ООО «Стройцентр»

Государственное казенное учреждение КБР «Управление капитального строительства»

Министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства КБР

ООО «РТС-Тендер»

**РЕШЕНИЕ**

**по делу №05-261/18**

17.10.2018г. г.Нальчик

резолютивная часть решения объявлена 16.10.2018г.

Комиссия Кабардино-Балкарского УФАС России по контролю в сфере контрактной системы (далее - Комиссия) в составе:

при участии от Министерства строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства КБР (далее – уполномоченный орган) по доверенности от 30.11.2018г., в отсутствии общества с ограниченной ответственностью «Стройцентр» (далее - заявитель), Государственного казенного учреждения КБР «Управление капитального строительства» (далее – заказчик) и общества с ограниченной ответственностью «РТС-Тендер» (далее – оператор ЭТП),

рассмотрев жалобу заявителя на действия заказчика и уполномоченного органа при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) способом аукциона в электронной форме №0104200002118000125 «Строительство блока ясельных групп дошкольного отделения МКОУ СОШ №4 с.п. Исламей Баксанского района КБР» (далее — аукциона, закупка), руководствуясь ст.ст.99,105,106 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), и Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. №727/14,

УСТАНОВИЛА:

В Кабардино-Балкарское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия заказчика при проведении аукциона. По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены установлением излишних требований к описанию участниками закупки в составе своих заявок конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ, показателей технологических процессов их изготовления, а также результатов испытаний таких товаров. Заявитель в жалобе просит приостановить аукцион, признать жалобу обоснованной и выдать предписание.

Рассмотрев доводы заявителя указанные в жалобе, письменные возражения уполномоченного органа и изучив материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

25.09.2018г. 18:38 на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/) (далее – ЕИС) (сайт оператора электронно-торговой площадки – ООО «РТС-тендер», http://www.rts-tender.ru) был размещен аукцион №0104200002118000125 «Строительство блока ясельных групп дошкольного отделения МКОУ СОШ №4 с.п. Исламей Баксанского района КБР» с начальной (максимальной) ценой контракта 25 616 430,00 руб. В извещении указано: дата и время начала подачи заявок - 25.09.2018г. 18:38; дата и время окончания подачи заявок - 11.10.2018г. 06:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 16.10.2018г.; дата и время проведения аукциона в электронной форме - 19.10.2018г. 10:35; размер обеспечения заявок - 1 280 821,50; размер обеспечения исполнения контракта - 1 280 821,50; Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг - по 31.12.2019г. включительно.

Согласно п.1 и 2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). При описании в документации о закупке объекта закупки использует показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с [ч.2 ст.33](consultantplus://offline/ref=6FB8619C1D06BC4C59D55BA809FE77F514CED1896049650ADE2D66A83B89DA0A85DFB643673AF261XB14I) Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении электронного аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [ч. 3](consultantplus://offline/ref=F71638F8E98C416A4653F1EA46483E3B9EAD20B136D761AA2D378C94B1733739D56E68B091450966GE0BI) - [6 ст.66](consultantplus://offline/ref=F71638F8E98C416A4653F1EA46483E3B9EAD20B136D761AA2D378C94B1733739D56E68B091450964GE0FI) Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно разделу II документации об аукционе, проектная документация, включая описание объекта и полный объем выполняемых работ, требования к качеству товаров и материалов, используемых при выполнении работ, содержатся в прилагаемых файлах с названиями «Техническая часть. part1- part3. WinRar» являющимися неотъемлемой частью настоящей аукционной документации (далее – техническое задание).

Показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых материалов, максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, значения показателей, которые не могут изменяться (далее – ведомость материалов) и инструкция по заполнению первой части заявки (далее - инструкция) установлены в техническом задании.

Заявитель в жалобе ссылается на следующие позиции ведомости материалов:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  | | --- | | №  п/п | | |  | | --- | | Наименование товара (материала) | | |  | | --- | | Минимальное  значение показателя | | |  | | --- | | Максимальное  значение показателя | | |  | | --- | | Требования к характеристикам товара (материала) | |
|  | Мастика битумная кровельная горячая |  | Количество антисептика не должно быть более 5% от веса битума. Количество пластифицирующих добавок не более 8%. |  |
|  | Цемент | Содержание портландцементного клинкера должно составлять не менее 20 % | Доменный или электротермофосфорный  гранулированный шлак не более 36%; Пуццолан не более 55%; Известняк не должен быть более 35%; Микрокремнезем не более 55%; Глиеж или обожженный сланец не должны превышать 55%; Зола-уноса не более 55%; |  |
|  | Раствор готовый кладочный марки: 100 |  | Растворная смесь не должна содержать золы-уноса более 20% массы цемента.  Норма подвижности по погружению конуса не более 14 см. |  |
|  | Раствор готовый отделочный тяжелый: известковый 1:2 |  | Растворная смесь не должна содержать золы-уноса более 20 % массы цемента. Количество пластифицирующих, гидрофобизирующих добавок должно быть не более 0,3; 0,3% массы цемента. |  |

