|  |  |
| --- | --- |
|  | Заявитель:  ООО «ТД «Виал»  109651, Москва,  ул. Перерва, д.9, стр.1  [torgdomvial@mail.ru](mailto:torgdomvial@mail.ru)  **Заказчик:**  ГБУЗ ЯНАО «Новоуренгойская ЦГБ»  629300, ЯНАО, г. Новый Уренгой, ул. Геологоразведчиков,7  [cgb\_nurengoy@inbox.ru](mailto:cgb_nurengoy@inbox.ru)  **Уполномоченный орган:**  Департамент госзаказа ЯНАО  [auction@dgz.yanao.ru](mailto:auction@dgz.yanao.ru)  [dgz@dgz.yanao.ru](mailto:dgz@dgz.yanao.ru)  Электронная площадка:  ЗАО «Сбербанк-АСТ»  [ko@sberbank-ast.ru](mailto:ko@sberbank-ast.ru) |
|  |

**Решение № 04-01/394-2018**

по жалобе ООО «Торговый дом «ВИАЛ»

(извещение № 0190200000318009873)

19 октября 2018 года г. Салехард

Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, (далее – Комиссия, Управление) в составе:

Председателя Комиссии:

«…..». - руководителя Управления,

Членов Комиссии:

**«…..»**. - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и торгов Управления,

**«…..»**. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и торгов Управления,

при участии:

от Заявителя - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от Уполномоченного органа - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом «Виал» (ИНН: 9102177780) на действия Заказчика - ГБУЗ ЯНАО «Новоуренгойская центральная городская больница» (ИНН: 8904012710)при проведенииЗАО «Сбербанк-АСТ» электронного аукциона «Поставка лекарственных препаратов для медицинского применения», Начальная (максимальная) цена контракта – 897 771 ,50руб., (извещение № 0190200000318009873), на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок Российской Федерации - www zakupki.gov.ru (далее – Аукцион, Официальный сайт) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, при проведении Оператором электронной площадки Аукциона.

Заявитель считает, что положения аукционной документации противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

Заказчик не представил возражений по доводам Заявителя.

В соответствии с извещением, документацией об Аукционе, протоколами, составленными при осуществлении закупки:

1) извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) на Официальном сайте - 01.10.2018 20:52;

2) дата и время начала подачи заявок - 01.10.2018 20:52;

3) дата и время окончания подачи заявок - 15.10.2018 08:00;

4) дата окончания срока рассмотрения первых частей - 16.10.2018;

5) дата проведения аукциона в электронной форме - 19.10.2018;

6) на участие в Аукционе была подана одна заявка участника;

7) по итогам окончания срока рассмотрения первых частей, электронный аукцион признан несостоявшимся;

Жалоба подана в соответствии с Законом о контрактной системе, с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

В своей жалобе Заявитель сообщил:

1) Заказчик объединил в один лот лекарственные средства с МНН, которые не имеют зарегистрированных на территории РФ аналогов. Начальная (максимальная) цена превышает предельное значение начальной (максимальной) цены, установленное Постановлением Правительства РФ от 17.10.2013г. № 929.

2) Заказчиком установлены требования к лекарственным препаратам, которые приводят к ограничению и нарушению Закона о контрактной системе.

Проанализировав материалы дела, доводы на жалобу, проведя, в соответствии с [п. 1 ч. 15 ст. 99](consultantplus://offline/ref=4AFB7856679C889BCB88CF4F18B2B84080DC9D2890241F57C1C37F3D3AF6BA89CA309D6BCD913A80c5RDE) Закона о контрактной системе, внеплановую проверку соблюдения Заказчиком требований Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно [п. 1 ч. 1 ст. 64](consultantplus://offline/ref=7167A443481FF75222D5A82C874276BD7118AEE0644D5155557792A1246E1E8F2381CDBD4E77E460vEnCM) Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [ст. 33](consultantplus://offline/ref=7167A443481FF75222D5A82C874276BD7118AEE0644D5155557792A1246E1E8F2381CDBD4E77EF6AvEn8M) Закона о контрактной системе.

[П. 1 ч. 1 ст. 33](consultantplus://offline/ref=7167A443481FF75222D5A82C874276BD7118AEE0644D5155557792A1246E1E8F2381CDBD4E76EB63vEnAM) Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В силу пункта 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства.

