



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Томской области**

пр. Ленина, 111, г. Томск, 634069
тел./факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

22.10.18 № АВ/6392

На № _____ от _____

Заказчику:

Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Сибирский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГБОУ ВО СибГМУ Минздрава России)

адрес:

Московский тракт, 2, г. Томск, Томская обл., 634050
тел.: 90-11-01 (вн. 1532, 1533)

Заявителю:

Обществу с ограниченной ответственностью «Контракт»

адрес:

пер. Вишневы, 85 Б, пом.12, г. Сочи, 354003

РЕШЕНИЕ по делу №03-10/158-18

Резолютивная часть решения оглашена «17» октября 2018 г.

г. Томск

Решение изготовлено в полном объеме «22» октября 2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Томского УФАС России) в составе: председателя комиссии:

Алиева Р.А., заместителя руководителя-начальника отдела контроля закупок;

членов комиссии:

Лосева В.Г., заместителя начальника отдела контроля закупок;

Купрюшкина К.В., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

Вилесовой А.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

Засуховой Э.Д., специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

Галеевой Л.Р., специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии представителя заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – ФГБОУ ВО СибГМУ Минздрава России, Заказчик) Демьянович М.Н. (доверенность №94 от 20.06.2018),

без участия представителей заявителя — Общества с ограниченной ответственностью «Контракт» (далее - Заявитель, ООО «Контракт») уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела №03-10/158-18 (исх.№АВ/6208 от 11.10.2018), рассмотрев дело №03-10/158-18, возбужденное по жалобе ООО «Контракт» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Монтаж системы безопасности здания студенческого общежития №5 (г. Томск, пр. Кирова, 36/3)» (извещение №0365100014818000674),

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России обратилось ООО «Контракт» (вх.№6556 от 10.10.2018) с жалобой, поданной в срок и соответствующей ст.105 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон 44-ФЗ), на действия Заказчика ФГБОУ ВО СибГМУ Минздрава России при проведении электронного аукциона «Монтаж системы безопасности здания студенческого общежития №5 (г. Томск, пр. Кирова, 36/3)» (извещение №0365100014818000674), нарушающие, по мнению Заявителя,

законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В жалобе Заявитель сообщает о том, что аукционная документация содержит нарушения Закона 44-ФЗ, а именно:

1. В нарушение ч.3 ст.63 Закона 44-ФЗ Заказчиком сокращен срок подачи заявок, а именно: дата и время начала подачи заявок 26.09.2018 11:08, дата и время окончания подачи заявок 11.10.2018 10:00, что составляет менее пятнадцатидневного срока.

2. Извещение о проведении электронного аукциона не содержит исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии со ст.31 Закона 44-ФЗ, а также извещение о проведении электронного аукциона не содержит требования, предъявляемые заказчиком к участникам аукциона, в частности: дополнительное требование согласно ч.1.1 ст.31 Закона 44-ФЗ.

3. «Описание объекта не соответствует принципу объективности и создает препятствия для участников закупки в процессе формирования заявок на участие в аукционе: Техническое задание: п.14 «Материально-техническое обеспечение - Поставляемое оборудование должно быть новым, выпуска не ранее 2017 года - например, в этом пункте Заказчик не поясняет, почему его не устроят, например, выключатель автоматический или щит навесной выпуска, скажем, 2015-16 года, и как это отрицательно скажется на выполнении и результатах работы».

4. В силу п.1 ч.1 ст.64 Закона 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в частности наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст.33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

«В нарушение указанной нормы в пунктах Технического задания указаны товарные знаки без сопровождения словами «или эквивалент»:

Техническое задание

Приложение №2 к ТЗ

17 АРМ «Орион Про».

5. «Заказчик неправомерно указал разные ИКЗ в разных частях документации:
Извещение: 181701801361370170100101016320000000.
Проект контракта: 181701801361370170100101026320000000».

6. В нарушение ч.13 ст.34 Закона 44-ФЗ Заказчиком в проекте контракта не установлен срок приемки выполненных работ.

7. В нарушение ч.1 ст.95 Закона 44-ФЗ, Заказчик в разделе 9 проекта контракта установил причину увеличения сроков исполнения обязательств обстоятельств непреодолимой силы, в результате наступления которых срок исполнения обязательств отодвигается соразмерно времени, в течение которого будут действовать эти обстоятельства.

