

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнен
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

Мәскәу ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

24.10.2018 № 04-04/16885

На № _____ от _____

Заказчик:

ФЕДЕРАЛЬНОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
"КАЗАНСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ.
А.Н. ТУПОЛЕВА-КАИ"
VNVolkova@kai.ru

Заявитель:

ИП Белль А.Ю.
Prod.ab@yandex.ru

РЕШЕНИЕ по делу №542-кз/2018

о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд

18 октября 2018 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Зам. Председателя Комиссии:

Яфизова А.А. – начальника
отдела,

Членов Комиссии:

Тамимдаровой З.Ш. – ведущего
специалиста-эксперта,
Тимофеева М.А. – специалиста-
эксперта,

рассмотрев жалобу (вх. № 16216/ж от 11.10.2018 г.), на действия заказчика при
проведении закупки №0311100002618000203 в присутствии (отсутствии):

- заказчика – Гиалаевой Ю.М. (доверенность №295 от 09.01.2018г.);

- заявителя — не явился, извещен,

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении электронного аукциона №0311100002618000203 от 28.09.2018г. было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

Заказчик — ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. А.Н. ТУПОЛЕВА-КАИ".

Начальная (максимальная) цена контракта — 2 000 000 ,00 руб.

Наименование предмета закупки: Оказание услуг по организации и проведению XVI Всероссийского Фестиваля театров малых форм им. А.И. Райкина "Икарриада-2018".

Суть жалобы, по мнению заявителя, заявка Заявителя отклонена неправомерно и необоснованно.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, представил устные и письменные пояснения.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика, и позиции заказчика, изучения документации электронного аукциона приходит к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам

рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 09.10.2018г. решением комиссии Заказчика отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки – ИП Белль А.Ю., подавшему заявку на участие в электронном аукционе.

Номер	Идентификационный номер заявки	Дата и время регистрации заявки	Решение комиссии о допуске или об отказе в допуске	Обоснование решения
1	1088870	02.10.2018 15:05:00 (+03:00)	Допущен к участию	
2	1091501	05.10.2018 18:27:53 (+03:00)	Отказ в допуске к участию	В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 8 Раздела 2 (ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА) документации об электронном аукционе при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе участник закупки не допускается Комиссией к участию в электронном аукционе в виду несоответствия заявки требованиям, установленных документацией об электронном аукционе, а именно непредставления информации, установленной в техническом задании: В п.1.6 Технического задания Заказчика установлено следующее: В течение фестиваля (дни заезда-отъезда согласовываются с Заказчиком) иногородние участники должны быть ежедневно обеспечены завтраком. Должно быть обеспечено пятидневное проживание иногородних участников (100 чел) фестиваля в гостинице (в историческом центре г. Казань, обязательно указать название гостиницы и адрес) в 3-х местных номерах, оборудованных туалетом и ванной комнатой (допускается наличие душевой кабины вместо ванны) В течение фестиваля (дни заезда-отъезда согласовываются с Заказчиком) иногородние члены жюри должны быть ежедневно обеспечены завтраком. Должно быть обеспечено пятидневное проживание иногородних членов жюри (2 чел) фестиваля в гостинице (в историческом центре г. Казань, обязательно указать название гостиницы и адрес) в 2-х местных номерах, оборудованных туалетом и ванной комнатой (допускается наличие душевой кабины вместо ванны) Однако участником закупки не представлена

				информация о названии гостиницы и ее адрес. Данная информация необходима для составления приглашений для иногородних гостей мероприятия.
3	1091801	07.10.2018 23:43:46 (+03:00)	Отказ в допуске к участию	Однако участником закупки не представлена информация о названии концертного зала и адреса его расположения. Данная информация необходима для составления афиши и приглашений для иногородних гостей мероприятия. Однако участником закупки не представлена информация о названии гостиницы и ее адрес. Данная информация необходима для составления приглашений для иногородних гостей мероприятия.

ИП Белль А.Ю. не допущена к участию в электронном аукционе на основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе – несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно пункту 1 части статьи 33 Закона контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частью 1.6 Технического задания аукционной документации установлено следующее:

1.6	Обеспечение пребывания иногородних участников Фестиваля и членов жюри в г. Казани	В течение фестиваля (дни заезда-отъезда согласовываются с Заказчиком) иногородние участники должны быть ежедневно обеспечены завтраком. Должно быть обеспечено пятидневное проживание иногородних участников (100 чел) фестиваля в гостинице (в историческом центре г. Казань, обязательно указать название гостиницы и адрес) в 3-х местных номерах, оборудованных туалетом и ванной комнатой (допускается наличие душевой кабины вместо ванны)
		В течение фестиваля (дни заезда-отъезда согласовываются с Заказчиком) иногородние члены жюри должны быть ежедневно обеспечены завтраком. Должно быть обеспечено пятидневное проживание иногородних членов жюри (2 чел) фестиваля в гостинице (в историческом центре г. Казань, обязательно указать название гостиницы и адрес) в 2-х местных номерах, оборудованных туалетом и ванной комнатой (допускается наличие душевой кабины вместо ванны)

Между тем, Заявитель не указал в своей заявке название и адрес гостиницы, в

которой предполагалось размещение иногородних участников фестиваля и иногородних членов жюри.

В соответствии с разделом 11 Инструкция по заполнению первой части заявки аукционной документации указано, что при подаче сведений участниками закупки должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных параметров) в соответствии с обозначениями, установленными в Приложении 1 «Техническое задание».

