УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

640000, г. Курган, ул. М. Горького, 40 тел., факс 8 (3522) 46-39-85

Решение

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 05-02/203-18

16.10.2018 г. г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

Заместитель председателя Комиссии – заместитель руководителя Управления – начальник отдела – Корешева И.С.,

члены комиссии:

Попова Е.С. – старший государственный инспектор,

Воронова С.А. – государственный инспектор,

в присутствии представителей Заказчика – Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной кардиологический диспансер» (далее – ГБУ «Курганский областной кардиологический диспансер», Заказчик) Мелешенко В.В.(приказ о назначении на должность главного врача № 429–р от 01.12.2005 г.), Ким Е.В. (доверенность № 112 от 02.03.2018 г.), Бессчетнова В.М. (доверенность № 697 от 16.10.2018 г.),

в присутствии представителей Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Дельрус Медицинская Компания» (далее – ООО «Дельрус МК», Заявитель) Толстикова В.Д. (доверенность № 16 от 09.01.2018 г.), Иванова Д.В. (доверенность № 133 от 15.10.2018 г.),

рассмотрев жалобу ООО «Дельрус МК» на действия заказчика ГБУ «Курганский областной кардиологический диспансер» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку системы ангиографической (извещение № 0343200023218000115), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

10.10.2018 г. в адрес Курганского УФАС России поступила жалоба ООО «Дельрус МК» (вх. № 5732 от 10.10.2018 г.) на действия заказчика - ГБУ «Курганский областной кардиологический диспансер» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку системы ангиографической (извещение № 0343200023218000115).

В жалобе заявитель указал, что Заказчиком при описании объекта закупки установлены технические параметры, характеристики стола пациента, входящего в состав аппарата ангиографического, в число которых вошел диапазон перемещения деки в продольном направлении не менее 195 см., требования к

специальному программному обеспечению, включающему площадь поперечного сечения, относительный стеноз в процентном выражении, значение градиента давления, остаточный стенотический кровоток, двухпроектный многофункциональный фильтр для снижения шумов и усиления контуров динамических кардио и васкулярных изображений.

Указанные действия, по мнению Заявителя, нарушают требования п. 1 ч. 1 ст. 64, п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе и ограничивает количество участников закупки, создавая преимущественные условия единственной компании производителю системы ангиографической «Philips».

Кроме того, по мнению ООО «Дельрус МК», при осуществлении данной закупки Заказчиком необоснованно завышена начальная (максимальная) цена контракта, а также не применены положения Приказа от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Представители заказчика с доводами указанными в жалобе, не согласны по основаниям, изложенным в письменном возражении, которое приобщено к материалам по рассмотрению данной жалобы.

Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 № 727/14, ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России жалоба рассмотрена по существу заявленных требований и проведена внеплановая проверка, в результате которой установлено, что 29.09.2018 г. в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на поставку системы ангиографической (извещение № 0343200023218000115).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 47 900 000,00 рублей.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Курганского УФАС России при рассмотрении документации об электронном аукционе (далее – аукционная документация) установлено, что Заказчику к поставке требуется система ангиографическая, соответствующая следующим требованиям:

- стол пациента должен иметь диапазон перемещения деки в продольном направлении не менее 195 см.;

- специальное программное обеспечение должно обладать пакетом программного обеспечения для количественного анализа коронарных артерий, включающим в себя: измерение диаметра вдоль выбранного сегмента; площадь поперечного сечения; относительный стеноз в процентном выражении; значение градиента давления; остаточный стенотический кровоток; изменение относительной и абсолютной длин отрезка; определение контрольного диаметра и диаметра стенозированного участка одним нажатием мыши; измерение угла поворота; возможность выполнения сразу нескольких измерений на одном изображении, иметь в наличии двухпроектный многофункциональный фильтр для снижения шумов и усиления контуров динамических кардио и васкулярных изображений.

На рассмотрении жалобы по существу представители Заказчика пояснили, что требования, к оспариваемым характеристикам системы ангиографической указаны в соответствии с потребностью Заказчика, а именно:

- требование к диапазону перемещения деки в продольном направлении не менее 195 см. обусловлено необходимостью проведения исследований периферических сосудов, чем больше диапазон, тем больше возможный охват анатомической области при исследовании периферических сосудов (п. 6.1.1 ГОСТ Р 55718-2013);

- неустановление требований к типу системы ангиографической предоставляет возможность участникам предложить систему ангиографическую любого типа, которая будет соответствовать требованию Заказчика о наличии двухпроекционного многофункционального фильтра для снижения шумов и усиления контуров динамических кардио и васкулярных изображений, который необходим для усиления резкости и контрастности, а так же снижения шума на рентгеноскопических изображениях, что повышает диагностическую ценность получаемых изображений;

- требования, установленные Заказчиком к специальному программному обеспечению о наличии пакета программного обеспечения для количественного анализа коронарных артерий, включающего: - измерение диаметра вдоль выбранного сегмента; - площадь поперечного сечения; - относительный стеноз в процентном выражении; - значение градиента давления; - остаточный стенотический кровоток; - изменение относительной и абсолютной длин отрезка; - определение контрольного диаметра и диаметра стенозированного участка одним нажатием мыши; - измерение угла поворота; возможность выполнения сразу нескольких измерений на одном изображении повышают качество высокотехнологичной медицинской помощи при осуществлении рентгенохирургических вмешательств.

