ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре

ул. Мира, 27, г. Ханты-Мансийск, 628002
тел. (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru

17.10. 2018 № 03/ВК-5633

Оператор электронной площадки:
ЗАО "Сбербанк – АСТ"
119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д.12, стр.9
тел.: (495) 7872999/97 доб. 369
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:
ООО «Транском»
660093, Тюменская обл., г. Тюмень, ул. Котельщиков, д. 2/4 А, оф. 2
тел.: 7-918-676-42-42
e-mail: astashenkov@consys.su, tender_nv@bk.ru

Заказчик:
Муниципальное учреждение «Администрация сельского поселения Сентябрьский»
628330, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Нефтеюганский р-н, п. Сентябрьский, ТЕР КС-5, 15, 2
тел.: (3463) 708-050
e-mail: sentybrskyadm@mail.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 16.10.2018 г. Ханты-Мансийск
Изготовлено в полном объеме 17.10.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:
- Миронов А.Г. – Врио руководителя Управления;

Членов комиссии:
- Капаклы А.Д. - Старший государственный инспектор отдела Управления
- Воросцова Е.Е. – Эксперт отдела Управления,

от Заявителя – не явились, уведомлены надлежащим образом;
от Заказчика – Деулина С.М. на основании доверенности от 15.10.2018, Надточий М.А. на основании доверенности от 27.08.2018,

рассмотрев жалобу ООО «Транском» (ИНН 7203405164, ОГРН 1167232092906) от 10.10.2018 №1478-ж на действия Заказчика - муниципальное учреждение «Администрация сельского поселения Сентябрьский» при проведении электронного аукциона предметом которого является выполнение работ по сносу ветхих аварийных домов № 11, 14 на территории сельского поселения Сентябрьский (извещение № 0187300000618000013) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе).

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона. В доводах жалобы Заявитель указал следующее.

Обществом с ограниченной ответственностью «Трансном» подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по сносу ветхих аварийных домов № 11, 14 на территории сельского поселения Сентябрьский для нужд Муниципального учреждения «Администрации сельского поселения Сентябрьский» (далее-Заказчик) (реестровый номер аукциона в электронной форме: 0187300000618000013 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru).

20.09.2018г. опубликован протокол подведения итогов электронного аукциона № 0187300000618000013-3 на право заключения государственного контракта по поставке товара (работ, услуг) для нужд Муниципального учреждения «Администрации сельского поселения Сентябрьский» в соответствии с которым заявка, ООО «Трансном» признана соответствующей требованиям, установленным Документацией об аукционе, и ООО «Трансном» признано победителем аукциона.

24.09.2018 г. проект контракта по закупке № 0187300000618000013 был направлен Заявителю.

26.09.2018 г. ООО «Трансном» - внес обеспечение исполнения контракта, что подтверждается банковской гарантией №169075 от 26 сентября 2018 года

28.09.2018. Заявитель разместил протокол разногласий.

01.10.2018 г. Заказчиком повторно был направлен проект контракта по закупке № 0187300000618000013 Заявителю.

05.10.2018 г. Заказчиком принято решение об уклонении Заявители от заключения контракта.

08.10.2018 г. Заказчиком был размещен протокол отказа от заключения контракта от 08.10.2018 №0187300000618000013-4.

Заявитель считает отказ Заказчика от заключения контракта и признание нашей организации уклонившейся от заключения контракта необоснованным и незаконным по следующим основаниям.

Согласно статье 1 Закона о контрактной системе заключение контракта на выполнение работ для государственных и муниципальных нужд направлено, в частности, на развитие добросовестной конкуренции, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 ФЗ № 44, «В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно статье 1 Закона о контрактной системе заключение контракта на выполнение работ для государственных и муниципальных нужд направлено, в частности, на развитие добросовестной конкуренции, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта

победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

26.09.2018 в целях добросовестного исполнения Контракта, Заявителем была представлена Банковская Гарантия №169075, что подтверждается самой банковской Гарантией №169075.

28.09.2018. Заявителем был размещен протокол разногласий.

В соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В силу возникновения технических неисправностей при подписании исполнителем проекта контракта, исполнитель в течении одного дня уведомил Заказчика о данном факте.