Согласно [части 2 статьи 33](consultantplus://offline/ref=4920EF180AC67F10EBE0D421B1EC8AFB5E00EF14F75A53DD2C11DF2094E72A5B2A535AB1B5DD4A3DM5u1K) Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1 статьи 33](consultantplus://offline/ref=4920EF180AC67F10EBE0D421B1EC8AFB5E00EF14F75A53DD2C11DF2094E72A5B2A535AB1B5DC4E34M5u3K) Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из смысла указанных норм следует, что потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара.

1. Согласно [п. 6 ч. 1 ст. 33](consultantplus://offline/ref=7167A443481FF75222D5A82C874276BD7118AEE0644D5155557792A1246E1E8F2381CDBD4Bv7n0M) Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

Предельное значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями в соответствии с [п. 6 ч. 1 ст. 33](consultantplus://offline/ref=1A823B0E096E497E415068A3395DAB1817C1395FB376CBC0AC28B7CAA2F5D9FE1D8B791DB510868FTCq8M) Закона о контрактной системе установлены [Постановлением](consultantplus://offline/ref=1A823B0E096E497E415068A3395DAB1814C43A52B272CBC0AC28B7CAA2TFq5M) Правительства РФ от 17.10.2013 № 929 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями» (далее по тексту - Постановление Правительства РФ № 929). В частности, согласно [п. 1](consultantplus://offline/ref=1A823B0E096E497E415068A3395DAB1814C43A52B272CBC0AC28B7CAA2F5D9FE1D8B791DB5108586TCqEM) Постановления Правительства РФ N 929 установлено предельное значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями, в размере (за исключением случаев, указанных в [пункте 2](consultantplus://offline/ref=1A823B0E096E497E415068A3395DAB1814C43A52B272CBC0AC28B7CAA2F5D9FE1D8B791DB5108586TCq2M) настоящего постановления):

1 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку лекарственных средств в предшествующем году, составил менее 500 млн. рублей;

2,5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку лекарственных средств в предшествующем году, составил от 500 млн. рублей до 5 млрд. рублей;

5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку лекарственных средств в предшествующем году, составил более 5 млрд. рублей.

[Пунктом 2](consultantplus://offline/ref=1A823B0E096E497E415068A3395DAB1814C43A52B272CBC0AC28B7CAA2F5D9FE1D8B791DB5108586TCq2M) Постановления Правительства РФ N 929 установлено предельное значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в размере 1 тыс. рублей, если предметом одного контракта (одного лота) наряду с иным лекарственным средством (иными лекарственными средствами) является поставка следующих лекарственных средств:

- лекарственное средство с международным непатентованным наименованием (при отсутствии такого наименования - с химическим, группировочным наименованием), в рамках которого отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства.

К отношениям, возникающим при обращении лекарственных средств на территории Российской Федерации применяются нормы Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=1A823B0E096E497E415068A3395DAB1817C13855BA74CBC0AC28B7CAA2TFq5M) от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» ([ст. 2](consultantplus://offline/ref=1A823B0E096E497E415068A3395DAB1817C13855BA74CBC0AC28B7CAA2F5D9FE1D8B791DB5108587TCq9M) указанного Федерального закона).

При этом под лекарственными средствами понимаются вещества или их комбинации, вступающие в контакт с организмом человека или животного, проникающие в органы, ткани организма человека или животного, применяемые для профилактики, диагностики (за исключением веществ или их комбинаций, не контактирующих с организмом человека или животного), лечения заболевания, реабилитации, для сохранения, предотвращения или прерывания беременности и полученные из крови, плазмы крови, из органов, тканей организма человека или животного, растений, минералов методами синтеза или с применением биологических технологий. К лекарственным средствам относятся фармацевтические субстанции и лекарственные препараты ([п. 1 ст. 4](consultantplus://offline/ref=1A823B0E096E497E415068A3395DAB1817C13855BA74CBC0AC28B7CAA2F5D9FE1D8B791DB5108584TCq9M) Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»).

Согласно [ч. 1 ст. 33](consultantplus://offline/ref=1A823B0E096E497E415068A3395DAB1817C13855BA74CBC0AC28B7CAA2F5D9FE1D8B791DB510868ETCq9M) Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» государственный реестр лекарственных средств содержит перечень лекарственных препаратов, прошедших государственную регистрацию, перечень фармацевтических субстанций, входящих в состав лекарственных препаратов, а также иную информацию.

Порядок ведения государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения и порядок ведения государственного реестра лекарственных средств для ветеринарного применения утверждаются соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти ([ч. 3 ст. 33](consultantplus://offline/ref=1A823B0E096E497E415068A3395DAB1817C13855BA74CBC0AC28B7CAA2F5D9FE1D8B791DB5108186TCq8M) Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств").