На основании изложенного Заявитель просит приостановить подписание контракта; аннулировать результаты проведения электронного аукциона; провести внеплановую проверку действий закупочной комиссии; привлечь Заказчика и должностных лиц Заказчика к административной ответственности.

В письменном отзыве на жалобу, представленном до рассмотрения жалобы №03-10/158-18 в Томское УФАС России, Заказчик нарушение признал в части п.1, п.5, п.6, п.7, а в части п.2, п.3, п.4 жалобы и пояснил:

1. «Довод жалобы признается обоснованным. При этом Заказчик отмечает, что извещение о проведении электронного аукциона было направлено для размещения в ЕИС 25.09.2018, однако, не были учтены сроки проведения контроля в УФК по Томской области».

2. Заказчик сообщает, что извещение о проведении электронного аукциона содержит всю необходимую информацию, предусмотренную ст.31 Закона 44-ФЗ, в том числе

условие о наличии лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ; Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 №1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений». Заказчик размещает извещение о проведении электронного аукциона в виде файла в формате .doc.

3. В техническом задании документации об электронном аукционе требование о выпуске не ранее 2017 года относится к оборудованию. Выключатель автоматический и щит навесной оборудованием не являются.

4. В п.3.2.1 документации об электронном аукционе указано, что «В случае, если в техническом задании, локальных сметных расчетах, проектно – сметной документации содержатся товарные знаки, модели, марки, то участнику закупки следует руководствоваться тем, что в отношении данных показателей применяется термин «или эквивалент». Данная норма не распространяется на товары, оборудование, имеющееся у заказчика».

Изучив доводы жалобы ООО «Контракт», письменные пояснения Заказчика, представленные в Томское УФАС России до рассмотрения жалобы (вх.№6616 от 15.10.2018), заслушав лиц, присутствующих при рассмотрении дела №03-10/158-18, проведя внеплановую проверку на основании ч.15 ст.99 Закона 44-ФЗ, положений административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России №727/14 от 19.11.2014 (далее – Административный регламент) всех материалов закупки №0365100014818000674, Комиссия Томского УФАС России установила:

Извещение №0365100014818000674 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе опубликованы на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт, ЕИС) - 26.09.2018 года.

Идентификационный код закупки – 181701801361370170100101016320000000.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет – 3 143 333, 33 российских рублей.

Заказчик – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Сибирский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Предмет электронного аукциона: монтаж системы безопасности здания студенческого общежития № 5 (г.Томск, пр.Кирова, 36/3).

1. В соответствии с ч.1 ст.63 Закона 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком в единой информационной системе.

Согласно ч.3 ст.63 Закона 44-ФЗ в случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Положениями ч.1 ст.2 Закона 44-ФЗ предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается, в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Согласно ст.191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

В соответствии с п.1 ст.194 ГК РФ, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Таким образом, дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе не включается в срок, установленный Законом 44-ФЗ, соответственно срок, установленный ст.63 Закона 44-ФЗ исчисляется полными днями (24 часа), следующими после даты начала срока подачи заявок на участие в электронном аукционе.

26.09.2018 в 11:08 Заказчиком размещены на Официальном сайте «Извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе». Согласно извещению о проведении электронного аукциона, сформированного посредством ЕИС «Дата и время подписания печатной формы извещения (соответствует дате направления на контроль по ч.5 ст.99 Закона 44-ФЗ либо дате размещения в ЕИС, в случае отсутствия контроля, по местному времени организации, осуществляющей размещение)».

Извещением №0365100014818000674 установлено: «

Дата и время окончания подачи заявок	11.10.2018 10:00
Дата и время подписания печатной формы извещения (соответствует дате направления на контроль по ч.5 ст.99 Закона 44-ФЗ либо дате размещения в ЕИС, в случае отсутствия контроля, по местному времени организации, осуществляющей размещение)	25.09.2018 13:44

».