В соответствии с частью 16 статьи 83.2 Закона о контрактной системе случае наличия принятых судом или арбитражным судом судебных актов либо возникновения обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта одной из сторон в установленные настоящей статьей сроки, эта сторона обязана уведомить другую сторону о наличии данных судебных актов или данных обстоятельств в течение одного дня. При этом течение установленных настоящей статьей сроков приостанавливается на срок исполнения данных судебных актов или срок действия данных обстоятельств, но не более чем на тридцать дней. В случае отмены, изменения или исполнения данных судебных актов или прекращения действия данных обстоятельств соответствующая сторона обязана уведомить другую сторону об этом не позднее дня, следующего за днем отмены, изменения или исполнения данных судебных актов либо прекращения действия данных обстоятельств.

В доказательства подтверждения и наличия причин для подписания контракта, заявителем была проведена работа по получению разрешений, по сносу домов, так же были получены технические паспорта на жилые здания в поселке Сентябрьский, что подтверждается наличием этих паспортов.

По мнению заявителя им проиведено обучение сотрудников Тарасова Владимира Михайловича и Нургалиева Разиля Агзаматовича, для допуска на объекты контракта, что подтверждается сканом удостоверений выданных 21.09.2018 года.

Так же заявителем был подготовлен проект производства Работ по «сносу двухэтажных домов в поселке Сентябрьский» 2018-ППР.

Вместе с тем, заявитель готов на 100% исполнить обязательства по контракту.

На основании изложенного заявитель просит предоставить участнику возможность исполнить данный контракт на предложенных условиях и подписать настоящий контракт в бумажной форме или продлить срок его подписания на электронной площадке. Просим признать незаконным решение заказчика о признании уклонившимися ООО «Транском» от заключения контракта и выдать предписание на заключение контракта с ООО «Транском».

В ходе рассмотрения доводов Заявителя Комиссией Управления установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 1 и 2 статьи 24 Закона о контрактной системе Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 настоящего Федерального закона, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион (далее также - закрытые электронные процедуры).

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Извещение и аукционная документация о проведении электронного аукциона, предметом которого является выполнение работ по сносу ветхих аварийных домов № 11, 14 на территории сельского поселения Сентябрьский (извещение № 0187300000618000013) размещены на официальном сайте единой информационной системы 06.09.2018.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 20.09.2018 №0187300000618000013-3 победителем было признано ООО «Транском» (далее – Победитель закупки).

Согласно части 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Частями 2-7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлен следующий порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры:

2. В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

3. В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

4. В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

5. В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

6. В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

7. В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в

единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

При этом, в соответствии с частью 8 статьи 83.2 Закона о контрактной системе с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

Согласно части 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, части 13 настоящей статьи протоколов, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов.

Частью 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

24.09.2018 Заказчик разместил на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта.

28.09.2018 ООО «Транском» направил Заказчику протокол разногласий, в котором выразил свое несогласие с некоторыми положениями, отраженными в проекте контракта, а именно с номером протокола, заменить электронную почту и номер телефона в соответствии с картой предприятия.

01.10.2018 Заказчиком повторно направлен проект контракта с учетом замечаний из протокола разногласий направленным ранее ООО «Транском».

Регламентированная дата подписания контракта установлена оператором электронной площадки 04.10.2018 (включительно).

В регламентированный срок Победитель закупки не разместил на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

05.10.2018 Заказчиком принято решение об уклонении ООО «Транском» от заключения контракта.

08.10.2018 Заказчиком размещен протокол отказа от заключения контракта от 08.10.2018 № 0187300000618000013-4.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

08.10.2018 Заказчик разместил в единой информационной системе и на электронной площадке протокол отказа от заключения контракта от 08.10.2018 №0187300000618000013-4.

В силу части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

Согласно части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе, к жалобе прикладываются документы подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Документов и доказательств, подтверждающих доводы Заявителя о факте возникновения технической ошибки не предоставлено.

Комиссия Управления приходит к выводу, что за возникшую техническую ошибку Заказчик ответственности не несет, на основании вышеизложенного нарушения в действиях Заказчика не установлены.

Вышеизложенное соответствует требованиям Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

решила:

1. Признать жалобу ООО «Транском» (ИНН 7203405164, ОГРН 1167232092906) от 10.10.2018 №1478-ж на действия Заказчика - муниципальное учреждение «Администрация сельского поселения Сентябрьский» при проведении электронного аукциона предметом которого является выполнение работ по сносу ветхих аварийных домов № 11, 14 на территории сельского поселения Сентябрьский (извещение № 0187300000618000013) необоснованной.

2. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии Миронов А.Г.

Члены Комиссии: Капаклы А.Д.

Воросцова Е.Е.

Примечание: В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.