[Порядок](consultantplus://offline/ref=1A823B0E096E497E415068A3395DAB1814C83C50B277CBC0AC28B7CAA2F5D9FE1D8B791DB5108587TCq9M) ведения государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения (далее по тексту - Порядок) установлен Приказом Минздрава России от 09.02.2016 N 80н "Об утверждении порядка ведения государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения".

Согласно [п. 2](consultantplus://offline/ref=1A823B0E096E497E415068A3395DAB1814C83C50B277CBC0AC28B7CAA2F5D9FE1D8B791DB5108587TCqFM) Порядка государственный реестр лекарственных средств для медицинского применения является федеральной информационной системой, содержащей сведения о лекарственных препаратах для медицинского применения, прошедших государственную регистрацию, фармацевтических субстанциях, входящих в состав лекарственных препаратов для медицинского применения, и фармацевтических субстанциях, произведенных для реализации.

Государственный реестр лекарственных средств для медицинского применения публикуется на официальном сайте Министерства здравоохранения Российской Федерации в сети Интернет и обновляется ежедневно с сохранением размещения на указанном сайте всех предыдущих редакций реестровых записей ([п. 11](consultantplus://offline/ref=1A823B0E096E497E415068A3395DAB1814C83C50B277CBC0AC28B7CAA2F5D9FE1D8B791DB510858ETCqCM) Порядка).

Согласно пп. б п. 2 Постановления №1380 При описании в документации о закупке заказчики помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", указывают дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг в документации о закупке указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некратных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг), допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности.

Описание объекта закупки содержится в Потребности, приложение к аукционной документации.

Комиссией установлено, что согласно Государственному реестру лекарственных средств препарату с МНН Меропенем с показателями, удовлетворяющими требованиям технического задания, соответствуют несколько лекарственных препаратов с торговыми наименованиями:

1) ТН: Дженем (РУ № ЛП-001177 от 11.11.2011, ДжепакИнтернейшенл - Индия);

2) ООО «Велфарм» (РУ № ЛП-004172 от 03.03.2017, Россия, переоформление РУ от 07.06.2018г.)

Кроме того Комиссия установила, что исходя из информации, содержащейся в перечне жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, препарат с МНН Меропенем, имеет аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства.

Таким образом действие [Постановления](consultantplus://offline/ref=AFBDE393DAEA21EC816709329ADA64C8663668CF8866972E85456EDF82D4k3M) Правительства РФ № 929 от 17.10.2013 "Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями", не распространяется на данную закупку.

Таким образом Комиссия считает данный довод жалобы необоснованным.

1. Заявитель указывает, что по позиции № 2 установлено требование к дозировке лекарственного препарата МНН Цефоперазон+[Сульбактам] 250мг+250мг или 0,25г+0,25г, что одно и то же и не может быть приравнено к эквивалентной дозировке.

Согласно п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2017 г. № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 1380) При описании в документации о закупке заказчики помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», указывают:

а) лекарственную форму препарата, включая в том числе эквивалентные лекарственные формы, за исключением описания лекарственной формы и ее характеристик, содержащихся в инструкциях по применению лекарственных препаратов и указывающих на конкретного производителя (например, описание цвета, формы, вкуса и др.);

б) дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг в документации о закупке указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некратных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг), допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности;

в) остаточный срок годности лекарственного препарата, выраженный в единицах измерения времени (например, "не ранее 1 января 2020 г." или "не менее 12 месяцев с даты заключения контракта" и др.).

Согласно п. 5 Постановление № 1380 при описании объекта закупки не допускается указывать:

а) эквивалентные дозировки лекарственного препарата, предусматривающие необходимость деления твердой лекарственной формы препарата;

б) дозировку лекарственного препарата в определенных единицах измерения при возможности конвертирования в иные единицы измерения (например, "МЕ" (международная единица) может быть конвертирована в "мг" или "процент" может быть конвертирован в "мг/мл" и т.д.);

в) объем наполнения первичной упаковки лекарственного препарата, за исключением растворов для инфузий;

г) наличие (отсутствие) вспомогательных веществ;

д) фиксированный температурный режим хранения препаратов при наличии альтернативного;

е) форму выпуска (первичной упаковки) лекарственного препарата (например, "ампула", "флакон", "блистер" и др.);

ж) количество единиц (таблеток, ампул) лекарственного препарата во вторичной упаковке, а также требование поставки конкретного количества упаковок вместо количества лекарственного препарата;

з) требования к показателям фармакодинамики и (или) фармакокинетики лекарственного препарата (например, время начала действия, проявление максимального эффекта, продолжительность действия лекарственного препарата);

и) иные характеристики лекарственных препаратов, содержащиеся в инструкциях по применению лекарственных препаратов, указывающие на конкретного производителя лекарственного препарата.

