



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/5351
На № _____ от _____

Дело № 322мз-18

Заказчик:

МКУ «Управление по обеспечению
деятельности органов местного
самоуправления муниципального
образования «Мирный»
164170, г. Мирный, улица Ленина, дом 33,
Архангельской области
E-mail: mbu-omsu.mirniy@yandex.ru

Оператор электронной площадки:
АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14,
стр. 5
E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ИП Вагин Денис Станиславович
163051, Архангельск, ул.Тимме, 16-76
E-mail: den.vagin@mail.ru

РЕШЕНИЕ

17 октября 2018 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Малышева О.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: ИП Вагина Д.С. (паспорт гражданина РФ);

Заказчика: Кирюшиной Т.И. (доверенность от 15.10.2018 №8), Мальцева А.Н. (доверенность от 15.10.2018 №9);

УСТАНОВИЛА:

10 октября 2018 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ИП Вагина Дениса Станиславовича (далее - Заявитель) на действия заказчика - МКУ «Управление по обеспечению деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Мирный» (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на

027273

поставку оргтехники для нужд учреждений МО "Мирный" (извещение № 0324300098818000208).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с отклонением протокола разногласий в части корректировки цены (без указания НДС).

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 15.10.2018 № 208.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

11.09.2018 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324300098818000208 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на поставку оргтехники для нужд учреждений МО "Мирный" (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 119 854,34 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

В соответствии с протоколом итогов электронного аукциона от 24.09.2018, победителем электронного аукциона признан участник ИП Вагин Д.С., предложивший цену контракта 119 255,07 рублей.

28.09.2018 Заказчик на сайте электронной площадки разместил проект контракта для подписания, пункт 3.1 которого содержит условие: «Цена контракта составляет 119 255 (Сто девятнадцать тысяч двести пятьдесят пять) рублей 07 копеек, том числе НДС: 18 191 (Восемнадцать тысяч сто девяносто один) рубль 45 копеек».

04.10.2018 Заявитель направил протокол разногласий со следующим предложением: пункт 3.1 проекта контракта изложить в следующей редакции «Цена контракта составляет 119 255 (Сто девятнадцать тысяч двести пятьдесят пять) рублей 07 копеек, том числе НДС: 0 (ноль) рубль 00 копеек». А также указанием о том, что ИП Вагин Д.С. не является плательщиком НДС и применяет упрощенную систему налогообложения.

08.10.2018 Заказчиком направлено в адрес Заявителя уведомление об отказе учета замечаний участника по проекту контракта, а также повторно направлен проект контракта (без изменений) для подписания.

11.10.2018 ИП Вагин Д.С. подписал проект контракта без учета разногласий, а также предоставил подтверждение перечисления гарантийного обеспечения.

Комиссия Архангельского УФАС России при рассмотрении дела установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе» контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с частью 2 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе» при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 ФЗ «О контрактной системе».

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 ФЗ «О контрактной системе» участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой

формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (оффшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - оффшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, любой участник закупки, в том числе применяющий упрощенную систему налогообложения, вправе участвовать в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и ФЗ «О контрактной системе» не установлено никаких ограничений для участников закупок в зависимости от применяемого ими налогового режима.

Согласно части 10 статьи 82.3 ФЗ «О контрактной системе», контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

В силу пункта 2 части 13 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе» в контракт включаются обязательные условия: об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Вместе с тем, пункт 3.4 проекта контракта содержит информацию о том, что сумма, подлежащая уплате Заказчиком Поставщику, уменьшается на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой Контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации Заказчиком.

В соответствии с положениями ФЗ «О контрактной системе» при осуществлении закупки в извещении и документации о закупке заказчиком устанавливается начальная (максимальная) цена контракта.

Начальная (максимальная) цена контракта сформирована на основе 3 коммерческих предложений с учетом НДС и доведенных до Заказчика лимитов бюджетных обязательств.

Пункт 3.1 проекта контракта, представленного в приложении №3 документации об аукционе (далее – проект контракта), содержит следующее условие контракта: «Цена Контракта составляет _____ (_____) рублей __ копеек, в том числе НДС _____ (_____) рублей __ копеек»).

Согласно пункту 3.2 проекта контракта документации об аукционе, «цена Контракта включает в себя стоимость Товара, расходы на страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей, расходы, связанные с доставкой и выгрузкой Товара в адрес Заказчика, а так же иные расходы, связанные с исполнением Контракт».

Цена Контракта является твердой, определяется на весь срок исполнения Контракта и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением случаев, предусмотренных Контрактом (пункт 3.3 проекта контракта).

Следовательно, документацией об аукционе, в том числе проектом контракта предусмотрено, что стоимость работ включает в себя НДС.

Пунктом 3.8 проекта контракта установлено, что «оплата по Контракту осуществляется в течение 15 (Пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Сторонами товарно-транспортной (товарной) накладной по факту поставки Товара на основании выставленного Поставщиком счета (и/или счета-фактуры, универсального передаточного документа со статусом 1) на оплату.

В соответствии с пунктом 4.2 проекта контракта, «Поставщик обязан при поставке

передать Заказчику Товар и относящиеся к нему документы: копии документов, удостоверяющих качество Товара (сертификаты соответствия или декларации о соответствии); счет (счет-фактуру), товарную накладную на поставленный Товар или Универсальный передаточный документ».

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что в проекте контракта не установлена обязанность Поставщика выставить именно счет-фактуру с НДС. Поставщиком, применяющим упрощенную систему налогообложения, может быть выставлен счет или универсальный передаточный документ со статусом 1 без указания НДС, в связи с тем, что ФЗ «О контрактной системе» не регулирует вопросы, связанные с порядком оформления сметы или счет-фактуры при заключении контракта с подрядчиком (поставщиком), операции по поставке товаров, реализации работ, услуг которого не облагаются НДС.

Последующие отношения, связанные с исчислением и уплатой НДС при получении оплаты по контракту лицами, применяющими общую систему налогообложения, а также с перечислением НДС в бюджет лицами, освобожденными от уплаты НДС, регулируются налоговым законодательством.

Таким образом, в действиях Заказчика по отказу Заявителю в изменении условий контракта нарушений ФЗ «О контрактной системе» не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Вагин Денис Станиславович необоснованной.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Д.В. Бугаев

И.Ю. Короткова

О.С. Малышева