» Заказчиком установлены следующие ошибочные требования:

«…10. Асфальтобетонная смесь должна соответствовать требованиям ГОСТ 9128-2013

Наименование характеристик	Параметры
Марка	требуется II
Максимальный размер минеральных зерен, мм	не должно быть более 40
Температура смеси при отгрузке, °С	не менее 140 не более 155
Зерновой состав асфальтобетонной смеси	непрерывный или прерывистый
Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 40 мм, % по массе	должен быть в диапазоне значений от 90 до 100
Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 20 мм, % по массе	должен быть в диапазоне значений от 76 до 90
Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 15 мм, % по массе	должен быть в диапазоне значений от 68 до 80
Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 10 мм, % по массе	должен быть в диапазоне значений от 60 до 72
Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 5 мм, % по массе	должен быть в диапазоне значений от 50 до 60
Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 2,5 мм, % по массе	должен быть в диапазоне значений от 38 до 60
Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 1,250 мм, % по массе	должен быть в диапазоне значений от 28 до 60
Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 0,630 мм, % по массе	должен быть в диапазоне значений от 20 до 60
Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 0,315 мм, % по массе	должен быть в диапазоне значений от 14 до 34
Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 0,160 мм, % по массе	должен быть в диапазоне значений от 10 до 20
Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 0,071 мм, % по массе	должен быть в диапазоне значений от 6 до 12
Содержание битума, % по массе	должно быть в диапазоне значений от 5,0 до 6,5
Остаточная пористость, %	не должно быть шире диапазона более 2,5 до 5
Пористость минеральной части, %	должна быть в диапазоне от 14 до 19
Водонасыщение образцов, отформованных из смеси, % по объёму	в диапазона значений 1,5 - 4,0
Предел прочности при сжатии при температуре: 50°С, МПа 20°С, МПа 0°С, МПа	**не должно быть менее 0,9** не должно быть менее 2,2 не должен быть более 10,0
Температура смеси при укладке, °С	не должна быть менее 110

Содержание щебня, %	должно быть в диапазоне более 40 до 50
Водостойкость при длительном водонасыщении	не должна быть менее 0,85
Водостойкость	не должна быть менее 0,90

...».

Комиссия Управления установила, что в таблице 4 ГОСТ 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия» установлены следующие показатели физико-механических свойств высокоплотных и плотных асфальтобетонов из горячих смесей различных марок, применяемых в конкретных дорожно-климатических зонах:

«...

Таблица 4

Наименование показателя	Значение для асфальтобетонов марки								
	I			II			III		
	Для дорожно-климатических зон								
	I	II, III	IV, V	I	II, III	IV, V	I	II, III	IV, V
Предел прочности при сжатии, при температуре 50 °С, МПа, не менее, для асфальтобетонов									
высокоплотных	1,0	1,1	1,2						
плотных типов:									
А	0,9	1,0	1,1	0,8	0,9	1,0	-	-	-
Б	1,0	1,2	1,3	0,9	1,0	1,2	0,8	0,9	1,1
В	-	-	-	1,1	1,2	1,3	1,0	1,1	1,2
Г	1,1	1,3	1,6	1,0	1,2	1,4	0,9	1,0	1,1
Д	-	-	-	1,1	1,3	1,5	1,0	1,1	1,2

...».

Согласно пункта 2а приложения Б СП 34.13330.2012 Крымский федеральный округ следует относить к IV дорожно-климатической зоне.

Заказчик установил требование к пределу прочности при сжатии при температуре: 50°С: «...не должно быть менее 0,9...».

Таким образом, в случае, если потенциальный участник укажет в своей заявке предел прочности при сжатии при температуре 50°С – 0,9, то такое требование будет противоречить требованиям ГОСТ 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия», так как 0,9 – это уже другая категория дорожно-климатической зоны.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчик установил требование к пределу прочности при сжатии при температуре: 50°С: «...не должно быть менее 0,9...», которое не соответствует требованиям ГОСТ 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон,

полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия».

Кроме того, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что в пунктах 3, 6 Приложения к аукционной документации «Требования к значениям показателей (характеристик) товар, используемого при выполнении работ, являющихся объектом закупки» Заказчик допустил аналогичные ошибки.

Довод Заявителя подтвержден.