Заказчиком установлены следующие требования к поставляемым товарам:

По позиции № 2 МНН Цефоперазон+[Сульбактам], Заказчиком установлено требование к дозировке лекарственного препарата 250мг+250мг или 0,25г+0,25г.

При этом согласно п. 6 Постановление № 1380 описание объекта закупки может содержать указание на характеристики, предусмотренные подпунктами "в" - "и" пункта 5 настоящего документа, в случае, если не имеется иной возможности описать лекарственные препараты. При этом документация о закупке должна содержать:

а) обоснование необходимости указания таких характеристик;

б) показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых лекарственных препаратов установленным характеристикам и максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Подробное Обоснование необходимости указания характеристик в Потребности Заказчика (основание: п.6 Постановление №1380) представлено в Приложении №4 к Потребности, является неотъемлемой частью аукционной документации и размещено в свободном доступе.

В обосновании указанно следующее:

Лекарственный препарат с МНН Цефоперазон + Сульбактам с лекарственной формой порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения с конкретной дозировкой 0,25г+0,25г или 250мг+250мг предназначен для пациентов с ХПН (хроническая почечная недостаточность) (КК<-30мл/мн) при максимально1 дозе 1г в сутки, то есть по 500мг 2 раза в сутки и действием 40-80мг/кг/сутки в 2-4 приема. При получении препарата с большей дозировкой, часть препарата будет не использоваться и утилизироваться.

Обязательными требованиями Заказчика является поставка лекарственных препаратов в соответствии с положениями технического задания, значимыми для Заказчика и оказывающими влияние на качество и безопасность выполнения им деятельности в рамках имеющейся лицензии.

Согласно данным государственного реестра лекарственных средств, требованиям технического задания по дозировке 250мг+250мг соответствует более 5 лекарственных препаратов:

Например:

Цефоперазон+сульбактам, держатель РУ СП Инкомед;

Цефбактам, держатель РУ НПЦ «Эльфа»

ПактоцефСульмаграфБакперазон и другие.

Требования аукционной документации к поставляемому товару установлены исходя из потребностей Заказчика и являются существенными для него.

Положения законодательства обязывают заказчиков самостоятельно принимать решение при формировании технического задания на поставку лекарственного препарата в соответствии с используемыми дозировками и с учетом текущей потребности, в том числе в отношении предмета закупки, включая дозировку, форму выпуска лекарственных средств, комплектацию, температурный режим хранения и другие значимые для заказчиков показатели. Обращаем Ваше внимание, что согласно Закону о контрактной системе именно Заказчик отвечает за эффективность осуществления закупок (ст. 12 ФЗ № 44).

Основной целью Закона о контрактной системе является удовлетворение потребностей государственных заказчиков в товарах (работах, услугах), которые необходимы для осуществления ими своих функций, при соблюдении определенных, установленных этим законом ограничений.

Комиссия отмечает, что согласно [части 1 статьи 1](consultantplus://offline/ref=C03A249B576EE498A63E96C6EE9A098EBB51DD193A4D1FFD426FB6EEED9F3B90772F5D963D11A651HEpBM) Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Обязательными требованиями Заказчика является поставка лекарственных препаратов в соответствии с положениями технического задания, значимыми для Заказчика и оказывающими влияние на качество и безопасность выполнения им деятельности в рамках имеющейся лицензии.

Согласно положениям Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная документация разрабатывается и утверждается Заказчиком, самостоятельно исходя из своей потребности в товарах, работах или услугах. Законодательством не предусмотрены ограничения по включения в документацию об электронном аукционе как требований к товару, которые являются значимыми для заказчика, а также требований к заказчику обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару. При этом Заказчик не имеет возможность установить требования к характеристикам товара, которые бы удовлетворяли бы всех возможных участников закупки.

