ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области

ул. Урицкого, 127, г. Пенза, 440000
тел. (8412) 55-14-02, факс (8412) 52-03-70
e-mail:to58@fas.gov.ru

18.10.2018 № 3801-5

На № _____ от _____

Заявитель:
Общество с ограниченной ответственностью «Техника Сервис Инновации»
Гражданский пр., д. 111, лит. А, пом. 12Н Ч.П. 35, г. Санкт – Петербург, 195265
8921-588-83-23
oootesin@mail.ru
info@tesin.ru

Государственный заказчик:
Государственное бюджетное учреждение Пензенской области «Пензенский пожарно-спасательный центр»
Тимирязева ул., 125, г. Пенза, 440018
guppsc@mail.ru
(8412) 48-04-99

Уполномоченный орган:
Управление по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области
ул. Попова, 34А, г. Пенза, Пензенская область, 440046
+7 (8412) 68-11-96
pgz.pnz@obl.penza.net

Оператор электронной площадки:
ЗАО «Сбербанк-АСТ»
Большой Саввинский переулок, д. 12, стр., г. Москва, 9119435
ko@sberbank-ast.ru
тел. (495) 7872998

РЕШЕНИЕ
по делу № 5-05/183-2018
о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

16 октября 2018 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

- Казаковой Е.А. – начальника отдела контроля закупок, заместителя председателя Комиссии Управления,
- Козлова А.А. – начальника отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, члена Комиссии Управления,
- Хохловой М.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии Управления,

при участии:

со стороны государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Пензенский пожарно-спасательный центр»:

029311

– Валько С.Е. – представителя по доверенности от 15.10.2018;

со стороны уполномоченного органа – Управления по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области:

– Михейкиной А.Д. – представителя по доверенности от 08.02.2018 №49;

– Двенадцатовой П.В. – представителя по доверенности от 15.10.2018 №387;

со стороны подателя жалобы – общества с ограниченной ответственностью «Техника Сервис Инновации» представитель не явился, о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Техника Сервис Инновации» на положения документации при проведении электронного аукциона «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Пензенской области» (извещение № 0155200002218000499, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 28.09.2018), проводимого уполномоченным органом – Управлением по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области для нужд государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Пензенский пожарно-спасательный центр», руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

09 октября 2018 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области (далее – Пензенское УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Техника Сервис Инновации» на положения документации при проведении электронного аукциона «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Пензенской области» (извещение № 0155200002218000499, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 28.09.2018), проводимого уполномоченным органом – Управлением по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области для нужд государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Пензенский пожарно-спасательный центр».

Лицам, участвующим в деле, направлены уведомления о дате рассмотрения жалобы. Заказчику, оператору электронной площадки направлено требование о приостановлении заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с требованиями статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба была принята и назначена к рассмотрению на 15.10.2018 в 17 часов 00 минут.

По мнению Заявителя, заказчиком при проведении электронного аукциона нарушены положения статьи 33 Закона о контрактной системе, а именно:

1.В документации указаны конкретные оборудование и материалы, которые нужно поставить в рамках выполнения работ.

2.В аукционной документации неправомерно установлено требование о поставке специализированного программного обеспечения SI3000, производства АО «ИскраУралТЕЛ» (Россия, Екатеринбург) в рамках создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» без возможности поставки эквивалента.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласилась по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу от 15.10.2018 №1966-1-65, на основании изложенного, просила в удовлетворении заявленных в жалобе требований отказать.

Представители уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу от 15.10.2018 №388. Просили признать жалобу необоснованной, в удовлетворении заявленных требований отказать.

Для выяснения обстоятельств, необходимых для рассмотрения жалобы по существу, Комиссией Управления был объявлен перерыв до 16.10.2018 до 16 часов 00 минут, после чего рассмотрение жалобы продолжено.

В результате рассмотрения жалобы, материалов дела и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

28.09.2018 уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение №0155200002218000499 и документация об электронном аукционе «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Пензенской области» для нужд государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Пензенский пожарно-спасательный центр».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 29 990 764, 10 рублей.

Дата и время начала подачи заявок – 28.09.2018 в 14:31.

Дата и время окончания подачи заявок – 22.10.2018 в 09:00.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 23.10.2018.

Дата проведения аукциона в электронной форме – 26.10.2018.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Часть 1 статьи 1 Закона о контрактной системе определяет сферу его применения согласно которой настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона.

Требования к содержанию документации установлены статьей 64 Закона о контрактной системе.

Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию - наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта (пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе).

Правила описания объекта закупки установлены статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации об аукционе объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

При этом, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом (часть 3 статьи 33 Закона о контрактной системе).

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Совокупный анализ названных норм Закона о контрактной системе свидетельствует, о том, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе регулирует правоотношения, возникающие в ходе использования бюджетных средств всех уровней для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу пунктов 1 и 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, помимо прочего, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Часть 3 статьи 66 Закона о контрактной системе определяет требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе.

Подпунктом "б" пункта 3 названной части Закона установлено, что участник закупки при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар (как в рассматриваемом случае) обязан в своей заявке указать сведения о конкретных показателях товара.