Дополнительно Комиссией Управления, в ходе проведения внеплановой проверки установлено следующее:

Заказчиком, в Приложении к аукционной документации «Требования к значениям показателей (характеристик) товар, используемого при выполнении работ, являющихся объектом закупки» среди прочих установлены следующие технические характеристики, функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, которые, по мнению Заказчика, являются обязательными при заполнении участниками заявок и отражают качество товара используемого при проведении последующих работ:

«…1 Керосин

Наименование характеристик	Параметры
Кислотность, мг КОН на 100 см^1 керосина	**допускается не более 4,5**
Зольность, %	**не более 0,005**
Содержание воды	**отсутствует**
Концентрация фактических смол, мг на 100 см^3 керосина	**не более 40**
Массовая доля серы, %	не более 1,0
Температура вспышки в закрытом тигле, °С	выше 28
Содержание водорастворимых кислот и щелочей	отсутствует
Плотность при 15°С, кг/м^3	менее 850,0
Содержание механических примесей	отсутствует

….

8. Доска обрезная должна соответствовать требованиям ГОСТ 8486-86

Сучки частично сросшиеся и несросшиеся пластевые и ребровые	**допускаются длиной не более 1/3 ширины доски**
Трещины (пластевые и кромочные, в т.ч. выходящие на торец)	**допускаются неглубокие длиной не более 1/2 длины доски**
Покоробленность продольная по пласти и кромке, крыловатость	**допускается стрела прогиба до 0,4% длины доски**
Покоробленность поперечная	**допускается стрела прогиба до 2% ширины доски**
Сорт	1 или 2 или 3

…».

Заказчик в заседании Комиссии Управления не представил обоснованных доказательств необходимости установления столь детализированных требований к физико – химическим характеристикам керосина, а так же требований к физическому состоянию сучков, как и не указал каким образом соблюдение или несоблюдение указанных выше требований к показателям керосина или досок обрезных может влиять на качество работ, выполняемых по ремонту автомобильной дороги.

Кроме того, Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в Приложении к аукционной документации «Требования к значениям показателей (характеристик) товар, используемого при выполнении работ, являющихся объектом закупки» среди прочих также установлены такие технические характеристики, функциональные характеристики (потребительские свойства) товара:

«…

2. Вязкий дорожный нефтяной битум должен соответствовать требованиям ГОСТ 22245-90

Наименование характеристик	Параметры
Глубина проникания иглы, 0,1мм: при 25°С при 0°С	**не должна быть шире диапазона значений 61 - 130 не должна быть менее 20**
Растяжимость, см при 25°С при 0°С	не должна быть менее 55 не должна быть менее 3,5
Температура размягчения, по кольцу и шару, °С	**не должна быть ниже 43**
Температура хрупкости, по Фраасу, °С	**не должна быть выше "-15"**
Изменение температуры размягчения после прогрева, °С	**не должно быть более 5**
Индекс пенетрации	**не должен быть шире диапазона значений от "-1,0" до +1,0**
Температура вспышки в открытом тигле, °С	**не должна быть ниже 230**
Минимальная температура самовоспламенения, °С	не должна быть менее 368
Степень воздействия на организм человека - класс опасности	4
Сцепление с эталонным мрамором по ГОСТ 11508-74 (метод А)	должно выдерживать по контрольному образцу №2
Концентрация паров углеводородов битумов в воздухе рабочей зоны, мг/м^3	не должна быть более 300

Наименование характеристик	Параметры
Марка	требуется I
Максимальный размер минеральных зерен, мм	не должно быть более 20
Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 20 мм, % по массе	**должен быть не шире диапазона значений от 90 до 100**

Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 15 мм, % по массе	**должен быть не шире диапазона значений от 80 до 100**
Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 10 мм, % по массе	**должен быть не шире диапазона значений от 70 до 100**
Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 5 мм, % по массе	**должен быть не шире диапазона значений от 50 до 60**
Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 2,5 мм, % по массе	**должен быть не шире диапазона значений от 38 до 60**
Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 1,250 мм, % по массе	**должен быть не шире диапазона значений от 28 до 60**
Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 0,630 мм, % по массе	**должен быть не шире диапазона значений от 20 до 60**
Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 0,315 мм, % по массе	**должен быть не шире диапазона значений от 14 до 34**
Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 0,160 мм, % по массе	**должен быть не шире диапазона значений от 10 до 20**
Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 0,071 мм, % по массе	**должен быть не шире диапазона значений от 6 до 12**
Содержание битума, % по массе	не должно быть шире диапазона значений от 5,0 до 6,5
Остаточная пористость, %	более 2,5 до 5
Зерновой состав асфальтобетонной смеси	непрерывный или прерывистый
Пористость минеральной части, %	не должна быть шире диапазона от 14 до 19
Водонасыщение образцов, отформованных из смеси, % по объёму	**не должно быть шире диапазона значений 1,5 - 4,0**
Предел прочности при сжатии при температуре: 50°С, МПа 20°С, МПа 0°С, МПа	**не должно быть менее 1,0 не должно быть менее 2,5 не должен быть более 9,0**
Температура смеси при отгрузке, °С	не должна быть шире диапазона значений от 145 до 155

6. Смесь асфальтобетонная должна соответствовать требованиям ГОСТ 9128¬2013.