Согласно скриншоту из личного кабинета Заказчика «Журнал событий» Официального сайта извещение о проведении электронного аукциона от 26.09.2018 №0365100014818000674:

Создано извещение	25.09.2018 13:26 (МСК+4)
Направлено на контроль	25.09.2018 13:44 (МСК+4)
На контроле	26.09.2018 11:08 (МСК+4)
Размещено	26.09.2018 11:08 (МСК+4)

С учетом изложенного, Комиссия Томского УФАС России пришла к выводу об отсутствии в действиях Заказчика нарушения ч.3 ст.63 Закона 44-ФЗ, поскольку извещение и документация электронного аукциона (извещение №0365100014818000674) направлены Заказчиком на контроль 25.09.2018 с целью дальнейшего размещения в ЕИС, а сокращение срока окончания подачи заявок вызвано длительным прохождением контроля, не зависящим от действий Заказчика.

2. В соответствии с п.6 ч.5 ст.63 Закона 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в ст.42 настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с п.1 ч.1, ч.ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с ч.1.1 (при наличии такого требования) ст.31 настоящего Федерального закона.

Согласно п.1 ч.1 ст.31 Закона 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает требования к участникам закупки, а именно: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Заказчиком в п.1.5.1 извещения о проведении электронного аукциона указано: «Участник закупки должен соответствовать следующим единым требованиям, предусмотренным частью 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ:

- наличие лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ; Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 №1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Пунктом 1.5.2 извещения о проведении электронного аукциона предусмотрено: «Участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ:

ж) отсутствие в предусмотренном Федеральном законе от 05.04.2013г. № 44-ФЗ реестре недобросовестных Подрядчиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица».

Таким образом, Комиссия Томского УФАС России, изучив жалобу ООО «Контракт», извещение о проведении электронного аукциона, пришла к выводу об отсутствии в действиях Заказчика нарушение положений ст.31 Закона 44-ФЗ, довод признан необоснованным.

3. В соответствии с п.1 ч.1 ст.64 Закона 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст.33 Закона 44-ФЗ.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В п.14 технического задания документации об электронном аукционе указано: «

14.	Материально-техническое обеспечение	К началу монтажных работ Подрядчик обязан иметь необходимое оборудование и материалы в натуральном виде, в количестве, обеспечивающем выполнение работ в установленные сроки. Допускается наличие письменных гарантий поставщиков с указанием времени поставки без увеличения общей продолжительности работ. Комплектация и поставка оборудования и материалов осуществляется собственными силами подрядчика в соответствие с указанными в рабочей документации техническими характеристиками. Поставляемое оборудование должно быть новым, выпуска не ранее 2017 года, (не бывшим в употреблении/эксплуатации, не восстановленным), не являться выставочным образцом, свободным от прав третьих лиц. Подрядчик обязуется обеспечить приемку, разгрузку и складирование прибывающих на объект материалов в помещениях, определяемых Заказчиком. Все
-----	-------------------------------------	---

		<p>поставляемые подрядчиком материалы и оборудование должны иметь соответствующие сертификаты, технические паспорта и другие документы, удостоверяющие их качество, соответствие рабочей документации, настоящему техническому заданию, требованиям СНиПов, РОСТЕСТА, ГОСТ, ТУ, государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам качества и соответствия настоящему техническому заданию.</p> <p>Копии этих сертификатов должны быть предоставлены Заказчику за 3 дня до начала производства работ, выполняемых с использованием данных материалов и оборудования.</p> <p>Подрядчик несет ответственность за сохранность всех поставляемых для выполнения работ материалов и оборудования до подписания акта сдачи-приемки выполненных работ и передачи соответствующих документов Заказчику.</p>
--	--	---

».

Таким образом, Заказчиком установлено условие о необходимости поставки нового оборудования, а не вспомогательного материала, для выполнения работ. Довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

4.В соответствии с п.1 ч.1 ст.64 Закона 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст.33 Закона 44-ФЗ.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Заказчиком в п.17 приложения 2 к техническому заданию документации об электронном аукционе установлено: «

17	АРМ «Орион Про»	<p>АРМ «Орион Про» в составе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сетевой модуль «Сервер Орион Про»; - сетевой модуль «Оперативная задача Орион Про» исп.20; - сетевой модуль «Администратор базы данных Орион Про»; - СУБД Microsoft SQL Server 2012;
----	-----------------	---

		- ОС Windows 10; - антивирус Касперского 2018	
--	--	--	--

».

В п.3.2.1 документации об электронном аукционе Заказчиком предусмотрено условие о том, что «В случае, если в техническом задании, локальных сметных расчетах, проектно – сметной документации содержатся товарные знаки, модели, марки, то участнику закупки следует руководствоваться тем, что в отношении данных показателей применяется термин «или эквивалент». Данная норма не распространяется на товары, оборудование, имеющиеся у заказчика».