В единой информационной системе в сфере закупок в полном объеме размещен Технический проект (Приложение №1), являющийся неотъемлемой частью документации.

Вышеуказанный проект содержит указание на аппаратные средства, используемые при функционировании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

Ведомость оборудования и материалов (ИУТ.ПО-ТП.ВД), является частью Технического проекта, содержащее указание на конкретное оборудование.

При этом, в соответствии с пунктом 5.2 Информационной карты Электронного аукциона технические характеристики товаров, используемых при выполнении работ представлены в Приложении №4.

Пункт 24 Информационной карты Электронного аукциона содержит требование к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе, а именно согласие участника электронного аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки), при которых используется товар, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе (согласно Приложению №4 к информационной карте электронного аукциона), и указание на товарный знак (при наличии).

Приложение №4 документации содержит перечень оборудования, значение параметров и требуемые характеристики, т.е. показатели предусмотренные частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

При рассмотрении жалобы, представитель Заказчика пояснил, что участник закупки (исполнитель контракта) может предложить к поставке в рамках исполнения контракта любое оборудование (в том числе, отличающееся от указанного в ведомости оборудования и материалов (ИУТ.ПО-ТП.ВД), которое будет отвечать по своим характеристикам требованиям Приложения №4 к документации об электронном аукционе.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности рассматриваемого довода жалобы.

2.В целях совершенствования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации субъекты Российской Федерации на основании постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 958 обеспечивают создание и функционирование системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

В соответствии с вышеуказанным Постановлением Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий является органом, координирующим работы по созданию, развитию и организации эксплуатации системы-112, который согласовывает технические задания и проектно - техническую документацию на создание, и введение в эксплуатацию системы-112.

На основании вышеуказанного, Правительством Пензенской области письмом №3/23/1485 от 15.08.2018 в адрес МЧС России были направлены техническое задание и технический проект на «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Пензенской области».

Техническое решение по созданию системы-112 и программное обеспечение, указанное в техническом проекте принято межведомственной рабочей группой при Правительстве Пензенской области по координации работ по созданию и обеспечению функционирования на территории Пензенской области аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и государственной автоматизированной информационной системы «Эра-Глонас», утвержденной распоряжением Правительства Пензенской области от 23.01.2015 № 28-рП.

Письмом от 17 сентября 2018 года № 43-6965- 33 МЧС России согласовало техническое задание и технический проект.

Разработанным техническим заданием было согласовано специализированное программное обеспечение SI3000, производства АО «ИскраУралТЕЛ» (Россия, Екатеринбург).

Разработанное техническое задание с указанием специализированного программного обеспечения SI3000, производства АО «ИскраУралТЕЛ» (Россия, Екатеринбург) также было согласовано с Федеральным государственным бюджетным учреждением «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций» (Федеральный центр науки и высоких технологий), о чём получены их положительные экспертные заключения.

В рамках рассмотрения жалобы установлено, что при подготовке к реализации мероприятий по созданию и эксплуатации системы «112» Заказчиком был проведен анализ предлагаемого на рынке программного обеспечения.

При этом, с учетом имеющихся лимитов финансирования Заказчиком было выбрано программное обеспечение SI3000.

При формировании заявки на закупку Заказчиком получены коммерческие предложения от потенциальных поставщиков (исполнителей), выразивших намерения поставить указанное программное обеспечение.

Учитывая, что предметом закупки является не изготовление, а в том числе поставка программно-технического комплекса для создания системы «112», то участником данной закупки может выступить любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель (в том числе и не являющийся производителем требуемого к поставке товара), готовые поставить товар, отвечающий требованиям документации об электронном аукционе и удовлетворяющий потребности заказчика.

Кроме этого специализированное программное обеспечение SI3000, производства АО «ИскраУралТЕЛ» находится в свободном доступе.

В соответствии с положениями статьи 13 Закона о контрактной системе целью осуществления закупки является удовлетворение потребностей заказчика.

Действующее законодательство не ограничивает право Заказчика приобретать товары, работы и услуги в соответствии со своими нуждами и спецификой деятельности.

Заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупки. Действия Заказчика по установлению в аукционной документации определенных требований к закупаемому товару не противоречат положениям части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и не влекут за собой ограничение количества участников, поскольку документация об аукционе содержит определенные технические характеристики товара, подлежащего к поставке, которые в наилучшей степени отвечают требованиям заказчика.

Доказательств невозможности приобретения товара с указанными характеристиками у производителей и поставщиков Заявителем не представлено.

Комиссия Управления приходит к выводу, что довод подателя жалобы о нарушении статьи 33 Закона о контрактной системе является необоснованным.

На основании вышеизложенного, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, и руководствуясь частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Техника Сервис Инновации» на положения документации при проведении электронного аукциона «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Пензенской области» (извещение № 0155200002218000499, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 28.09.2018), проводимого уполномоченным органом – Управлением по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области для нужд государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Пензенский пожарно-спасательный центр» необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель Комиссии Е.А. Казакова

Члены Комиссии А.А. Козлов

М.В. Хохлова