



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/5145

На № _____ от _____

Дело № 33903-17

Заказчик :

ГКУ Архангельской области «Главное
управление капитального
строительства»
163000, г. Архангельск, пр. Троицкий, дом
45, оф.1
E-mail: dvinaland@yandex.ru

Уполномоченный орган :

Контрактное агентство Архангельской
области
163000, г. Архангельск, ул. Выучейского, д.
18, оф. 904
E-mail: dkp@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»
117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14,
стр. 5
E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Шоу тек"
199004, Санкт-Петербург, проспект Средний
В.О., д.23, лит А, пом 4-Н, оф 1
E-mail: info@tte.spb.ru

РЕШЕНИЕ

30 октября 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Мальшева О.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Делиева Р.О. (доверенность от 27.10.2017);

Заказчика: Правдиной Е.А. (доверенность от 20.04.2017, Рядовкиной Е.В. (доверенность от 09.01.2017), Галкина С.В. (доверенность от 09.01.2017);

Уполномоченного органа: Хабарова В.В. (доверенность от 06.09.2017 № 24-Д)

Саморегулируемой организации «Союз профессиональных строителей»:

Негодяева А.А. (доверенность от 24.08.2017 № б/н).

УСТАНОВИЛА:

23 октября 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Шоу тек" (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГКУ Архангельской области «Главное управление капитального строительства» (далее – Заказчик), Уполномоченного органа – контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган), при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по разделу «Технологические решения» на объекте «Пристройка сценическо-зрительного комплекса к основному зданию и реконструкция существующего здания Архангельского областного театра кукол» (извещение № 0124200000617005488).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 26.10.2017 № 2531.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 24.10.2017 № 314-05-1087.

Заявителем представлено дополнение к жалобе от 30.10.2017.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

12.10.2017 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000617005488 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на выполнение работ по разделу «Технологические решения» на объекте «Пристройка сценическо-зрительного комплекса к основному зданию и реконструкция существующего здания Архангельского областного театра кукол» (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 144 980 280,68 рублей.
Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

Заявитель считает, что срок выполнения работ по данной закупке занижен, что ведет к ограничению конкуренции на данных торгах. По-мнению Заявителя, работы по закупке реально выполнить в срок до 01 мая 2018 года.

В извещении № 0124200000617005488 и в пункте 8 части 1.2 «Описание объекта закупки» раздела II «Сведения о работах, на выполнение которых осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе установлен срок выполнения работ:

«Начало работ – не позднее одного дня с даты заключения контракта. Окончание работ – не позднее 01 марта 2018 года».

В объяснении по жалобе Заказчик пояснил, что объект капитального строительства «Пристройка сценическо-зрительного комплекса к основному зданию и реконструкция существующего здания Архангельского областного театра кукол» включен в Областную адресную инвестиционную программу Архангельской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и государственную программу Архангельской области «Культура Русского Севера (2013 – 2020 годы)». По итогам встречи Министра культуры Российской Федерации В.Р. Мединского с деятелями культуры и искусства Архангельской области 02 мая 2017 года в адрес министерства строительства и архитектуры Архангельской области и министерства культуры Архангельской области дано поручение Губернатора Архангельской области - завершить строительство и обеспечить ввод в эксплуатацию здания Архангельского театра кукол в срок до 01 марта 2018 года.

Следовательно, срок выполнения работ по закупке установлен до 01 марта 2018 года на основании потребности Заказчика.

Заявитель не представил в подтверждение своих доводов каких-либо доказательств, в том числе свидетельствующих об ограничении количества участников закупки.

Вместе с тем, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 30.10.2017 было подано 5 заявок на участие в электронном аукционе.

При таких обстоятельствах факт ограничения количества участников закупки Комиссией Архангельского УФАС России не подтвержден.

Таким образом, данный довод Заявителя является необоснованным.

Заявитель, считает, что работы, которые указаны в сметной документации не являются работами по строительству, реконструкции или капитальному ремонту объекта капитального строительства, соответственно для их выполнения исполнителю (подрядчику) являться членом саморегулируемой организации не нужно. Заказчик неправомерно установил обжалуемое требование для участия в аукционе.

Заявитель считает, что в документации об аукционе, что нарушение требованиям действующего законодательства Заказчиком не установлено требование к сведениям об ответственности подрядчика по пункту 5 выписки из реестра членов саморегулируемой организации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе», документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На основании пункта 2 части 5 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) указанного Федерального закона, или копии этих документов, а также декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 указанного Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» определено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено указанной статьей.