Вместе с тем, Заказчиком на Официальном сайте в разделе «Документы» размещены файлы: «техническое задание.doc», а также рабочая документация - «2018-017 ОС.СКУД.pdf», «2018-016-ПС.pdf».

Таким образом, Комиссия Томского УФАС России, приходит к выводу об отсутствии в действиях Заказчика нарушений п.1 ч.1 ст.33 Закона 44-ФЗ, а довод Заявителя не находит своего подтверждения.

5. В соответствии с ч.1 ст.23 Закона 44-ФЗ идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно ч.1 ст.34 Закона 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Пунктом 3 ст.42 Закона 44-ФЗ установлено, что в извещении об осуществлении закупки указывается идентификационный код закупки.

Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, в соответствии со п.3 ст.42 Закона 44-ФЗ указан идентификационный код закупки – 181701801361370170100101016320000000.

В п.1.5 проекта контракта документации об электронном аукционе установлен ИКЗ – 181701801361370170100101026320000000.

Согласно ч.3 ст.7 Закона 44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Таким образом, Заказчиком в нарушение ч.3 ст.7, ч.1 ст.34 Закона 44-ФЗ в проекте контракта указан недостоверный идентификационный код закупки.

6. Согласно ч.4 ст.64 Закона 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с п.1 ч.13 ст.34 Закона 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Разделом 5 проекта контракта установлен порядок приемки оказанных услуг, в том числе согласно п.5.1 проекта контракта «Приемка осуществляется в части соответствия

выполненной работы (ее результата) количеству, комплектности, объему, требованиям, установленным контрактом.

5.2. При обнаружении отдельных несоответствий выполненным услуг проектной документации или техническому заданию, а также требованиям ППР, СНиП, комиссия составляет акт о выявленных отклонениях, на основании которого Подрядчик должен устранить их в десятидневный срок и вновь предъявить технические средства сигнализации к сдаче. Адресом электронной почты для направления извещений является: _____. Номером факса для направления извещений является: _____.

5.3. Подрядчик в установленный в извещении срок обязан устранить все недостатки. Если Подрядчик в установленный срок не устранил недостатки, Заказчик вправе предъявить Подрядчику требования в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

5.4. По окончании приемки работ Заказчик в течение 03 рабочих дней подписывает акт приемки выполненных работ либо направляет мотивированный отказ от подписания акта приемки выполненных работ. В случае обнаружения несоответствия работ условиям Контракта акт приемки выполненных услуг не подписывается до устранения Подрядчиком недостатков.

5.5. Датой исполнения Подрядчиком обязанностей, предусмотренных п.1.1. Контракта, считается дата подписания Заказчиком акта приемки выполненных работ без замечаний.

5.8. Заказчик проводит экспертизу результатов, предусмотренных контрактом. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ».

Таким образом, Заказчиком, в нарушение п.1 ч.13 ст.34, ч.4 ст.64 Закона 44-ФЗ, в проекте контракта не установлен срок приемки выполненных работ.

7. Согласно ч.4 ст.64 Закона 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с ч.1 ст.34 Закона 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, установленных ч.1 ст. 95 Закона 44-ФЗ:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально

дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

6) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом;

7) в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией.

Согласно п.8.3 проекта контракта «Срок исполнения обязательств по настоящему Контракту отодвигается соразмерно времени, в течение которого действовали обстоятельства непреодолимой силы, а также последствия, вызванные этими обстоятельствами».

Законом 44-ФЗ не установлены права и обязанности сторон в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы, в силу ч.1 ст.2 Закона 44-ФЗ наступление указанных обстоятельств регулируется гражданским законодательством.

Так же, согласно ст.410 ГК РФ обязательство прекращается полностью или частично зачетом встречного однородного требования, срок которого наступил либо срок которого не указан или определен моментом востребования. В случаях, предусмотренных законом,

допускается зачет встречного однородного требования, срок которого не наступил. Для зачета достаточно заявления одной стороны.

Кроме того, ст.34 Закона 44-ФЗ не налагает ограничений на установление в контракте вышеуказанных условий, следовательно, оспариваемый заявителем пункт контракта не противоречит нормам законодательства о контрактной системе.