Таким образом, Заказчиком предусмотрены такие требования к характеристикам системы ангиографической, которые удовлетворяют его потребность в полном объеме и связаны с основной деятельностью медицинского учреждения.

Комиссия Курганского УФАС России полагает, что требования, установленные ГБУ «Курганский областной кардиологический диспансер» к характеристикам системы ангиографической не являются ограничением для потенциальных участников закупки, так как Заказчик не предъявлял дополнительных требований ни к производителю товара, ни к участнику закупки,

а лишь конкретизировал предмет закупки в рамках действующего законодательства РФ о контрактной системе.

Кроме того, предметом аукциона является поставка товара, а не его изготовление.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Закона о контрактной системе участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя

Таким образом, товар может быть предложен заказчику различными поставщиками товара, круг которых неограничен, что в рассматриваемом случае подтверждается коммерческими предложениями, использованными для расчета начальной (максимальной) цены контракта, согласно которым на территории Российской Федерации зарегистрированы и находятся в свободном обращении системы ангиографические, соответствующие требованиям документации об электронном аукционе как минимум 4-х поставщиков:

- ООО «Урал Мед Резерв»: Ангиографическая система Siemens Artis QZen;
- I.P.S SHIMADZU: Ангиографическая система Bransist;
- ООО «Хайнеманн Медицинтехник»: Ангиографическая система Azurion 3 M15;
- ООО Медицинская компания «Семал»: Ангиографическая система Siemens Artis QZen.

Анализируя вышеизложенное, Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу, что указание заказчиком в документации оспариваемых характеристик обусловлено потребностями заказчика и не свидетельствует о том, что включение данных требований в аукционную документацию влечет ограничение количества участников закупки, так как товар, обладающий соответствующими характеристиками, может поставить как минимум 4 (четыре) хозяйствующих субъекта.

Оценивая довод заявителя, следует отметить, что отсутствие у лица возможности поставить товар, являющийся объектом закупки (извещение №0343200023218000115) в полном объеме удовлетворяющий потребности заказчика не может быть расценено, как неправомерные действия со стороны заказчика, поскольку отсутствие такой возможности у хозяйствующего субъекта не свидетельствует о совершении заказчиком действий, ограничивающих количество участников закупки. Включение в документацию условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников закупки лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в закупке.

На основании вышеизложенного, доводы Заявителя о наличии в действиях Заказчика нарушений п. 1 ч. 1 ст. 64, п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, выразившихся в установлении требований к объекту закупки, ограничивающих

количество ее участников и создающих преимущественные условия производителю системы ангиографической «Philips» не нашли своего подтверждения в результате рассмотрения настоящей жалобы и признаны Комиссией Курганского УФАС России необоснованными.

Согласно ч.ч. 1, 3 ст. 14 Закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Как указано выше, объектом данной закупки является поставка системы ангиографической (код в соответствии с ОКПД 2 - 26.60.11.119).

Приказом Минэкономразвития от 25.03.2014 г. № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 155) определены условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств, указанных в прилагаемой таблице (п. 1 Приказа № 155).

При рассмотрении приложения к Приказу № 155 Комиссией Курганского УФАС России установлено, что поставляемый в рамках осуществления закупки (извещение № 0343200023218000115) товар отсутствует в таблице, прилагаемой к Приказу № 155, которой определен перечень товаров, происходящих из иностранных государств, в отношении закупки которых установлены условия допуска.

Таким образом, оценивая довод Заявителя, о неприменении Заказчиком при осуществлении данной закупки условий допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенных Приказом № 155, Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу о его несостоятельности.

Исходя из вышеизложенного, в действиях заказчика при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку системы ангиографической (извещение № 0343200023218000115) нарушений требований законодательства РФ о контрактной системе не усматривается.

В результате проведения внеплановой проверки вышеуказанной закупки, Комиссией Курганского УФАС России нарушений требований действующего законодательства РФ о контрактной системе также не установлено.

Оценивая довод Заявителя о завышении начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки на поставку системы ангиографической (извещение № 0343200023218000115), Комиссия Курганского УФАС России отмечает следующее.

Согласно п. 3 ч. 8 ст. 99 Закона о контрактной системе органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график.

Соответственно, Комиссия Курганского УФАС России при рассмотрении настоящей жалобы не уполномочена давать оценку действиям Заказчика, связанным с обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, поскольку в силу прямого указания п. 3 ч. 8 ст. 99 Закона о контрактной системе осуществление контроля в данной сфере не входит в полномочия Курганского УФАС России.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 № 727/14, ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Дельрус Медицинская Компания» **необоснованной.**

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.

Зам. председателя Комиссии: И.С. Корешева

Члены Комиссии: Е.С. Попова

С.А. Воронова