Согласно подпункту 2 пункта 11 раздела I «Общие положения» документации об аукционе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать «документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, или копии этих документов:

Выписка или копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в отношении объектов капитального строительства по форме, установленной органом надзора за саморегулируемыми организациями.

Выписка должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок.

Уровень ответственности участника закупки по обязательствам по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым участником закупки внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, должен быть не менее начальной максимальной цены контракта».

Частью 4 статьи 55.17 ГрК РФ установлено, что саморегулируемая организация обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов саморегулируемой организации в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

На основании части 5 статьи 55.17 ГрК РФ форма выписки из реестра членов саморегулируемой организации устанавливается органом надзора за саморегулируемыми организациями.

Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» (далее – Приказ № 58) утверждена форма выписки из реестра членов саморегулируемой организации (далее – Форма выписки).

Согласно пунктам 4, 5, 6 Формы выписки предусмотрено указание следующих сведений:

- "4. Сведения о наличии у члена саморегулируемой организации права соответственно выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров:

а) в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии);

б) в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии);

в) в отношении объектов использования атомной энергии";

- "5. Сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда";

- "6. Сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств".

Объектом закупки является выполнение работ по разделу «Технологические решения» на объекте «Пристройка сценическо-зрительного комплекса к основному зданию и реконструкция существующего здания Архангельского областного театра кукол».

В соответствии с пунктом 3 части 1.2 «Описание объекта закупки» раздела II «Сведения о работах, на выполнение которых осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе выполнение работ по разделу «Технологические решения» объекта «Пристройка сценическо-зрительного комплекса к основному зданию и реконструкция существующего здания Архангельского областного театра кукол» осуществляется в соответствии с Техническим Заданием и проектно-сметной документацией, получившей положительное заключение ГАУ АО «Управление государственной экспертизы» о достоверности определения сметной стоимости от 04 октября 2017 г. № 29-1-124с-17.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика пояснили, что в состав работ по разделу «Технологические решения» проектно-сметной документации входят такие виды работ, как, прокладка силовых и слаботочных сетей, монтаж металлоконструкций (ферм) для размещения светового и звукового оборудования, монтаж подъемно-опускного оборудования, монтажу сценическо-зрительного оборудования. Указанные виды работ будут выполняться как в существующем здании Архангельского областного театра кукол, так и в новом здании (пристройке) Архангельского областного театра кукол.

Пунктом 14 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ определено понятие «реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов)», а именно: изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

На основании вышеизложенного, работы по закупке, предусмотренные разделом «Технологические решения» проектно-сметной документации по объекту «Пристройка сценическо-зрительного комплекса к основному зданию и реконструкция существующего здания Архангельского областного театра кукол», являются работами по реконструкции.

Следовательно, для выполнения работ по закупке подрядчику необходимо являться членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В соответствии с частью 1 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ саморегулируемая организация в целях обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие причинения вреда личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, формирует компенсационный фонд возмещения вреда. Саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда возмещения вреда несет солидарную ответственность по обязательствам своих членов, возникшим вследствие причинения вреда, в случаях, предусмотренных статьей 60 указанного Кодекса.

Согласно части 2 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ саморегулируемая организация в случаях, установленных указанным Кодексом, в целях обеспечения

имущественной ответственности членов саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации или по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, дополнительно формирует компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в случаях, предусмотренных частями 2 и 4 статьи 55.4 указанного Кодекса. Саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств несет субсидиарную ответственность по обязательствам своих членов в случаях, предусмотренных статьями 60.1 указанного Кодекса.

В силу части 4 статьи 55.4 Градостроительного кодекса РФ в случае, если не менее чем тридцать членов некоммерческой организации, указанной в части 3 данной статьи, подали в саморегулируемую организацию заявления о намерении принимать участие в заключении договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров, такая некоммерческая организация на основании заявлений указанных членов по решению ее постоянно действующего коллегиального органа управления обязана дополнительно сформировать компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. Размер данного компенсационного фонда рассчитывается как сумма определенных для каждого уровня ответственности по обязательствам членов саморегулируемой организации произведений количества членов некоммерческой организации, указавших в заявлении о намерении одинаковый уровень ответственности по обязательствам, и размера взносов в данный компенсационный фонд, установленного в соответствии со статьями 55.16 указанного Кодекса для данного уровня ответственности по обязательствам.

Следовательно, сведения о видах договоров, которые может выполнять подрядчик и сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации (подрядчика) содержатся в выписке из реестра членов саморегулируемой организации.