Одной из целей Закона о контрактной системе в сфере закупок является удовлетворение потребностей заказчика в товарах (работах, услугах), которые необходимы для осуществления своих функций, при соблюдении определенных, установленных Законом ограничений. Следовательно, принцип эффективного использования бюджетных средств должен пониматься как право заказчика на приобретение именно тех товаров (работ, услуг), которые наиболее полно соответствуют потребностям заказчика. Соответственно принципы расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и развития добросовестной конкуренции не должны толковаться в ущерб потребностям заказчиков и пониматься как запрет на размещение заказа на поставку товара с такими качественными характеристиками, которые хотя и в наибольшей степени соответствуют потребностям заказчика, но не могут быть заказаны по причине того, что требуемым характеристикам отвечает товар только одного производителя. Иное толкование норм закона означало бы, что заказчики лишались бы доступа к необходимым товарам, вынужденно закупая лишь те товары, которые производятся большим количеством производителей.

При этом законодательством о контрактной системе в сфере закупок не предусмотрена необходимость установления Заказчиками таких требований к закупаемым товарам, которым бы удовлетворяла продукция всех существующих производителей данного товара.

Как следует из буквального толкования ст. 13 Закона о контрактной системе, одной из целей проведения закупки является, среди прочего, выполнения функций и полномочий заказчика, осуществляющего такую закупку, возложенного на него в соответствии со спецификой его деятельности, а, следовательно, и потребностей вытекающих из этой специфики.

Согласно Федеральному закону от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» инструкция по применению лекарственного препарата представляет собой официальное, утвержденное уполномоченным органом в сфере обращения лекарственных средств описание химических, фармацевтических, фармакологических свойств лекарственного препарата, сведений о его клиническом применении, показаний к исследованию, дозировке, способах введения, мерах предосторожностях и возможных побочных реакциях. Инструкция по медицинскому применению является основополагающим документом для медицинского работника.

В целях качественного оказания медицинской помощи, обуславливаемой в том числе правильностью выбора методов лечения и степенью достижения запланированного результата лечения (статья 2 и 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»), учреждение обязано применять лекарственное средство только в соответствии с его инструкцией по медицинскому применению.

Частью 2 статьи 98 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрена ответственность медицинских работников в соответствии с законодательством Российской Федерации за нарушение прав в сфере охраны здоровья, причинение вреда жизни и (или) здоровью при оказании гражданам медицинской помощи.

Учитывая, что лекарственные препараты оказывают непосредственное влияние на здоровье и жизнь человека, при установлении конкретных требований к предмету закупки на поставку лекарственных средств главным при диагностике пациентов является достижение наилучшего терапевтического эффекта и максимальное исключение любых нежелательных реакций.

С целью исключения опасности для жизни и здоровья пациента, врач при применении лекарственных препаратов, руководствуется инструкцией по медицинскому применению.

Заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики товара, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций медицинского учреждения. При этом Заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона. Законом о контрактной системе не предусмотрены ограничения по включению в документацию электронного аукциона требований к товарам, являющихся значимыми для Заказчика.

Также в соответствии с п. 6 Постановления № 1380 обоснование данных характеристик прописаны в Приложении № 4 к Потребности.

Комиссией принято во внимание то обстоятельство, что объектом закупки является поставка лекарственных средств, а не их изготовление, в связи с чем, поставщиком такого товара может быть любое заинтересованное лицо, в том числе и не производитель таких товаров, что свидетельствует об обеспечении конкурентных условий среди поставщиков.

По мнению Комиссии, установление требований к описанию объекта закупки подобным образом не приводит к ограничению количества участников закупки, соответствует потребностям Заказчика и не противоречит требованиям к описанию объекта закупки, определенным Законом о контрактной системе в сфере закупок. Доказательств обратного заявителем не представлено.

Таким образом, разработав документацию об электронном аукционе, Заказчик положений Закона о контрактной системе не нарушил.

На основании вышеизложенного, руководствуясь [пунктом 1 части 15 статьи 99](consultantplus://offline/ref=3003334191ECD3E4665FF753EAD192E0E64882C2D9D37F3A84B1995E473DA3E9D8ECF3C1BD3E4F06T0i7E), [частью 8 статьи 106](consultantplus://offline/ref=3003334191ECD3E4665FF753EAD192E0E64882C2D9D37F3A84B1995E473DA3E9D8ECF3C1BD3E4306T0i7E) Федерального закона о контрактной системе Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Торговый дом «Виал» (ИНН: 9102177780) на действия Заказчика - ГБУЗ ЯНАО «Новоуренгойская центральная городская больница» (ИНН: 8904012710)при проведенииЗАО «Сбербанк-АСТ» электронного аукциона «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения», начальная (максимальная) цена контракта – 897 771 ,50 рублей (извещение № 0190200000318009873), необоснованной.

Председатель комиссии **«…..»**

Члены комиссии **«…..»**

**«…..»**

*Примечание: В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.*