Таким образом, изучив проект контракта документации об электронном аукционе, Комиссия Томского УФАС России не выявила нарушение ст.95 Закона 44-ФЗ, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

В ходе внеплановой проверки всех материалов электронного аукциона №0365100014818000674, проведенной на основании ч.15 ст.99 Закона 44-ФЗ и положений Административного регламента, Комиссией Томского УФАС России не выявлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 7, 23, 34, 63, 64, 95, 99, 105, 106 Закона 44-ФЗ, ст.ст.191, 194 ГК РФ, Комиссия Томского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Контракт» на действия Заказчика Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации при проведении электронного аукциона «Монтаж системы безопасности здания студенческого общежития № 5 (г.Томск, пр.Кирова, 36/3)» (извещение №0365100014818000674) частично обоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим ч.3 ст.7, ч.1 ст.34, п.1 ч.13 ст.34, ч.4 ст.64 Закона 44-ФЗ.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Закона 44-ФЗ путем приведения проекта контракта в соответствие с требованием законодательства о контрактной системе в сфере закупок при направлении его для подписания победителю электронного аукциона «Монтаж системы безопасности здания студенческого общежития № 5 (г.Томск, пр.Кирова, 36/3)» (извещение №0365100014818000674) в соответствии с действующим законодательством в сфере закупок.

4. Передать материалы дела № 03-10/158-18 уполномоченному должностному лицу для привлечения лиц, виновных в нарушении Закона 44-ФЗ, к административной ответственности.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Алиев Р.А.

Лосев В.Г.

Купрюшкин К.В.

Вилесова А.А.

Засухова Э.Д.

Галеева Л.Р.

В соответствии с ч.9 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.



с уведомлением

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области**

пр. Ленина, 111, г. Томск, 634069
тел./факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

22.10.18 № АВ/6391

На № _____ от _____

Заказчику:

Федеральному государственному
бюджетному образовательному
учреждению высшего образования
«Сибирский государственный медицинский
университет» Министерства
здравоохранения Российской Федерации
(ФГБОУ ВО СибГМУ Минздрава России)

адрес:
Московский тракт, 2, г. Томск, Томская обл., 634050

Оператору электронной торговой площадки:
ООО «РТС-тендер»

info@rts-tender.ru

ПРЕДПИСАНИЕ
об устранении нарушений
о контрактной системе в сфере закупок
по делу № 03-10/158-18

17.10.2018

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Томского УФАС России) в составе: Алиева Р.А., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок;

членов комиссии:

Лосева В.Г., заместителя начальника отдела контроля закупок;
Купрюшкина К.В., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;
Вилесовой А.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;
Засуховой Э.Д., специалиста-эксперта отдела контроля закупок;
Галеевой Л.Р., специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

на основании решения от 17.10.2018 по делу №03-10/158-18, возбужденному по обращению ООО «Контракт» на действия Заказчика Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – ФГБОУ ВО СибГМУ Минздрава России, Заказчик) при проведении электронного аукциона «Монтаж системы безопасности здания студенческого общежития №5 (г. Томск, пр. Кирова, 36/3)» (извещение №0365100014818000674), руководствуясь ч.ч.15, 22 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон 44-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику — ФГБОУ ВО СибГМУ Минздрава России, допустившему при проведении электронного аукциона нарушения:

007299

- ч.3 ст.7, ч.1 ст.34 Закона 44-ФЗ, в результате установления в проекте контракта недостоверного идентификационного кода закупки;
- п.1 ч.13 ст.34, ч.4 ст.64 Закона 44-ФЗ, в результате неустановления в проекте контракта срока приемки выполненных работ,

прекратить нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, для чего:

1. При направлении проекта контракта для подписания победителю по итогам проведения электронного аукциона №0365100014818000674 привести его положения в соответствии с действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

2. В течение трехдневного срока со дня исполнения настоящего предписания, Заказчику направить в Томское УФАС России информацию и копии документов, подтверждающих исполнение настоящего предписания.

Оператору электронной площадки ООО «РТС-Тендер» обеспечить Заказчику возможность исполнения предписания в установленные сроки.

Председатель комиссии

Члены комиссии



Алиев Р.А.



Лосев В.Г.

Купрюшкин К.В.

Вилесова А.А.

Засухова Э.Д.



Галеева Л.Р.