Учитывая изложенные выше нормы Градостроительного кодекса РФ, полномочия по определению уровня ответственности члена саморегулируемой организации и внесение таких сведений в выписку из реестра членов саморегулируемой организации возложены на саморегулируемую организацию на основании обращения ее члена.

При указанных обстоятельствах, участник закупки самостоятельно определяет возможность участия в аукционе согласно соответствующему уровню ответственности по обязательствам, определенным в реестре членов саморегулируемой организации.

Таким образом, условием допуска к участию в торгах на выполнение работ, устанавливаемым в документации о торгах в соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» является наличие у участника закупки выписки из реестра членов саморегулируемой организации с указанием в ней пункта 6.

На основании вышеизложенного, Заказчиком в документации об аукционе правомерно установлено требование о предоставлении участниками закупки во второй части заявки выписки или копии выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в отношении объектов капитального строительства по форме, установленной органом надзора за саморегулируемыми организациями, а также требование у уровню ответственности участника закупки по обязательствам по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Таким образом, данные доводы Заявителя являются необоснованными.

Заявитель в жалобе указывает, что в локальных сметных расчетах, являющихся обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, присутствует оборудование, не требующее монтажа. Объединение Заказчиком в один лот поставку и монтаж оборудования, и поставку оборудования без монтажа ограничивает конкуренцию между потенциальными участниками заказа, что противоречит части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции". В частности:

1) ЛОКАЛЬНЫЙ СМЕТНЫЙ РАСЧЕТ № 02-01-02 Большой зал. Постановочное освещение сцены и силовая часть.

Поз. 69. Светофильтр Рулон (0.61м x 7.62м) Rosco Supergel (12 шт);

2) ЛОКАЛЬНЫЙ СМЕТНЫЙ РАСЧЕТ № 02-02-02 Малый зал. Постановочное освещение сцены и силовая часть.

Поз. 50. Светофильтр Рулон (0.61м x 7.62м) Rosco Supergel (12 шт);

3) ЛОКАЛЬНЫЙ СМЕТНЫЙ РАСЧЕТ № 02-01-04 Большой зал. Система электроакустики и звукоусиления фойе.

Поз. 33. Головной микрофон, кардиоидный (бежевый), кабель с разъёмом мини джек 3,5 мм, характеристика кардиоида Sennheiser HSP 4-EW-3 (8 шт);

Поз.34. Динамический кардиоидный вокальный микрофон Shure SM58 LCE (2 шт);

Поз.39. Конденсаторный кардиоидный вокально-инструментальный микрофон без кабеля Shure SM81 (4 шт);

Поз.59. стойка микрофонная K&M 21070-300-55 (4 шт);

4) ЛОКАЛЬНЫЙ СМЕТНЫЙ РАСЧЕТ № 02-02-03 Малый зал. Система электроакустики и звукоусиления фойе.

Поз. 28. Головной микрофон, кардиоидный (бежевый), кабель с разъёмом мини джек 3,5 мм, характеристика кардиоида Sennheiser HSP 4-EW-3 (8 шт);

Поз. 29. Динамический кардиоидный вокальный микрофон Shure SM58 LCE (2 шт);

Поз.36. Конденсаторный кардиоидный вокально-инструментальный микрофон без кабеля Shure SM81 (2 шт);

Поз. 51. стойка микрофонная K&M 21070-300-55 (4 шт).

В объяснении по жалобе Заказчик пояснил, что сценическо-зрительное оборудование, подлежащее поставке, монтажу и пуско-наладке в соответствии с техническим заданием и проектно-сметной документацией, составляет единый сценический комплекс, обеспечивающий технологию проведения спектаклей. Выделение в отдельную закупку материалов и оборудования, не требующих выполнения монтажных работ, является не целесообразным и невозможным ввиду взаимодействия материалов и оборудования между собой. Так, например, светофильтры обеспечивает работу прожекторов. Микрофоны, включая расходные материалы (кабели) и стойки, обеспечивают электроакустику и звукоусиление фойе. Без единовременного применения указанных материалов и проектного оборудования невозможно осуществить монтажные и пуско-наладочные работы систем в целом.

При таких обстоятельствах факт ограничения количества участников закупки Комиссией Архангельского УФАС России не подтвержден.

Таким образом, данный довод Заявителя является необоснованным.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Шоу тек" необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Ю. Короткова

Члены Комиссии



Н.В. Вознесенская



О.С. Малышева