Наименование характеристик	Параметры
Марка	II
Тип	Г

Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 10 мм, % по массе	100
Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 5 мм, % по массе	не должен быть шире диапазона значений от 70 до 100
Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 2,5 мм, % по массе	не должен быть шире диапазона значений от 56 до 82
Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 1,250 мм, % по массе	не должен быть шире диапазона значений от 42 до 65
Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 0,630 мм, % по массе	не должен быть шире диапазона значений от 30 до 50
Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 0,315 мм, % по массе	не должен быть шире диапазона значений от 20 до 36
Зерновой состав минеральной части. Размер зерен не более 0,160 мм, % по массе	не должен быть шире диапазона значений от 15 до 25
Зерновой состав минеральной части.. Размер зерен не более 0,071 мм, % по массе	не должен быть шире диапазона значений от 8 до 16
Температура смеси при отгрузке, °С	не шире диапазона значений от 145 до 155
Остаточная пористость, %	не должна быть шире диапазона более 2,5 до
Содержание битума, % по массе	должно быть в диапазоне значений 6,0 - 9,0
Предел прочности при сжатии при температуре: 0°С, МПа 20°С, МПа	**не более 10,0 не менее 2,2**
Предел прочности при сжатии при температуре 50°С, МПа	**не менее 1,0**
Водостойкость	не менее 0,9
Водостойкость при длительном водонасыщении	не менее 0,85
Температура смеси при укладке, °С	не должна быть
Трещиностойкость по пределу прочности на растяжение при расколе, при 0°С и скорости деформирования 50мм/мин, МПа	не должно быть менее 2,5
Сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения	не должна быть менее 0,78
Сдвигоустойчивость по сцеплению при сдвиге при 50°С, МПа	не должна быть менее 0,33
Пористость минерального остова, %	не должна быть
Водонасыщение образцов, отформованных из смеси, % по объёму	**должно быть в диапазоне 1,5 - 4,0**
Коэффициент вариации предела прочности при сжатии при температуре 50°С	**не должен быть более 0,18**

и другие ...».

В заседании Комиссии Управления представители Заказчика пояснили, что установили такие перечни показателей для того, чтобы обеспечить качество выполняемых работ. Некоторые из представленных в Приложении к аукционной документации «Требования к значениям показателей (характеристик) товар, используемого при выполнении работ, являющихся объектом закупки» показателей определяются путем проведения испытаний, однако такие показатели имеются в соответствующих сертификатах и паспортах о качестве товаров, в связи с чем Заказчик полагает, что использование таких показателей обусловлено объективными обстоятельствами, а проблем с заполнением заявок у участников возникнуть не может.

Заявитель в заседании пояснил, что лишен возможности заполнения заявки в силу запутанности сведений изложенных в Приложении к аукционной документации «Требования к значениям показателей (характеристик) товар, используемого при выполнении работ, являющихся объектом закупки».

Комиссия Управления, изучив содержание Приложения к аукционной документации «Требования к значениям показателей (характеристик) товар, используемого при выполнении работ, являющихся объектом закупки», устанавливающего требования к характеристикам и показателям товаров приходит к выводу о том, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем, требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, возможно, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Из изложенного следует, что Заказчик в нарушение пункта 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установил требования к значениям показателей товаров, часть из которых возможно получить только путем проведения испытаний.

Аналогичная позиция подтверждена Письмом ФАС России от 01.07.2016 года ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке», а также Решением Верховного Суда РФ от 09.02.2017 года № АКПИ16-1287 «Об отказе в удовлетворении заявления о признании недействующим пункта 3 письма ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16».

Изучением в заседании Комиссии Управления Инструкции по заполнению заявок, которая приведена Заказчиком в Приложении к аукционной документации «Требования к значениям показателей (характеристик) товар, используемого при выполнении работ, являющихся объектом закупки» установлено, что она изложена

следующим образом: «....Участником закупки (поставщиком (исполнителем, подрядчиком) - приводятся конкретные показатели, характеристики товара, соответствующие требованиям, установленным данным приложением к документации об аукционе в электронной форме.

В случаях, если установлено требование о соответствии объекта закупки национальным стандартам РФ, то такие товары должны удовлетворять требованиям указанных заказчиком национальных стандартов в полном объёме, в том числе в части технических требований, требований к упаковке, маркировке и другим требованиям, предъявляемым указанными национальными стандартами.

При указании сведений о конкретных показателях используемого для выполнения работ товара участник закупки обязан указать единицы измерения показателей, значения таких показателей, точно соответствующие значениям, установленным настоящим приложением, для показателей, значения которых не могут изменяться; конкретное значение показателя, равное или превышающее значение, установленного настоящей документацией, для которого установлено минимальное значение (например, использованы слова: «не менее», «не хуже», «не должно быть хуже», «не должно быть менее», «должно быть не менее», «должно составлять не менее», «не ниже», «не должно быть ниже», «должно быть не ниже»); конкретное значение показателя, равное или меньшее значения, установленного настоящей документацией, для которого установлено максимальное значение (например, использованы слова: «не более», «не превышает», «не должно превышать», «не должно быть более», «не должно быть выше»); конкретное значение показателя, превышающее значение, установленного настоящей документацией для которого установлено минимальное значение (например, использованы слова: «должно быть более», «должно быть выше», «выше», «более», «от»); конкретное значение показателя, меньшее значения, установленного настоящей документацией, для которого установлено максимальное значение (например, использованы слова: «ниже», «менее», «до», «должно быть до», «должно быть менее»); конкретное значение показателя, находящееся в диапазоне значений, установленных настоящей документацией (например, использованы слова и знаки: «... - ...», «должен быть в диапазоне», «в диапазоне значений ... - ...», «в диапазоне ... - .», «должен быть в диапазоне ... - .», «должен быть в диапазоне значений ... - .», «не менее ... не более ...», «не ниже ... не выше ...»); конкретное значение показателя, превышающее нижнюю границу значения и включающее верхнюю границу значения, установленного настоящей документацией (например, использованы слова: «более . не более .», «выше ... не выше .», «в диапазоне более ... не более .», «должен быть в диапазоне более ... не более ...»); конкретное значение показателя, превышающее нижнюю границу значения и менее верхней границы значения, установленного настоящей документацией (например, использованы слова: «в диапазоне свыше. до.», «в диапазоне более . до .», «должен быть в диапазоне более . до .», «свыше . до.», «более . до .», «от . до .», «должен быть от. до.») исключением являются случаи с использованием словосочетания «в диапазоне значений от . до .» (указывается конкретное интервальное значение показателя (характеристики) товара, превышающее нижнюю границу и менее верхней границы диапазона значений, установленного настоящей документацией); конкретный диапазон значений показателя, равный или превышающий диапазон значений, установленный настоящей документацией, для которых установлен минимальный диапазон значений (например, использованы слова и знаки: «минимальный диапазон», «диапазон не менее», «диапазон не уже», «не уже диапазона не выше. не ниже .», «не уже диапазона значений не выше. не ниже .», «не уже диапазона . - .», «не уже диапазона значений . - .», «диапазон не должен быть уже не выше . не ниже .», «диапазон не должен быть уже не ниже . не выше .»); конкретный диапазон значений показателя, равный или меньший диапазона значений, установленного настоящей документацией, для которых установлен максимальный диапазон значений (например, использованы слова и знаки: «максимальный диапазон», «диапазон не более», «диапазон не шире», «не должен быть шире диапазона значений», «не должен быть шире диапазона . - .», «не должен быть шире диапазона значений . - .», «не шире диапазона значений . - .»); конкретный диапазон значений показателя, включающий нижнюю границу и менее верхней границы диапазона значений, установленного настоящей документацией, для которых установлен максимальный диапазон значений (например, использованы слова: «не шире диапазона не менее . менее .»); конкретный диапазон значений показателя, превышающий нижнюю границу и включающий верхнюю границу диапазона значений, установленного настоящей документацией, для которых установлен максимальный диапазон значений (например, использованы слова: «не более диапазона значений свыше . не более .», «не должен быть шире диапазона значений свыше . не более .», «не должен быть шире диапазона свыше . не более .», «не шире диапазона свыше . не более .», «не шире диапазона значений свыше . не более .», «не должен быть шире диапазона от . не более .»); конкретный диапазон значений показателя, нижняя граница которого менее минимального значения, установленного настоящей документацией и верхняя граница которого превышает максимальное значение, установленное настоящей документацией (например, использованы слова: «шире диапазона . - .», «шире диапазона значений . - .», «диапазон должен быть шире . - .»); конкретное значение показателя, равное