Кроме того, существенными условиями контракта являются: условие о его предмете, условия, существенные для договоров данного вида в силу закона или иных правовых актов, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В данной закупке место оказания услуг, как и место проживания участников и членов жюри было заявлено, как существенное, и его необходимо было указать и согласовать. В п. 11 информационного письма Президиума ВАС РФ от 25.02.2014 № 165 «Обзор судебной практики по спорам, связанным с признанием договоров незаключенными» указано, что заявление стороны договора о необходимости согласования какого-либо условия означает, что такое условие является существенным для данного договора. Договор, в котором не согласованы существенные условия, считается незаключенным.

Таким образом, действия Заказчика по отклонению заявки Заявителя по причине отсутствия названия и адреса гостиницы не противоречат требованиям действующего законодательства о контрактной системе.

Следовательно, довод Заявителя является необоснованным.

В ходе анализа аукционной документации, Комиссией Татарстанского УФАС установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- 1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- 2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;
- 3) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 4) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 настоящего Федерального закона;
- 5) дата проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 настоящего Федерального закона;
- 6) информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

7) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;

8) размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта;

9) возможность заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями настоящего Федерального закона;

10) информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта;

11) порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе;

12) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 26 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Согласно части 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе дополнительные требования к банковской гарантии, используемой для целей настоящего Федерального закона, порядок ведения и размещения в единой информационной системе реестра банковских гарантий, порядок формирования и ведения закрытого реестра банковских гарантий, в том числе включения в него информации, порядок и сроки предоставления выписок из него, форма требования об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Дополнительные требования к банковской гарантии, используемой для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 N 1005.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 08.11.2013 года №1005 Банковская гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени банка (далее - гарант), на условиях, определенных гражданским законодательством и статьей 45 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с учетом следующих требований:

а) обязательное закрепление в банковской гарантии:

права заказчика в случае ненадлежащего выполнения или невыполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, обеспеченных банковской гарантией, представлять на бумажном носителе или в форме электронного документа требование об уплате денежной суммы по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения контракта, в размере цены

контракта, уменьшенном на сумму, пропорциональную объему фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом и оплаченных заказчиком, но не превышающем размер обеспечения исполнения контракта;

права заказчика в случаях, установленных частью 13 статьи 44 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", представлять на бумажном носителе или в форме электронного документа требование об уплате денежной суммы по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, в размере обеспечения заявки, установленном в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке;

права заказчика по передаче права требования по банковской гарантии при перемене заказчика в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с предварительным извещением об этом гаранта;

условия о том, что расходы, возникающие в связи с перечислением денежных средств гарантом по банковской гарантии, несет гарант;

перечня документов, представляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. N 1005 "О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

б) недопустимость включения в банковскую гарантию:

положений о праве гаранта отказывать в удовлетворении требования заказчика о платеже по банковской гарантии в случае непредоставления гаранту заказчиком уведомления о нарушении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или расторжении контракта (за исключением случаев, когда направление такого уведомления предусмотрено условиями контракта или законодательством Российской Федерации);

требований о предоставлении заказчиком гаранту отчета об исполнении контракта;

требований о предоставлении заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии документов, не включенных в перечень документов, представляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. N 1005 "О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

в) обязательное наличие нумерации на всех листах банковской гарантии, которые должны быть прошиты, подписаны и скреплены печатью гаранта, в случае ее оформления в письменной форме на бумажном носителе на нескольких листах.

Частью 8.2 аукционной документации заказчиком установлены требования к обеспечению исполнения контракта, предоставляемому в виде банковской гарантии:

8.2.1.1. банковская гарантия должна быть безотзывной, соответствовать требованиям, установленным Гражданским кодексом Российской Федерации и иным законодательством Российской Федерации, быть выдана банком, включенным в предусмотренный статьей 176.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения;

8.2.1.2. банковская гарантия должна быть включена в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе в соответствии с требованиями действующего законодательства;

8.2.1.3. срок действия банковской гарантии устанавливается в соответствии с приложением 1 «Проект контракта».

8.2.1.4. банковская гарантия должна содержать сведения и условия, предусмотренные Федеральным законом о контрактной системе.

8.2.2. Заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления. В случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик информирует об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа.

8.2.3. В банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что заказчиком не установлены дополнительные требования к банковской гарантии в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 N 1005, что является нарушением части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, так как дополнительные требования, наряду с требованиями к банковской гарантии, установленным законодательством о контрактной системе, являются обязательными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Белль А.Ю. (вх. № 16216/ж от 11.10.2018г.), на действия заказчика ФКУ "ЦЕНТР ХОЗЯЙСТВЕННОГО И СЕРВИСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН (ТАТАРСТАН)" при проведении закупки №0311100002618000203, необоснованной;

2. Признать заказчика ФГБОУ ВО "КАЗАНСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. А.Н. ТУПОЛЕВА-КАИ" при проведении закупки №0311100002618000203 нарушившим часть 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд», Постановления Правительства РФ от 08.11.2013 N 1005;

3. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать;

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. Председателя Комиссии

А.А. Яфизов

Члены Комиссии

М.А. Тимофеев

З.Ш. Тамимдарова

Исп.: Тамимдарова Зухра Шамиловна
(843)238-24-86