ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

25.10.2018 № 20688/03.

На № _____ от _____

ООО «ТОПМЕД»
(далее – Заявитель-1)
129301, г. Москва, ул. Космонавтов, 18А, корп.2
medprojekt88@gmail.com
8(495)-640-05-95

ИП Белолипецких А.В.
(далее – Заявитель-2)
399772, Липецкая обл., г. Елец,
пер. Кирпичный, 27
Baranec-r@mail.ru
8(969)-762-70-31

МУЗ «Городская больница скорой медицинской помощи»
г. Волгодонск Ростовской области
(далее – организатор торгов (Заказчик)
347360, Ростовская обл., г. Волгодонск,
ул. Гагарина, 26
muzgbsmp2011@mail.ru
8(8639) 24-61-51, 8(8639) 25-68-60

Заказчики – согласно приложению № 1

Правительство Ростовской области
(далее – Привлеченное лицо)
344050, г.Ростов-на-Дону,
ул.Социалистическая, 112

РТС-Тендер (далее – Оператор электронной площадки)
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ
по делам № 1835/03, 1847/03 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

18.10.2018 г. гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии: М.А. Благодарев,
Члены Комиссии: Т.С. Акопян,
С.А. Логачев,

рассмотрев дела № 1835/03, 1847/03, возбужденные по жалобам Заявителя-1, Заявителя-2 на действия Заказчика, при проведении совместного электронного аукциона № 0358300276618000187 «Поставка шприцов в 2019 г» (далее – аукцион) по признакам нарушения норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), в отсутствие представителей Заявителей

009501

(уведомлены надлежащим образом), в присутствии представителей Заказчика (организатора торгов) – Недилько Д.А. (доверенность от 17.10.2018), Смолиной О.С. (доверенность от 17.10.2018), в отсутствие представителя Привлеченного лица,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 12.10.2018 поступили жалобы Заявителя-1, Заявителя-2 о нарушении Заказчиком Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при проведении данного аукциона.

По мнению Заявителей, аукционная документация составлена Заказчиком с нарушением норм Закона.

В материалы дела Заказчиком представлены письменные возражения на жалобы ООО «ТОПМЕД», ИП Белолипецких А.В., в которых Заказчик отрицает нарушение Закона при проведении аукциона, просит признать жалобы необоснованными.

В соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона, п. 3.31 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 г. № 727/14 (далее – Регламент), при рассмотрении жалобы по существу проведена внеплановая проверка аукциона, в ходе которой установлено следующее:

27.09.2018 12:51 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок опубликовано Извещение о проведении электронного аукциона № 0358300276618000187 «Поставка шприцов в 2019 г» (далее – Извещение) и документация об электронном аукционе, утвержденная Заказчиком.

Срок окончания подачи заявок – 12.10.2018 10:00

Начальная (максимальная) цена контракта – 6 795 548,65 рублей

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

I. Комиссией Ростовского УФАС России в ходе рассмотрения доводов жалоб Заявителей установлено следующее:

1. Согласно доводам жалобы Заявителя-1, Заказчиком допущено нарушение Закона о контрактной системе в части установления в описании объекта закупки отличных от каталога товаров, работ, услуг (далее – КТРУ) характеристик требуемых к поставке товаров, установления неверного наименования товара.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.64 Закона документация об аукционе должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условий контракта

в соответствии со ст.33 настоящего закона. Частью 1 ст.33 Закона предусмотрено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145, утверждены Постановлением правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила). Так, согласно п. 2 Правил: "Каталог используется заказчиками в целях:

а) обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в: плане закупок; плане-графике закупок;

формах обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственник и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана закупок, плана-графика закупок (далее - форма обоснования закупок);

извещении об осуществлении закупки;

приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом (далее - приглашение); документации о закупке; контракте;

реестре контрактов, заключенных заказчиками;

отчете об исполнении контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения; иных документах, предусмотренных Федеральным законом;

б) описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке."

Согласно аукционной документации Раздел 3 «Наименование и описание объекта закупки», товар 6, закупаемых Заказчиком имеет следующие характеристики:

Код по КТРУ (согласно извещению)	**Наименование товара /Технические характеристики**
32.50.13.110	Шприц 1 мл туберкулиновый однократного применения трёхдетальный, стерильный. Должен иметь прозрачный цилиндрический корпус с чёткой шкалой, манжету из нетоксичного резинового компаунда, шток поршня - цветоконтрастный, присоединительный конус - "Луер", концентрическое положение наконечника, заточенную в трёх плоскостях тонкостенную иглу с силиконовым покрытием размером не более 0,4х12. Упаковка блистер.

При этом в соответствии с п. 4 Правил "Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При

этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе **указывать согласно такой позиции следующую информацию:**

а)наименование товара, работы, услуги;

б)единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в)описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции)".

Согласно подпункта "г" пункта 10 Правил в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с пунктом 13 настоящих Правил.

Пунктом 13 Правил установлено, что в описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок включается, в том числе следующая информация: потребительские свойства и иные характеристики товара, работы, услуги, в том числе функциональные, технические, качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости).

Шприц однократного применения 50мл Луер-Лок для шприцевых насосов с иглой с тупым срезом. Шприц трехкомпонентный 50мл с иглой 1,2х50 (размер 18G)., характеристики которого приведены в позиции 6 «Описания объекта закупки», соотносится со следующим описанием согласно Каталогу товаров, работ, услуг (далее — КТРУ), размещенном на сайте http://zakupki.gov.ru (код позиции КТРУ 32.50.13.110-03202):

Стерильное изделие, состоящее из калиброванного цилиндра с поршнем, с присоединенной иглой (иногда защищенной), предназначенное для точного подкожного введения пациенту низких доз туберкулина и/или проведения теста на чувствительность к аллергену. Как правило, изготавливается из пластиковых и силиконовых материалов и оснащено поршнем с противоприлипающими свойствами, обеспечивающими плавное скольжение поршня внутри цилиндра. Может использоваться медицинским персоналом или пациентами. После использования поршень полностью убирается в цилиндр и отламывается, что препятствует травмированию иглой и делает изделие более непригодным к использованию. Это изделие для одноразового использования.

Характеристики товара, работы, услуги:

Объем	≥ 0.51 и ≤ 1	Миллилитр

При этом ряд характеристик товара, установленных Заказчиком в Описании объекта закупки, не соответствует характеристикам, которые предусмотрены вышеуказанным КТРУ для данного товара.

В извещении установлено:

Наименование товара, работы, услуги по КТРУ	32.50.13.110: Шприцы, иглы, катетеры, канюли и аналогичные инструменты
Наименование товара, работы, услуги	Шприц однократного применения 50мл Луер-Лок для шприцевых насосов с иглой с тупым срезом.

	Шприц трехкомпонентный 50мл с иглой 1,2х50 (размер 18G).

В КТРУ для данного товара установлено:

Наименование товара, работы, услуги	Шприц туберкулиновый-для аллергологических проб/убираемая игла

Наименование товара в извещении о проведении закупки не соответствует наименованию товара в КТРУ. Действия Заказчика, выразившиеся в установлении наименования товара не в соответствии с КТРУ, а также описание товара не в соответствии с КТРУ нарушают ч.6 ст.23 Закона, п. 4 Правил использования КТРУ, утвержденных Постановлением правительства N 145, довод Заявителя является обоснованным.

Вместе с тем, Комиссией Ростовского УФАС России выявлены аналогичные нарушения при установлении наименований товара в извещении о проведении закупки для всех товаров, требуемых Заказчику.

2. Согласно доводу Заявителя, Заказчик установил в техническом задании требование о конкретном типе упаковки в нарушение норм Закона.

П. 1 ч. 1 ст. 33 Закона предусматривает, что в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.06.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции:

- взаимозаменяемые товары - товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что приобретатель действительно заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях);
- товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами

Согласно части 4 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им

федеральным органом исполнительной власти.

Следовательно, медицинские изделия, зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации, являются товаром в контексте антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 8 статьи 38 Закона об охране здоровья граждан в целях государственной регистрации медицинских изделий в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, проводятся оценка соответствия в форме технических испытаний, токсикологических исследований, клинических испытаний и экспертиза качества, эффективности и безопасности медицинских изделий, а также испытания в целях утверждения типа средств измерений (в отношении медицинских изделий, относящихся к средствам измерений в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, перечень которых утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти).

В процессе регистрации медицинского изделия доказываются его качество, эффективность и безопасность. Таким образом, факт государственной регистрации медицинского изделия означает его соответствие требованиям качества, эффективности и безопасности в период срока его годности.

Согласно сведениям Государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, ведение которого предусмотрено статьей 38 Закона об охране здоровья граждан, на территории Российской Федерации зарегистрировано более 500 медицинских шприцев различных производителей в различных упаковках, в том числе в упаковках "полибэг" и "блистер".

Следовательно, все медицинские шприцы, зарегистрированные на территории Российской Федерации, являются качественными, эффективными и безопасными вне зависимости от типа их упаковки.

Таким образом, взаимозаменяемые медицинские шприцы в упаковке «полибэг» и медицинские шприцы в упаковке "блистер" (либо иной упаковке, обеспечивающей качество, эффективность и безопасность непосредственно медицинского изделия) относятся к одному товарному рынку.

Таким образом, указание заказчиком на необходимость поставки медицинских шприцев в строго определенной упаковке — «блистер», без возможности поставки медицинских шприцев в эквивалентной упаковке может иметь признаки ограничения конкуренции и приводить к сокращению количества участников закупки.

В силу изложенного, Комиссия Ростовского УФАС России установила, что Заказчиком при описании объектов закупки установлены избыточные требования к упаковке шприцев, что является нарушением ч.1 ст.64 Закона, довод жалобы Заявителя является обоснованным.

Позиция Комиссии Ростовского УФАС России по выявленному нарушению Закона согласуется с решением Арбитражного суда Республики Крым (дело № А83-3181/2016), письмом ФАС России (N ИА/24716/17 «О формировании документации на закупку медицинских шприцов» от 13.04.2017г.).

II. Заявитель-2 в тексте жалобы указал, что установление требования о наличии механизма безопасности является нарушение норм Закона.

Согласно аукционной документации Раздел 3 «Наименование и описание объекта закупки», описание характеристик товаров (шприцы и иглы), закупаемых Заказчиком, содержит требования к механизму безопасности. Данное требование не соответствует характеристикам, которые содержатся в КТРУ для товаров необходимых Заказчику. Действия Заказчика, выразившиеся в описании товара не в соответствии с КТРУ

нарушают ч.6 ст.23 Закона, п. 4 Правил использования КТРУ, утвержденных Постановлением правительства N 145, довод Заявителя является обоснованным.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона Комиссия Ростовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «ТОПМЕД», ИП Белолипецких А.В. обоснованными.

2. Признать Заказчика нарушившим ч. 6 ст. 23, ч.1 ст. 64 Закона, п. 4 Правил использования КТРУ, утвержденных Постановлением от 8 февраля 2017 г. N 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальные нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику предписание об аннулировании названного аукциона.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении должностного лица Заказчика к административной ответственности.

Председатель Комиссии: М.А. Благодарев

Члены Комиссии Т.С. Акопян

С.А. Логачев

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закона принятое решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Исп. Кармазина А.Н.
тел.: (863) 240-86-88

Приложение 1

Заказчик 1 - МУЗ «Городская больница №1» г. Волгодонск, Ростовской области
347360, Ростовская обл., г. Волгодонск, пер. Первомайский, 46/45
(8639) 21-24-79
vgb1@mail.ru

Заказчик 2 - МУЗ «Городская поликлиника №1» г. Волгодонск Ростовской области
347360, Ростовская обл., г. Волгодонск, ул. Ленина, 106
(8639)22 -44-10, 22-49-96
polik1-buh@yandex.ru

Заказчик 3 - МУЗ «Городская поликлиника №3» г. Волгодонск Ростовской области
347382, Ростовская обл., г. Волгодонск, ул. Энтузиастов, 12
8 (8639) 23 43 71
zakupki@gp3-vgd.ru

Заказчик 5 - МУЗ «Родильный дом» г. Волгодонск Ростовской области
347360, Ростовская обл., г. Волгодонск, ул. Молодежная, 10
8 (8639) 26-62-57; факс: 8 (8639) 26-67-40
roddom-vgd@yandex.ru

Заказчик 6 - МУЗ «Детская городская больница» г. Волгодонск Ростовской области
347360, Ростовская обл., г. Волгодонск, ул. М. Горького, 188
8(8639) 27-44-04
muzdgb5@rambler.ru

исп. Кармазина А.Н.
тел.: (863) 240-86-88

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

25.10.2018 № 20687/03

На № _____ от _____

МУЗ «Городская больница скорой медицинской помощи»
г. Волгодонск Ростовской области
(далее – организатор торгов (Заказчик)
347360, Ростовская обл., г. Волгодонск, ул. Гагарина, 26
muzgbsmp2011@mail.ru
8(8639) 24-61-51, 8(8639) 25-68-60

Заказчики – согласно приложению № 1

Правительство Ростовской области
(далее – Привлеченное лицо)
344050, г.Ростов-на-Дону,
ул.Социалистическая, 112

РТС-Тендер (далее – Оператор электронной площадки)
ko@rts-tender.ru

ПРЕДПИСАНИЕ № 675 /03

18.10.2018 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии: М.А. Благодарев,
Члены Комиссии: Т.С. Акопян,
С.А. Логачев,

на основании своего решения от 18.10.2018 г. по делам №1835/03, 1847/03 о нарушении Муниципальным учреждением здравоохранения «Городская больница скорой медицинской помощи» г. Волгодонск Ростовской области (далее – Заказчик) ч. 6 ст. 23, ч.1 ст.64 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), п. 4 Правил использования КТРУ, утвержденных Постановлением от 8 февраля 2017 г. N 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальные нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона № 0358300276618000187 «Поставка шприцов в 2019 г» (далее – аукцион),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику, аукционной комиссии Заказчика в срок до **26.11.2018 г.** отменить все сформированные протоколы и аннулировать названный аукцион.

Об исполнении предписания Заказчику следует сообщить в Ростовское УФАС России в срок **не позднее 27.11.2018 г.**, приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт и дату исполнения предписания.

Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику возможность исполнения данного предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на А.Н. Кармазину.

009503

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, в соответствии с ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством РФ, не освобождает от обязанности исполнить предписание.

Председатель Комиссии: М.А. Благодарев

Члены Комиссии Т.С. Акопян

С.А. Логачев

Исп. Кармазина А.Н.
тел.: (863) 240-86-88
to61-karmazina@fas.gov.ru