максимальному или минимальному значению, установленному в соответствии с нормативными документами (СНИП, ГОСТ и т.д.) (например, использованы слова: «максимальное значение», «минимальное значение»); конкретный диапазон значений показателя, превышающий нижнюю границу и менее верхней границы диапазона значений,

установленного настоящей документацией, для которых установлен максимальный диапазон значений (например, использованы слова: «не должен быть шире диапазона значений свыше ... до ...», «не должен быть шире диапазона свыше ... до ...», «уже диапазона значений более ... менее .», «должен быть уже диапазона ... - .», «не более диапазона значений от ... до .», «не должен быть шире диапазона значений от ... до .», «не должен быть шире диапазона от ... до .», «не шире диапазона значений от ... до .») исключением являются случаи с использованием словосочетания «не шире диапазона значений более . до .» (указывается конкретное не интервальное значение показателя (характеристики) товара, превышающее нижнюю границу значения и менее верхней границы значения, установленного настоящей документацией); одно из конкретных значений показателя, установленных настоящей документацией (например, использовано слово: «. или . »); конкретное значение показателя, установленное настоящей

документацией (например, использованы слова: «требуемый», «должен иметь», «должен быть», «следует»); конкретные значения показателя, установленные настоящей документацией (например использованы слова «... и ...», «... , ...»); конкретное значение показателя, отличное от установленного настоящей документации (например использованы слова «не должно», «не допускается»); конкретное значение показателя, установленного настоящей документацией, или конкретное значение показателя, отличающееся от установленного настоящей документацией, либо указывается его отсутствие (например использовано слово «допускается»). Сведения о конкретных показателях не должны носить предположительный характер (например, не должны сопровождаться словами «должен. », «должен быть. », «допускается. », «возможно.» и аналогичными). Наименования показателей, указанные в столбце «Наименование характеристик» изменению не подлежат…».

Комиссия Управления приходит к выводу о том, что Инструкция по заполнению заявок Заказчиком установлена в нарушение действующего законодательства, так как:

Согласно пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, среди прочего, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе **и инструкцию по ее заполнению**. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик устанавливает в документации о закупке инструкцию по заполнению заявок, в которой, целесообразно:

1) указать на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках;

2) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их

указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя);

3) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений;

4) сопоставить требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее - Стандарты), с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке (в случае установления заказчиком в документации о закупке требования о соответствии таких показателей значениям, установленным Стандартами).

В связи с вышеизложенным Комиссия Управления констатирует факт того, что описание таким подробным образом характеристик закупаемых товаров и неустановление Заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

В связи с вышеизложенным Комиссия Управления приходит к выводу о том, что Заказчик столь подробным описанием объекта закупки, использовав, в некоторых случаях, химические и физические показатели свойств товаров, которые можно определить только лабораторным путем или путем проведения испытаний, а также неустановлением надлежащей инструкции по заполнению заявки нарушил требования пунктов 1, 2 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, совершив тем самым административное правонарушение, предусмотренное частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Управления,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Крымдороги» на действия Государственного бюджетного учреждения «Севастопольский Автодор» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги 67 Н-428 ул.Весенняя, автомобильной дороги 67 Н-413 ул.Александера (Северная), автомобильной дороги 67 Н-950 ул.Энергетиков ответвление (Мекензиевы Горы),автомобильной дороги 67 Н-884 ул.Севастопольская (п.Полины Осипенко), автомобильной дороги 67 Н-566 ул.Инженерная, автомобильной дороги 67 Н-466 ул. Каманина, автомобильной дороги 67 Н-457 ул.Доронина и автомобильной дороги 67 Н-459 ул.Челюскинцев на

участке от ул. Каманина до площади Кролевецкого, извещение № 0374500000918000217, обоснованной.

2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 1, 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. Обязательное для исполнения предписание не выдавать в связи с тем, что выдано по делу № 08/0860-18.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС России, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года N 727/14.

Заместитель Председателя Комиссии **Д.В. Лактионов**

Члены Комиссии: **В.М. Крутова**

А.С. Захаров