Из буквального толкования положений [Закона](consultantplus://offline/ref=FF8010187260ECC745C85D3AA0668E4E2B77D88DDA9BDC798455B3053AQFPCK) о контрактной системе следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона о контрактной системе, при описании объекта закупки должны таким образом зафиксировать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые им необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

При формировании технического задания заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Документация об аукционе размещенная в ЕИС представляет с собой единый пакет документов (документация об аукционе, проектная документация, ведомость материалов, инструкция, проект контракта, смета) и участник закупки при подготовке и подачи заявки на участие в аукционе должен руководствоваться всем пакетом документов.

Неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

Инструкцией предусмотрены следующие положения:

-Показатели физико-механических свойств, а также иные качественные и количественные характеристики каждого товара в рамках одной характеристики (параметра, значения) должны быть точно и индивидуально подобраны для каждого конкретного товара с учетом реально существующих свойств требуемого товара и не должны противоречить составу документации об аукционе в электронной форме, а также законодательным актам Российской Федерации, государственным стандартам (в том числе признанным в Российской Федерации межгосударственным и международным стандартам), санитарным нормам и правилам, строительным нормам и правилам, нормам по безопасности, а также другим документам, в соответствии с требованиями заказчика. Техническая документация (технические условия, технические свидетельства, ГОСТ и пр.) вне зависимости от наличия или отсутствия указаний на внесенные в нее изменения и дополнения должна приниматься к рассмотрению в действующей редакции (с внесенными корректировками, изменениями, дополнениями и др.);

-При наличии в техническом задании требований к значениям, которые определяются в результате испытаний, производить испытания (исследования, расчеты, замеры, и т.п.) для определения конкретных характеристик товара, используемого при выполнении работ, а также иметь такой товар в наличии не требуется. Данные показатели формируются исключительно на основании Технического задания и требований ГОСТ (при их наличии). Если участник закупки обладает информацией о конкретном значении такого показателя, то указывает конкретно соответствующее значение. В случае если участник закупки не обладает информацией о конкретных значениях показателей характеристик товара, в виду его отсутствия, допускается указать сведения в соответствии с документацией и нормативными актами (ГОСТ и т.д.);

-Если одновременно минимальные и максимальные значения разделены словами «от», «до», «менее», «более», в том числе с частицей «не», предлагаемые значения должны быть конкретизированы (за исключением таких характеристик, как «фракция», «рабочая температура», «влажность окружающей среды» которые указываются в виде диапазона вне зависимости от столбца, в котором указана характеристика), предлагаемое значение должно быть одно для каждого из предлагаемых товаров, составляющих (составляющих означает - компонентов, типа, вида, мощности, размера, параметров, позиций, комплектующих и т.п., входящих в состав предлагаемого товара) товара;

-При наличии в техническом задании указания на дефекты и пороки товара или материала, допускается указание как конкретных значений дефектов и пороков, так и значений в соответствии с ГОСТ для каждого конкретного товара или материала (например: «допускается шероховатость», «количество сучков не более 4 шт.»);

-Предлагаемые товары должны соответствовать нормам государственных стандартов, действующих на территории Российской Федерации (в случае, если качество товара регламентируется государственными стандартами), техническим регламентам, сводам правил и иным документам, предусмотренным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Таким образом, доводы жалобы об излишних требований к описанию участниками закупки в составе своих заявок конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ, показателей технологических процессов их изготовления, а также результатов испытаний таких товаров не нашли своего подтверждения в силу того, что заказчик (уполномоченный орган) исключил вероятность отклонения заявок, в которых конкретизированы или наоборот не конкретизированы характеристики связанные с показателями технологических процессов изготовления товаров, а также результатов испытаний таких товаров.

На основании изложенного, руководствуясь ст.99, 105, 106 Закона о контрактной системе Комиссия,

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Стройцентр» необоснованной.

2.Отменить приостановление заключения контракта по аукциону №0104200002118000125 «Строительство блока ясельных групп дошкольного отделения МКОУ СОШ №4 с.п. Исламей Баксанского района КБР».

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд КБР в течение трех месяцев со дня его принятия.

Ведущий заседание Комиссии:

Члены Комиссии: